

110<sup>e</sup> Rapport de gestion Banque nationale suisse 2017

SCHWEIZERISCHE NATIONALBANK
BANQUE NATIONALE SUISSE
BANCA NAZIONALE SVIZZERA
BANCA NAZIUNALA SVIZRA
SWISS NATIONAL BANK



110<sup>e</sup> Rapport de gestion Banque nationale suisse 2017

# Table des matières

		Avant-propos	4
		Objectifs et tâches de la Banque nationale suisse	8
Compte rendu d'activité	11	Aperçu	12
·		1 Politique monétaire	21
		2 Mise en œuvre de la politique monétaire	50
		3 Approvisionnement en numéraire	64
		4 Contribution au bon fonctionnement du trafic	
		des paiements sans numéraire	69
		5 Gestion des actifs	76
		6 Contribution à la stabilité du système financier	92
		7 Participation à la coopération monétaire internationale	104
		8 Services bancaires fournis à la Confédération	123
		9 Statistique	124
Rapport financier	133	Chiffres clés de l'exercice 2017	134
		Rapport annuel	137
		1 Gouvernement d'entreprise	138
		2 Ressources	152
		3 Changements au sein des organes	156
		4 Marche des affaires	157
		Comptes annuels	165
		1 Bilan au 31 décembre 2017	166
		2 Compte de résultat et affectation du bénéfice	
		de l'exercice 2017	168
		3 Variation des fonds propres	169
		4 Annexe aux comptes annuels au 31 décembre 2017	170
		5 Rapport de l'organe de révision à l'Assemblée générale	202
		Propositions du Conseil de banque	205
		Propositions du Conseil de banque à l'Assemblée générale	207
nformations diverses	209	1 Chronique monétaire 2017	210
	_	2 Organes de la Banque et conseils consultatifs régionaux	212
		3 Organigramme	216
		4 Publications et moyens d'information	218
		5 Adresses	222

6

224

Abréviations et différences dans les totaux

# Avant-propos

#### Madame, Monsieur,

Nous avons le plaisir de vous soumettre le 110e Rapport de gestion de la Banque nationale suisse (BNS), qui porte sur l'exercice 2017. Ce rapport comprend, dans sa première partie, le Compte rendu d'activité à l'Assemblée fédérale, dans lequel l'institution rend compte de l'accomplissement de ses tâches selon l'art. 5 de la loi sur la Banque nationale (LBN) au cours de l'année écoulée. La seconde partie contient le Rapport financier. Ce dernier commente l'évolution de la BNS sous l'angle de l'organisation et de l'exploitation, ainsi que son résultat financier. Il est soumis au Conseil fédéral pour approbation, avant d'être présenté à l'Assemblée générale des actionnaires.

En 2017, la reprise de l'économie mondiale s'est accélérée. La croissance s'est affermie aussi en Europe, et le climat a connu une nette embellie. La conjoncture, modérée en début d'année, a peu à peu pris de l'élan en Suisse également. L'utilisation des capacités de production a augmenté, et la situation s'est améliorée sur le marché du travail.

Du fait de l'environnement économique globalement favorable à l'échelle internationale, la demande de placements en francs a été sensiblement moins marquée au second semestre. Le franc s'est affaibli surtout vis-à-vis de l'euro. Cela a permis de réduire la nette surévaluation du franc et d'apporter à l'économie la détente souhaitée. Toutefois, certaines branches ont de nouveau dû faire face à de grands défis, imputables à la persistance du changement structurel.

La Banque nationale a maintenu le cap expansionniste de sa politique monétaire en 2017. Certes, l'inflation a légèrement augmenté et s'est inscrite tout au long de l'année dans la fourchette que la BNS assimile à la stabilité des prix. Néanmoins, l'utilisation des capacités de production de l'économie est restée inférieure à sa moyenne de long terme. Le taux d'intérêt négatif appliqué aux avoirs à vue détenus à la BNS par les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers, ainsi que la disposition de la Banque nationale à intervenir au besoin sur le marché des changes sont demeurés nécessaires pour garantir en Suisse des conditions monétaires appropriées.

L'émission de la nouvelle série de billets de banque s'est poursuivie selon le calendrier prévu. Après avoir mis le billet de 50 francs en circulation au mois d'avril 2016, la Banque nationale a émis le billet de 20 francs en mai 2017, puis celui de 10 francs en octobre. Ces deux coupures ont elles aussi été bien accueillies par la population et les milieux spécialisés. En août 2018, la BNS lancera l'émission du nouveau billet de 200 francs.

En décembre 2017, la Banque nationale a racheté la majorité des actions de la société Landqart AG et de landqart management and services, dépositaire des brevets. Landqart AG est la seule entreprise au monde disposant de la technologie et des capacités de production requises pour la fabrication du papier spécial entrant dans la composition des nouveaux billets de banque suisses de la 9e série. La reprise de Landqart AG permet à la BNS de garantir l'approvisionnement en numéraire et, partant, d'accomplir son mandat légal.

La Banque nationale a clôturé l'exercice 2017 avec un bénéfice de 54,4 milliards de francs, contre 24,5 milliards en 2016. Ce résultat s'explique principalement par un gain de 49,7 milliards de francs sur les positions en monnaies étrangères et une plus-value de 3,1 milliards de francs sur le stock d'or.

Le montant attribué à la provision pour réserves monétaires s'élève à 5 milliards de francs. Après prise en compte de la réserve pour distributions futures de 20 milliards, le bénéfice porté au bilan s'établit à 69,3 milliards de francs. Il permet le versement d'un dividende à hauteur du montant maximal fixé dans la loi, soit 15 francs par action, et une distribution de 2 milliards de francs à la Confédération et aux cantons. Après affectation du bénéfice, la réserve pour distributions futures s'élève à 67,3 milliards de francs.

Nous remercions nos collaboratrices et nos collaborateurs du grand engagement et du précieux soutien qu'ils nous ont de nouveau témoignés durant l'année écoulée.

Berne et Zurich, le 2 mars 2018

JEAN STUDER

Président du Conseil de banque

THOMAS J. JORDAN

Président de la Direction générale

Objectifs et tâches de la Banque nationale suisse En sa qualité de banque centrale indépendante, la Banque nationale suisse (BNS) conduit la politique monétaire du pays. Conformément à la Constitution et à la loi, elle doit se laisser guider par l'intérêt général du pays et donner la priorité à la stabilité des prix en tenant compte de l'évolution de la conjoncture. Elle établit ainsi une condition fondamentale pour l'évolution de l'économie.

Mandat

La stabilité des prix est une condition essentielle à la croissance et à la prospérité. L'inflation et la déflation entravent par contre le développement de l'économie: elles empêchent les prix de remplir pleinement leur fonction, qui est de favoriser une utilisation aussi productive que possible de la main-d'œuvre et du capital, et entraînent une redistribution des revenus et des richesses. La BNS assimile la stabilité des prix à une hausse annuelle inférieure à 2% des prix à la consommation. La déflation, soit une baisse persistante du niveau des prix, est elle aussi contraire à l'objectif de stabilité des prix. Une prévision d'inflation à moyen terme sert de principal indicateur pour les décisions de politique monétaire.

Stabilité des prix

La BNS met en œuvre sa politique monétaire en influant sur le niveau des taux d'intérêt du marché monétaire. Son taux de référence est le Libor à trois mois pour le franc. La Banque nationale peut agir sur les taux du marché monétaire par ses opérations d'*open market* ou adapter le taux appliqué aux avoirs à vue que les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers détiennent à la BNS. Elle peut également intervenir, au besoin, sur le marché des changes afin d'influer sur les conditions monétaires.

Mise en œuvre de la politique monétaire

La BNS exerce le monopole d'émission des billets de banque. En fonction des besoins du trafic des paiements, elle approvisionne l'économie suisse en billets répondant à des exigences élevées tant sous l'angle de la qualité que de la sécurité. A la demande de la Confédération, elle met également les pièces en circulation.

Approvisionnement en numéraire

Dans le domaine des paiements sans numéraire, la BNS met l'accent sur le système de paiement Swiss Interbank Clearing (SIC). Ces paiements sont exécutés dans le système SIC au moyen des comptes de virement à la BNS.

Paiements sans numéraire

La BNS gère les réserves monétaires, qui constituent la majeure partie de ses actifs. Ces réserves lui permettent de disposer en tout temps de la marge de manœuvre nécessaire sur le plan monétaire. Leur volume résulte essentiellement de la mise en œuvre de la politique monétaire.

Gestion des actifs

La BNS contribue à la stabilité du système financier. Afin d'accomplir cette tâche, elle analyse les sources de risques pour le système financier et signale tout éventuel besoin d'agir. En outre, elle collabore à la conception et à la mise en œuvre d'un cadre réglementaire pour la place financière et surveille les infrastructures des marchés financiers reconnues d'importance systémique.

Stabilité du système financier

La Banque nationale participe à la coopération monétaire internationale. Dans l'accomplissement de cette tâche, elle collabore avec les autorités fédérales. Elle s'associe aux travaux d'institutions multilatérales, prend part à l'aide monétaire internationale de la Confédération et travaille avec d'autres banques centrales et autorités sur une base bilatérale.

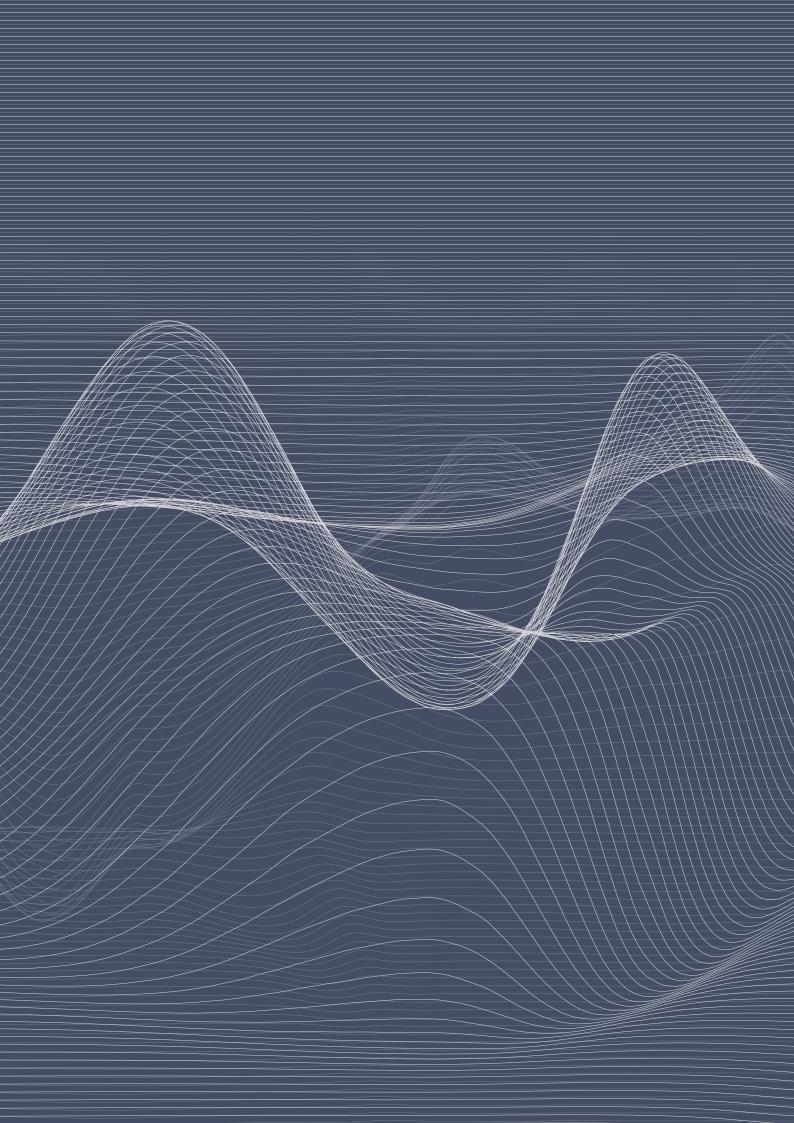
Coopération monétaire internationale

La BNS fournit également des services bancaires à la Confédération. Pour le compte de cette dernière, elle exécute et reçoit des paiements, émet des créances comptables à court terme et des emprunts, assure la conservation de titres et passe des opérations sur le marché des changes.

Services bancaires fournis à la Confédération

La BNS dresse des statistiques sur les banques, les marchés financiers, la balance des paiements, les investissements directs, la position extérieure nette et les comptes financiers de la Suisse.

Statistique



# Compte rendu d'activité

	Aperçu	12		
1	Politique monétaire	21	6	Contribution à la stabilité
1.1	Mandat et stratégie			du système financier
	de politique monétaire	21	6.1	Principes
1.2	Evolution économique internationale	27	6.2	
1.3	Evolution économique en Suisse	32	6.3	Monitoring du système financier
1.4	Politique monétaire en 2017	39	6.4	Risques et mesures prises sur les marchés hypothécaire et immobilier
2	Mise en œuvre de la		6.5	Mesures supplémentaires destinées
	politique monétaire	50		à renforcer la stabilité financière
2.1	Principes et vue d'ensemble	50	6.6	Surveillance des infrastructures
2.2 2.3	Evolution sur le marché monétaire Recours aux instruments	51		des marchés financiers
	de politique monétaire	56	7	Participation à la coopération
2.4	Réserves minimales	62		monétaire internationale
2.5	Liquidités en monnaies étrangères	63	7.1	Principes
2.6	Aide extraordinaire sous forme		7.2	Coopération multilatérale
	de liquidités	63	7.3	Coopération bilatérale
3	Approvisionnement en numéraire	64	8	Services bancaires fournis
3.1	Principes	64		à la Confédération
3.2	Services de caisse, agences et			
	dépôts de numéraire	64	9	Statistique
3.3	Billets de banque	65	9.1	Principes
3.4	Pièces	68	9.2	Produits
			9.3	Projets
4	Contribution au bon fonctionnement		9.4	Collaboration
	du trafic des paiements			
	sans numéraire	69		
4.1	Principes	69		
4.2	Le système SIC en 2017	70		
4.3	Développements au niveau			
	de l'infrastructure suisse			
	des marchés financiers	72		
5	Gestion des actifs	72 <b>76</b>		
<b>5</b> 5.1				
	Gestion des actifs	76		
5.1	Gestion des actifs Principes	76		
5.1	Gestion des actifs Principes Processus de placement et	<b>76</b> 76		
5.1 5.2	Gestion des actifs Principes Processus de placement et de contrôle des risques	<b>76</b> 76 78		

104

124

Le 22 mars 2018, la Direction générale de la Banque nationale suisse (BNS) a adressé à l'Assemblée fédérale son *Compte rendu d'activité* pour l'année 2017, conformément à l'art. 7, al. 2, de la loi sur la Banque nationale (LBN). Ce *Compte rendu d'activité* présente l'accomplissement des tâches légales de l'institution (art. 5 LBN), en particulier la conduite de la politique monétaire et la contribution de la Banque nationale à la stabilité du système financier. Il est soumis pour information au Conseil fédéral et à l'Assemblée générale des actionnaires.

#### **APERÇU**

Politique monétaire

La Banque nationale conduit la politique monétaire dans l'intérêt général du pays. Elle doit assurer la stabilité des prix et, ce faisant, tenir compte de l'évolution de la conjoncture. La stratégie de politique monétaire de la Banque nationale comprend les éléments suivants: une définition de la stabilité des prix, une prévision d'inflation conditionnelle à moyen terme et une marge de fluctuation assignée au taux d'intérêt de référence, le Libor (London Interbank Offered Rate) à trois mois pour le franc.

En 2017, la Banque nationale a mené sa politique monétaire dans le contexte d'un regain de vigueur enregistré par l'économie mondiale, qui a également eu un effet positif sur la croissance économique en Suisse. La politique monétaire toujours expansionniste dans les principales zones monétaires et les conditions de financement avantageuses ont soutenu les investissements, qui ont augmenté à l'échelle mondiale. L'emploi a progressé, et le chômage, reculé. En raison de la hausse des prix de l'énergie, le renchérissement annuel s'est légèrement accentué dans de nombreux pays, mais l'évolution des salaires et de l'inflation est demeurée modérée dans l'ensemble.

En Suisse, la situation économique s'est continuellement améliorée durant l'année. La reprise a été portée non seulement par le redressement de la conjoncture internationale, mais aussi par l'affaiblissement du franc, qui a soutenu la compétitivité-prix des branches exportatrices. Le taux d'utilisation des capacités de production a augmenté, et le marché du travail a connu une embellie. Au quatrième trimestre, le PIB dépassait de 1,9% le niveau enregistré un an auparavant. En raison de la faible croissance au second semestre 2016 et au premier trimestre 2017, la progression moyenne du produit intérieur brut (PIB) réel a toutefois été un peu plus faible en 2017 (1%) qu'en 2016 (1,4%).

Le renchérissement mesuré à l'aide de l'indice suisse des prix à la consommation (IPC) s'est inscrit à 0,5%, en moyenne, contre –0,4% en 2016. Le renchérissement des biens et services importés s'est nettement accentué dans le courant de l'année, principalement en raison de la dépréciation du franc. Du côté des biens et services d'origine suisse, le renchérissement est par contre demeuré stable.

Le franc a commencé à s'affaiblir face à l'euro à la fin du mois de juillet. En termes nominaux, la valeur extérieure du franc pondérée par le commerce extérieur a fléchi d'environ 5% au second semestre. En termes réels, ce repli a même été encore un peu plus marqué, compte tenu de l'inflation plus basse en Suisse qu'à l'étranger. En décembre, la valeur extérieure du franc pondérée par le commerce extérieur avait quasiment retrouvé son niveau d'avant la suppression du cours plancher entre le franc et l'euro en janvier 2015. L'affaiblissement du franc a donc contribué à atténuer sa nette surévaluation. Néanmoins, le franc s'est maintenu dans l'ensemble à un niveau élevé.

La Banque nationale a maintenu le cap expansionniste de sa politique monétaire en 2017. Certes, l'inflation a légèrement augmenté et s'est inscrite tout au long de l'année dans la fourchette que la BNS assimile à la stabilité des prix. Néanmoins, l'utilisation des capacités de production de l'économie est demeurée inférieure à sa moyenne de long terme.

Comme l'année précédente, la politique monétaire a reposé sur deux piliers: le taux d'intérêt négatif que la Banque nationale applique aux avoirs à vue détenus à la BNS par les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers et sa disposition à intervenir au besoin sur le marché des changes. Ces deux piliers sont demeurés nécessaires pour garantir en Suisse des conditions monétaires appropriées. En effet, le premier semestre a été marqué par une forte incertitude en Europe sur le plan politique et par des pressions à la hausse sur le franc. Toutefois, durant le second semestre, la situation est restée fragile sur le marché des changes malgré l'affaiblissement du franc.

Mise en œuvre de la politique monétaire

Approvisionnement en numéraire

Le taux d'intérêt de -0.75% appliqué aux avoirs à vue détenus à la BNS a de nouveau contribué à maintenir l'écart traditionnel de taux d'intérêt entre la Suisse et l'étranger et à rendre les placements en francs moins attrayants. La marge de fluctuation du Libor à trois mois pour le franc est également demeurée inchangée, à savoir entre -1,25% et -0,25%. Le Libor à trois mois et les autres taux d'intérêt déterminants sur le marché monétaire en francs sont restés, durant toute l'année, proches du taux d'intérêt négatif appliqué aux avoirs à vue. Fin 2017, le Swiss Average Rate Overnight (SARON), soit le taux des prêts garantis au jour le jour, et le Libor à trois mois pour le franc s'établissaient ainsi à environ -0.75%. Les taux d'intérêt à long terme sont eux aussi demeurés très bas, et les rendements des obligations fédérales à dix ans ont généralement évolué dans la zone négative. La Banque nationale a acquis des devises à hauteur de 48,2 milliards de francs en 2017. Hormis ces achats de devises, elle n'a procédé à aucune opération d'open market à des fins monétaires. Les liquidités sont restées abondantes sur le marché monétaire en francs.

En moyenne annuelle, les billets en circulation ont atteint 76,5 milliards de francs. Ils ont ainsi enregistré une croissance de 5,9% en 2017, soit un peu moins forte qu'en 2016. Deux coupures de la nouvelle série de billets de banque (9° série) ont été mises en circulation durant l'année: le billet de 20 francs en mai et celui de 10 francs en octobre 2017, faisant suite à la première coupure, celle de 50 francs, introduite en avril 2016. Les nouveaux billets ont fait leurs preuves et ont été bien accueillis, tant par la population que par les milieux spécialisés. La prochaine coupure, celle de 200 francs, sera mise en circulation en août 2018. Le billet de 1000 francs et celui de 100 francs seront émis courant 2019. Les billets de la 8° série resteront en circulation jusqu'à nouvel avis comme moyens de paiement ayant cours légal.

La Banque nationale a racheté en décembre la majorité des actions (90%) de la société Landqart AG et de landqart management and services, dépositaire des brevets; Orell Füssli Holding SA a repris les 10% restants du capital-actions des deux entreprises. Le prix de rachat total s'est élevé à 21,5 millions de francs; la part de la BNS a porté sur 19,4 millions. La reprise de Landqart AG permet à la BNS de garantir l'approvisionnement en numéraire et, partant, d'accomplir son mandat légal.

En 2017, le système de paiement sans numéraire Swiss Interbank Clearing (SIC) a exécuté en moyenne, par jour, environ 2 millions de transactions, pour un total de 173 milliards de francs. Par rapport à l'année précédente, le nombre de transactions a augmenté de 15,3% et le montant total, de 13,1%. Cette forte augmentation tient au fait que PostFinance a commencé, en 2017, à utiliser le système SIC pour son trafic bilatéral des paiements avec les autres banques. Avec le passage, en mai, aux nouveaux horaires d'exploitation, le SIC répond au besoin du marché de disposer d'heures d'ouverture prolongées pour le règlement des paiements de la clientèle.

SIX Group SA (SIX) assure l'exploitation de l'infrastructure suisse des marchés financiers, dont le SIC constitue un élément central. En novembre, SIX a décidé d'adapter sa stratégie commerciale et de simplifier sa structure organisationnelle afin de renforcer sa compétitivité et, partant, celle de la place financière suisse. La performance, la sécurité et l'efficacité de l'infrastructure des marchés financiers sont d'une importance capitale pour permettre à la Banque nationale d'accomplir les tâches que lui assigne la loi. La BNS est par conséquent favorable aux mesures visant à renforcer l'infrastructure suisse des marchés financiers. Aussi a-t-elle participé à cette fin, en 2017 également, au dialogue avec SIX et les banques.

Fin 2017, les actifs de la Banque nationale s'inscrivaient à 843 milliards de francs, dépassant ainsi de 97 milliards leur niveau de fin 2016. L'augmentation de la somme du bilan a découlé principalement de l'accroissement des placements de devises. Ceux-ci ont en effet progressé de 94 milliards de francs en un an du fait des achats de devises et en raison du résultat des placements. La valeur du stock d'or a, quant à elle, augmenté de 3 milliards de francs. Au total, les réserves monétaires s'établissaient à 791 milliards de francs fin 2017.

Le rendement obtenu sur les réserves monétaires s'est élevé à 7,2%. Il était de 7,9% pour l'or et de 7,2% pour les réserves de devises. Le contexte boursier favorable et les gains de change ayant découlé de l'affaiblissement du franc ont fourni les principales contributions au résultat positif enregistré par les réserves de devises.

La part des actions dans les réserves de devises se montait à 21% en fin d'année. La BNS est un investisseur purement financier. Elle a une approche aussi neutre et passive que possible en matière d'investissements. Son portefeuille reproduit ainsi certains marchés boursiers dans leur totalité, d'où une diversification maximale de ses placements. La Banque nationale déroge dans des cas isolés au principe de couverture intégrale du marché. Afin d'éviter tout conflit d'intérêts, elle renonce à investir dans des actions de banques et d'autres établissements à caractère bancaire à moyenne ou à grande capitalisation de pays industrialisés. Par ailleurs, elle s'abstient d'acheter des actions d'entreprises qui violent massivement des droits humains fondamentaux, qui causent de manière systématique de graves dommages à l'environnement ou qui sont impliquées dans la fabrication d'armes condamnées sur le plan international.

Paiements sans numéraire

Gestion des actifs

#### Stabilité du système financier

Dans le domaine de la stabilité financière, la Banque nationale a mis l'accent sur le renforcement de la capacité d'absorption des pertes des banques d'importance systémique axées sur le marché intérieur en cas d'assainissement ou de liquidation (perspective gone concern) et sur la surveillance des infrastructures des marchés financiers. Elle a contribué à la rédaction du deuxième rapport d'évaluation relatif à la réglementation too big to fail (TBTF). En février 2018, le Département fédéral des finances (DFF) a ouvert la procédure de consultation relative aux exigences que les banques d'importance systémique axées sur le marché intérieur doivent satisfaire pour ce qui a trait aux instruments destinés à absorber des pertes en cas d'assainissement ou de liquidation. Avec les plans d'urgence, ces instruments servent de base à la restructuration ou à la liquidation ordonnée d'une banque. Les plans d'urgence doivent être établis par les banques pour garantir la continuité de l'exercice de leurs fonctions d'importance systémique en cas de menace d'insolvabilité. Pour les deux grandes banques suisses, les exigences correspondantes avaient été mises en application dès la mi-2016.

Dans son Rapport sur la stabilité financière de juin 2017, la Banque nationale a constaté une nouvelle amélioration de la résilience des deux grandes banques suisses, laquelle constitue le premier pilier de la réglementation TBTF. Credit Suisse Group SA et UBS Group SA ont également réalisé des progrès en ce qui concerne le second pilier, qui porte sur l'assainissement et la liquidation ordonnée. La Banque nationale a toutefois relevé que des améliorations restent nécessaires, en particulier au niveau de leurs plans d'assainissement et de leur capacité à absorber des pertes en cas d'assainissement ou de liquidation. Pour ce qui est des banques axées sur le marché intérieur, la Banque nationale a constaté que leur exposition sur les marchés hypothécaire et de l'immobilier résidentiel s'est de nouveau accrue. L'encours des prêts hypothécaires accordés par ces banques a continué de croître, et le risque lié au dépassement de la capacité financière des emprunteurs a encore augmenté pour les nouveaux prêts hypothécaires. En outre, le risque de taux d'intérêt est demeuré à un niveau historiquement élevé, et les marges d'intérêt se sont encore réduites. Les banques axées sur le marché intérieur ont cependant pu maintenir leur résilience, et leur dotation en fonds propres était appropriée dans l'ensemble. La Banque nationale a toutefois souligné que les banques sont fortement incitées, dans le contexte actuel de taux d'intérêt bas, à s'exposer davantage au risque de capacité financière ou au risque de taux d'intérêt lors de l'octroi de prêts hypothécaires.

Les déséquilibres ont persisté sur les marchés hypothécaire et immobilier. L'encours total des prêts hypothécaires n'a certes enregistré qu'une croissance modérée. Toutefois, la Banque nationale a souligné que les prix risquaient de subir une correction substantielle, principalement dans le segment des objets résidentiels de rendement, en raison du fort renchérissement observé pour les immeubles locatifs depuis 2013.

En matière de surveillance des infrastructures des marchés financiers d'importance systémique, les travaux de mise en œuvre de la loi sur l'infrastructure des marchés financiers (LIMF), entrée en vigueur le 1er janvier 2016, ont continué d'occuper le premier plan. La Banque nationale a ainsi déterminé quelles exigences spéciales SIX x-clear et SIX SIS doivent satisfaire en leur qualité d'infrastructures des marchés financiers d'importance systémique et établi, dans ses décisions, que ces exigences étaient remplies. L'Autorité fédérale de surveillance des marchés financiers (FINMA) a par la suite accordé à SIX SIS l'autorisation requise. Pour SIX x-clear, la procédure n'était pas encore close à la fin de l'année. La Banque nationale a par ailleurs désigné les processus opérationnels de SIX SIS SA qui sont d'importance systémique. Dans le cadre de la procédure de reconnaissance par la FINMA, elle a examiné si des contreparties centrales ayant leur siège à l'étranger étaient d'importance systémique. Sur les douze contreparties centrales qui avaient déposé une demande de reconnaissance jusqu'à fin 2017, la BNS est parvenue à la conclusion que sept n'étaient pas d'importance systémique. Les cinq demandes restantes étaient toujours en cours d'examen fin 2017. En outre, SIC SA a soumis un plan de stabilisation remanié à la BNS, laquelle prendra position à ce sujet en 2018.

La Banque nationale participe à la coopération monétaire internationale et siège à cet effet dans plusieurs institutions et organismes multilatéraux. Il s'agit du Fonds monétaire international (FMI), de la Banque des Règlements Internationaux (BRI), du Conseil de stabilité financière (CSF) et de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE).

L'encours des crédits consentis par le FMI a légèrement diminué en 2017. Comme les années précédentes, une grande partie de l'aide financière accordée par le FMI était destinée à l'Ukraine.

Coopération monétaire internationale

Le FMI a poursuivi les travaux en vue du quinzième examen général des quotes-parts. Un consensus n'a pas pu être trouvé en ce qui concerne l'ampleur d'une éventuelle augmentation des quotes-parts et sa répartition entre les membres. Le FMI a toutefois confirmé son intention de conclure le réexamen des quotes-parts d'ici 2019 au plus tard. La quote-part détermine le nombre de voix dont dispose un pays, le montant du crédit qu'il est en droit de demander et le montant qu'il doit, si nécessaire, mettre à la disposition du FMI. En complément à ces ressources ordinaires, le FMI peut recourir, dans des situations de crise, aux nouveaux accords d'emprunt (NAE) et à des accords de prêts bilatéraux. Par contre, les accords généraux d'emprunt (AGE) ont perdu de leur importance. C'est pourquoi il a été décidé de ne pas les reconduire à leur échéance, fin 2018. Le troisième accord de prêt entre la BNS et le FMI dans le cadre du Fonds fiduciaire pour la réduction de la pauvreté et pour la croissance a pris effet en août; il porte sur près de 700 millions de francs et bénéficie d'une garantie de la Confédération. Le Fonds fiduciaire finance des prêts du FMI à taux concessionnels pour des pays à faibles revenus.

Dans le cadre de son activité de surveillance, le FMI analyse la position extérieure de ses pays membres en tenant compte de la balance des transactions courantes et du cours de change réel. Le FMI a estimé en 2017 que la position extérieure de la Suisse était à un niveau approprié et confirmé l'adéquation de la politique monétaire conduite par la Banque nationale, laquelle repose sur l'application du taux d'intérêt négatif et la disposition de la BNS à intervenir sur le marché des changes.

Dans le cadre de la BRI et du CSF, la BNS a participé aux réformes visant à renforcer le système financier mondial. Le Comité de Bâle sur le contrôle bancaire (CBCB), rattaché à la BRI, a approuvé en 2017 les derniers éléments du train de mesures de la réforme dite «Bâle III», laquelle avait été adoptée à la suite de la crise financière mondiale de 2008. Ces éléments doivent notamment permettre de rétablir la crédibilité et l'efficacité des exigences de fonds propres pondérés en fonction des risques. Le Comité des marchés (CM) de la BRI a publié un nouveau code global de bonne conduite sur le marché des changes, le FX Global Code.

Du côté du CSF, les travaux relatifs à l'assainissement et à la liquidation de banques d'importance systémique se sont avérés centraux du point de vue de la Banque nationale. Le CSF a publié des directives concernant la capacité d'absorption des pertes au niveau des filiales importantes. Il a en outre élaboré des directives assurant la prise en compte d'aspects liés à la liquidité dans les plans d'assainissement et de liquidation. Ces directives ont été mises en consultation, de même qu'un document relatif aux principes régissant la recapitalisation des banques par la conversion d'obligations spéciales en fonds propres (bail-in). Le CSF a par ailleurs développé une approche permettant de comparer les avantages des réformes aux conséquences négatives qu'elles pourraient entraîner.

Dans son rapport de 2017 sur l'économie suisse, l'OCDE considère que la politique monétaire expansionniste de la Banque nationale reste adéquate, mais que le moment approche d'amorcer une normalisation. Elle a souligné les risques accrus sur le plan de la stabilité financière. En outre, l'OCDE a appelé à la vigilance concernant l'évolution de la situation sur le marché immobilier en Suisse.

La loi révisée sur l'aide monétaire est entrée en vigueur en novembre 2017. Les conditions sont ainsi réunies pour l'ouverture, par la Suisse, d'une ligne de crédit bilatérale en faveur du FMI selon la nouvelle pratique en matière d'octroi de crédits. En conséquence, le Conseil fédéral a chargé la Banque nationale d'allouer au FMI une ligne de crédit de 8,5 milliards de francs. A cet effet, la BNS et le FMI ont conclu un accord, qui est entré en vigueur début 2018.

La Banque nationale fournit des services bancaires à la Confédération. Une convention passée entre la Confédération et la Banque nationale en fixe les modalités et la rétribution.

A la demande et pour le compte de la Confédération, la Banque nationale a émis en 2017, selon le système d'appel d'offres, des créances comptables à court terme à hauteur de 24,7 milliards et des emprunts fédéraux à hauteur de 3,9 milliards de francs. Les émissions ont eu lieu via la plate-forme de négoce de SIX Repo SA. La Banque nationale a par ailleurs effectué quelque 110 000 paiements à la demande de la Confédération.

Services bancaires fournis à la Confédération

#### Statistique

La Banque nationale dresse des statistiques sur les banques et les marchés financiers, la balance des paiements, la position extérieure, les investissements directs et les comptes financiers de la Suisse. A cette fin, elle collabore avec les services compétents de la Confédération, la FINMA, les autorités d'autres pays et des organisations internationales.

En 2017, la Banque nationale a mené pour la première fois l'enquête révisée sur l'octroi de nouveaux prêts hypothécaires, qui remplace l'enquête complémentaire sur les nouveaux prêts hypothécaires, de même que l'enquête révisée relative à la statistique des taux d'intérêt. Dans le cadre de l'initiative Data Gaps du CSF, elle a collecté, également pour la première fois, une série de données élargies concernant le Credit Suisse et UBS, et les a transférées dans la base de données centrale gérée par la BRI. Cet échange de données relatives aux banques d'importance systémique mondiale a pour but de permettre une meilleure évaluation de la stabilité financière mondiale.

# Politique monétaire

# 1.1 MANDAT ET STRATÉGIE DE POLITIQUE MONÉTAIRE

En vertu de la Constitution fédérale, la Banque nationale est chargée, en sa qualité de banque centrale indépendante, de mener une politique monétaire servant les intérêts généraux du pays (art. 99 Cst.). La LBN précise ce mandat à l'art. 5, al. 1. Elle assigne à la BNS la tâche d'assurer la stabilité des prix en tenant compte de l'évolution de la conjoncture.

Mandat constitutionnel et légal

La stabilité des prix est une condition essentielle à la croissance et à la prospérité. L'inflation (hausse persistante du niveau des prix) comme la déflation (baisse persistante du niveau des prix) entravent le développement de l'économie. Elles empêchent les prix de remplir pleinement leur fonction, qui consiste à favoriser une utilisation aussi productive que possible de la main-d'œuvre et du capital, et entraînent une redistribution des revenus et des richesses.

Importance de la stabilité des prix

Dans sa stratégie de politique monétaire, la Banque nationale détermine le mode d'accomplissement de son mandat légal. Cette stratégie comprend les éléments suivants: une définition de la stabilité des prix, une prévision d'inflation conditionnelle portant sur les trois prochaines années et une marge de fluctuation assignée au taux d'intérêt de référence, le Libor à trois mois pour le franc.

Stratégie de politique monétaire

La Banque nationale définit la stabilité des prix comme une hausse annuelle de l'IPC inférieure à 2%. La déflation, soit une baisse persistante du niveau des prix, est elle aussi contraire à l'objectif de stabilité des prix. Dans sa définition, la Banque nationale tient compte de deux aspects: d'une part, elle ne peut influer avec précision sur l'inflation et, d'autre part, l'IPC tend à surestimer quelque peu le renchérissement.

Définition de la stabilité des prix

La prévision d'inflation publiée chaque trimestre par la Banque nationale sert de principal indicateur pour la prise de décisions en matière de politique monétaire et constitue un élément de communication central. La prévision d'inflation porte sur les trois prochaines années, ce qui reflète l'orientation sur le moyen terme de la politique monétaire. La Banque nationale prend ainsi en considération le fait que la production et les prix réagissent avec un décalage souvent important aux impulsions provenant de la politique monétaire. Par ailleurs, la BNS tient compte, dans ses décisions de politique monétaire, de nombreux indicateurs relatifs à l'évolution conjoncturelle et monétaire en Suisse et à l'étranger, ainsi qu'à la stabilité financière.

Prévision d'inflation conditionnelle

La prévision d'inflation de la Banque nationale repose sur l'hypothèse que le taux d'intérêt de référence communiqué au moment de sa publication restera constant durant toute la période sur laquelle elle porte. Il s'agit donc d'une prévision conditionnelle, qui reflète l'appréciation de la Banque nationale concernant l'évolution des prix à la consommation si le taux d'intérêt demeure inchangé. La Banque nationale permet ainsi au public de mieux évaluer les mesures de politique monétaire qui pourraient s'avérer nécessaires. La prévision d'inflation publiée par la Banque nationale n'est pas comparable aux prévisions établies par les banques ou les centres de recherche, qui intègrent généralement les anticipations en matière d'adaptation des taux d'intérêt.

Marge de fluctuation assignée au Libor à trois mois

La Banque nationale assigne à son taux d'intérêt de référence, le Libor à trois mois pour le franc, une marge de fluctuation dont la largeur est généralement de 1 point. Elle vise en principe à maintenir le Libor dans la zone médiane de cette marge. Les taux Libor correspondent à une moyenne des taux d'intérêt actuels déclarés par d'importantes banques de la place londonienne, opérant à l'échelle internationale. Dans le contexte des efforts de réforme déployés au niveau mondial pour les taux d'intérêt de référence appliqués aux contrats financiers, l'autorité britannique de surveillance des marchés financiers a annoncé en juillet 2017 que les banques concernées ne seraient plus tenues de participer au panel pour la fixation du Libor au-delà de fin 2021. Cela remet en question le maintien de ce taux de référence. La BNS communiquera en temps opportun les éventuels changements qui en résulteront dans sa stratégie de politique monétaire. Ces derniers n'auront toutefois pas d'impact sur le cap de la politique monétaire.

Influence sur les taux d'intérêt

La Banque nationale assure la stabilité des prix en influant par ses opérations de politique monétaire sur les taux d'intérêt et en ajustant ces derniers selon la situation économique. Dans ce cadre, les taux d'intérêt réels, à savoir les taux nominaux diminués de l'inflation, jouent un rôle capital. En général, une baisse des taux d'intérêt réels stimule tant la demande que la progression des prix des biens et des services, alors qu'une hausse les freine. Les banques centrales agissent certes sur les taux d'intérêt nominaux à court terme. Mais, le niveau des prix n'évoluant que lentement, elles influent également sur les taux d'intérêt réels.

Rôle des cours de change

Une politique monétaire indépendante axée sur l'objectif de stabilité des prix suppose un système de changes flottants. Cela ne signifie pas pour autant que la Banque nationale ne soit pas attentive aux fluctuations des cours de change. Ces dernières ont en effet des conséquences déterminantes sur l'inflation et les perspectives conjoncturelles et, partant, sur les décisions de politique monétaire de la Banque nationale. Si la BNS adapte les taux d'intérêt ou intervient sur le marché des changes, elle influe sur les cours de change.

Dans le sillage de la crise économique et financière, les taux d'intérêt nominaux ont chuté à des niveaux très bas dans de nombreux pays à partir de 2008, ce qui a réduit peu à peu la marge de manœuvre pour de nouvelles baisses de taux. Aussi de nombreuses banques centrales ont-elles recouru à des mesures non conventionnelles pour pouvoir continuer à mener une politique monétaire appropriée. Parmi les principales mesures non conventionnelles adoptées par la Banque nationale ces dernières années figurent des interventions sur le marché des changes, la mise en œuvre temporaire, de septembre 2011 à janvier 2015, d'un cours plancher entre le franc et l'euro, et l'introduction d'un taux d'intérêt négatif sur les avoirs à vue à la BNS.

Mesures non conventionnelles de politique monétaire

En introduisant un taux d'intérêt négatif sur les avoirs à vue que les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers détiennent à la BNS, la Banque nationale a provoqué une baisse du niveau général des taux d'intérêt. Si les taux d'intérêt demeurent inchangés à l'étranger, le taux négatif réduit l'attrait des placements en francs et, partant, les pressions à la hausse sur cette monnaie. De plus, il incite à consommer et à investir davantage. Toutefois, la Banque nationale ne peut pas abaisser sans limite le taux d'intérêt appliqué aux avoirs à vue dans la zone négative, car ces avoirs peuvent être échangés contre des billets de banque. Selon les circonstances, le taux d'intérêt négatif peut par ailleurs constituer une lourde charge pour le secteur bancaire. C'est pourquoi la BNS accorde aux banques un montant exonéré (voir chapitre 2.3, encadré «Modalités d'application du taux d'intérêt négatif»).

Taux d'intérêt négatif sur les avoirs à vue à la BNS

La disposition de la Banque nationale à intervenir au besoin sur le marché des changes réduit également les pressions à la hausse sur le franc, car elle influe sur les anticipations des marchés. Or les cours des monnaies sont déterminés par l'offre et la demande sur le marché des changes. La Banque nationale décide, compte tenu de la situation sur ce marché, si elle doit intervenir et dans quelle ampleur. Le besoin d'intervenir sur le marché des changes apparaît surtout lors de périodes de forte incertitude, durant lesquelles le franc est particulièrement recherché comme placement sûr.

Disposition à intervenir sur le marché des changes

Comme la stabilité des prix, la stabilité financière représente une condition essentielle à une croissance économique durable. Les enseignements tirés de la crise financière ont démontré que la stabilité des prix ne garantit pas forcément celle du système financier. C'est pourquoi, en complément de leurs instruments de politique monétaire, les banques centrales doivent disposer d'instruments macroprudentiels utilisables de manière ciblée si des dérives observées sur les marchés du crédit venaient à menacer la stabilité financière (voir chapitre 6).

Instruments macroprudentiels

#### Initiative Monnaie pleine

Après le Conseil fédéral, le Conseil des Etats et le Conseil national ont eux aussi clairement rejeté l'initiative Monnaie pleine en 2017. Cette initiative populaire, déposée en 2015, entend interdire aux banques de créer de la monnaie scripturale. Seule la Banque nationale serait autorisée à mettre ce type de monnaie en circulation, outre les billets et les pièces. L'initiative Monnaie pleine sera soumise au peuple suisse en juin 2018, sans contre-projet.

### Initiative Monnaie pleine

L'initiative populaire «Pour une monnaie à l'abri des crises: émission monétaire uniquement par la Banque nationale! (initiative Monnaie pleine)» exige que la création de monnaie scripturale soit interdite aux banques commerciales et que les avoirs à vue détenus par la clientèle auprès des banques soient remplacés par de la monnaie centrale. Aujourd'hui, ces avoirs à vue constituent, avec le numéraire mis en circulation par la Banque nationale, l'argent en mains des ménages et des entreprises. Cependant, les avoirs à vue détenus auprès des banques ne sont pas de la monnaie centrale, mais représentent seulement un droit sur celle-ci. S'ils étaient remplacés par de la monnaie centrale, tout l'argent pouvant être utilisé directement à des fins de paiement serait de la monnaie centrale, et donc de la «monnaie pleine». En outre, l'initiative réclame que la Banque nationale mette sa monnaie en circulation «sans dette». Ainsi, elle ne recevrait aucune créance sous forme de placements de devises ou de pensions de titres en contrepartie de la monnaie nouvellement créée. Les auteurs de l'initiative attendent de cette réforme qu'elle rende l'argent plus sûr et le secteur bancaire plus stable, mais aussi qu'elle augmente les bénéfices tirés de la création monétaire (seigneuriage) au profit de la collectivité. Le Conseil fédéral et le Parlement recommandent de rejeter l'initiative sans présenter de contre-projet. La Banque nationale s'y oppose également.

Le passage à un régime de monnaie pleine constituerait une refonte radicale, jamais expérimentée, de l'ordre monétaire actuel et entraverait la mise en œuvre de la politique monétaire. Dans le système bancaire à deux niveaux en vigueur aujourd'hui, la banque centrale agit comme la «banque des banques», alors que les banques commerciales couvrent les besoins du public en liquidités et en crédits. L'initiative revendique que la Banque nationale garantisse l'approvisionnement de l'économie en crédits par les banques. Le cas échéant, la BNS jouerait un rôle central dans l'octroi de crédits et assumerait davantage de risques de crédit que dans le système actuel. Une telle situation comporterait certains dangers, par exemple celui d'une instrumentalisation politique de la BNS, de fausses incitations pour les agents économiques ou d'un manque de concurrence entre les banques. La Suisse serait en outre le seul pays disposant d'un régime de monnaie pleine. Cela susciterait des incertitudes qui auraient des répercussions négatives non seulement sur le secteur bancaire, mais aussi sur l'ensemble de l'économie.

La Banque nationale estime que les espoirs nourris au travers de cette réforme par les auteurs de l'initiative sont irréalistes. Ainsi, la monnaie pleine ne saurait empêcher les excès lors de l'octroi de crédits ou dans l'évaluation de placements. Il en va de même pour les paniques sur les marchés et dans le secteur financier. Pendant la crise financière mondiale de 2008-2009, les établissements financiers qui ne détenaient pas de dépôts de la clientèle, et ne seraient donc pas concernés par l'initiative Monnaie pleine, ont eux aussi contribué, parallèlement aux banques, à l'aggravation de la situation. De plus, les gouvernements et les banques centrales se sont efforcés, lors du sauvetage des établissements financiers d'importance systémique, de préserver non seulement les dépôts à vue du public et, par conséquent, le trafic des paiements, mais aussi l'approvisionnement de l'économie en crédits. Le régime de monnaie pleine se concentre uniquement sur les avoirs à vue détenus par le public auprès des banques. Par conséquent, il n'éviterait ni aux gouvernements ni aux banques centrales de devoir sauver des établissements financiers incontournables pour l'approvisionnement d'un pays en crédits et ne résoudrait pas davantage la problématique du too big to fail.

Il est possible de lutter par d'autres moyens qu'en adoptant un régime de monnaie pleine contre les risques pouvant découler du système monétaire à deux niveaux. Des exigences plus élevées en matière de fonds propres et de liquidités, comme celles prescrites dans la réglementation *too big to fail*, sont nettement plus efficaces pour rendre les banques plus sûres et plus résilientes.

#### Recherche et éducation économique

Afin d'accomplir son mandat, la Banque nationale se consacre à la recherche dans ses domaines d'activités. Cela lui permet d'améliorer la compréhension de corrélations complexes, d'affiner ses méthodes d'analyse et de disposer de bases importantes pour ses décisions de politique monétaire. Dans ce cadre, la Banque nationale participe à des échanges avec d'autres banques centrales et instituts de recherche, et organise régulièrement à cette fin des conférences et des séminaires. Les travaux de recherche et les études des collaboratrices et collaborateurs de la Banque nationale sont publiés dans les *SNB Working Papers* et les *SNB Economic Studies* ou, pour certains, dans des revues spécialisées. La BNS publie chaque année un aperçu de ses travaux de recherche actuels dans le rapport *SNB Research Report*.

Le Centre d'études de Gerzensee, organisé sous la forme d'une fondation de la Banque nationale, est voué à la recherche universitaire et à la formation. Il accueille les collaboratrices et collaborateurs de la BNS et d'autres banques centrales, mais aussi des spécialistes du secteur bancaire et des économistes venus de Suisse et du monde entier. L'accent est mis sur les cours pour doctorants en économie ainsi que sur les séminaires de deux à trois semaines pour les collaboratrices et collaborateurs d'autres banques centrales (voir chapitre 7.3.3).

La Banque nationale propose par ailleurs une offre de formation basée sur Internet, iconomix, laquelle s'adresse aux enseignants des gymnases et écoles professionnelles donnant des cours sur l'économie et la société. Cette offre favorise en outre l'expertise économique en organisant des séminaires de formation et de perfectionnement. Elle vise à soutenir les enseignants dans la transmission de compétences permettant d'appréhender les processus économiques, mais aussi à leur donner de nouvelles impulsions pour rendre les cours plus attrayants. En 2017, le site Internet a été mis à jour sur le plan technique et rafraîchi au niveau visuel à l'occasion du dixième anniversaire d'iconomix.

La Banque nationale a organisé en 2017 la deuxième manifestation dans le cadre du cycle de conférences «Karl Brunner Distinguished Lecture Series», institué un an auparavant en l'honneur de Karl Brunner. Cette année, l'invité était l'économiste John B. Taylor, qui a donné une conférence le 21 septembre sur le thème «Ideas and institutions for monetary policy making». John B. Taylor est professeur d'économie à l'Université Stanford (Californie) et *fellow* de l'institution Hoover, rattachée à cette même université. Il a énoncé la règle de politique monétaire éponyme (règle de Taylor), destinée aux banques centrales pour la fixation du taux directeur.

A l'occasion du 75° anniversaire de l'économiste suisse de renommée internationale Ernst Baltensperger, la Banque nationale a publié des Mélanges intitulés *Monetary economic issues today*. Cet ouvrage réunit les contributions de 27 spécialistes de la macroéconomie, de l'économie monétaire, des banques et des marchés financiers. La Banque nationale entendait ainsi rendre hommage aux éminents travaux d'Ernst Baltensperger en qualité de chercheur, de professeur d'économie et de conseiller pour des questions d'économie et de politique monétaire. Les contributions, rédigées en allemand, en français et en anglais, s'adressent à un large public. Elles offrent une synthèse de l'état actuel de la recherche et proposent un tour d'horizon de l'économie monétaire.

# 1.2 ÉVOLUTION ÉCONOMIQUE INTERNATIONALE

En 2017, l'activité économique a encore gagné en vigueur à l'échelle internationale. Le PIB mondial et le commerce international ont enregistré leur plus forte hausse depuis 2011. La politique monétaire toujours très expansionniste dans les principales zones monétaires et les conditions de financement avantageuses ont soutenu les investissements, ce qui a conféré un élan supplémentaire à la reprise, qui reposait déjà sur une large assise. L'emploi a continué de progresser dans les pays industrialisés, et le chômage a diminué. L'évolution de la conjoncture a également été favorable dans les pays émergents. L'utilisation des capacités de production s'est améliorée à l'échelle mondiale. L'augmentation des salaires et des prix est toutefois restée modérée.

Essor de l'économie mondiale

Les échanges mondiaux de biens se sont accrus de 4,5%. L'essor conjoncturel dans l'industrie manufacturière et la reprise dans le domaine des technologies de l'information et de la communication ont été les moteurs de cette évolution. La hausse de la demande chinoise a également représenté un facteur prépondérant.

Progression du commerce international

En 2017, les prix des matières premières ont continué de se redresser. Le cours du brent est certes tombé momentanément en dessous de 50 dollars des Etats-Unis le baril durant le premier semestre, mais il a continuellement augmenté à compter du milieu de l'année du fait de différents facteurs tels que la résorption des stocks importants, la conjoncture mondiale favorable et la limitation de la production convenue entre les principaux pays producteurs de pétrole. Il atteignait environ 65 dollars en fin d'année. Les prix des métaux industriels ont eux aussi progressé de pair avec le redressement de l'économie mondiale.

Nouvelle hausse des prix des matières premières

Le bon climat observé auprès des entreprises et des consommateurs s'est maintenu jusqu'à la fin de l'année, laissant présager une poursuite de la reprise. Les conditions de financement toujours avantageuses devraient y contribuer. Certains pays ont de plus accompli en 2017 des réformes structurelles qui stimuleront probablement la croissance économique à moyen terme. Des risques politiques dans certains Etats et d'éventuelles tensions internationales continuent toutefois d'assombrir les perspectives.

Perspectives favorables

Zone euro en essor...

La reprise conjoncturelle s'est consolidée dans la zone euro en 2017. Le PIB a augmenté de 2,5% en moyenne annuelle, contre 1,8% en 2016. L'activité économique a gagné en vigueur dans l'ensemble des pays de la zone, l'Allemagne étant restée un moteur de cette évolution. De même, l'emploi a connu un regain de dynamisme dans la plupart des pays membres; à la fin de l'année, le taux de chômage dans la zone euro est tombé pour la première fois depuis 2009 en dessous du seuil de 9%. Dans un tel contexte, le climat de consommation et le climat des affaires ont continué de s'améliorer, pour atteindre un niveau qui n'avait plus été observé depuis 2000.

... mais toujours confrontée à de grands défis

La situation est toutefois demeurée contrastée entre les Etats membres, tant pour ce qui est du taux de chômage que pour ce qui a trait à l'endettement des collectivités publiques et aux réformes structurelles. Alors que des pays tels que la France ont engagé des réformes, d'autres n'ont fait que de timides progrès. L'encours des crédits bancaires en souffrance est par ailleurs resté élevé dans certains pays de l'UE, même si la situation s'est améliorée depuis 2016. L'aménagement des relations économiques entre l'UE et le Royaume-Uni après la sortie de ce dernier représente également un défi.

Croissance reposant sur une large assise aux Etats-Unis...

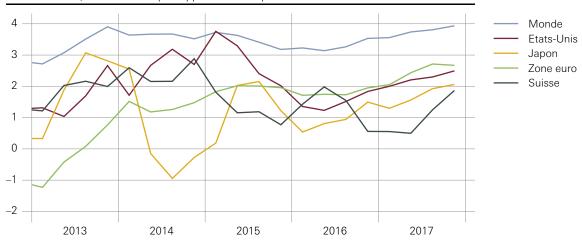
L'économie américaine a progressé de 2,3% en 2017, soit à un rythme nettement plus soutenu qu'un an auparavant (1,5%). Après une croissance faible en début d'année, notamment en raison des conditions météorologiques, l'économie a enregistré un regain de vigueur sur un large front. Le marché du travail a presque atteint le plein emploi, ce qui a contribué au bon climat de consommation; le taux de chômage est tombé à 4,1% en fin d'année. De plus, le Congrès a décidé d'importants allégements fiscaux en décembre, comblant ainsi les attentes que l'élection du nouveau président, en novembre 2016, avait suscitées à ce sujet auprès des acteurs du marché. Ces allégements fiscaux devraient stimuler quelque peu la croissance dès 2018.

... et au Japon

Au Japon, le PIB a enregistré une hausse de 1,7% en 2017, soit le taux le plus élevé depuis 2013. L'essor des exportations et les conditions de financement avantageuses ont contribué à la progression robuste des bénéfices des entreprises. Le train de mesures conjoncturelles adopté à l'été 2016 a également eu des retombées favorables. L'utilisation des capacités économiques s'est continuellement améliorée, et le taux de chômage s'est établi à 2,7%, soit au niveau le plus bas depuis 1993.

# CROISSANCE DU PRODUIT INTÉRIEUR BRUT

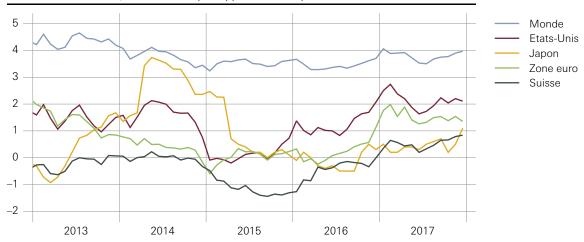
En termes réels, variation en % par rapport à l'année précédente



Sources: BNS, SECO et Thomson Reuters Datastream.

# RENCHÉRISSEMENT

Prix à la consommation, variation en % par rapport à l'année précédente



Sources: FMI, OFS et Thomson Reuters Datastream.

Croissance robuste en Chine

Le PIB chinois s'est accru de 6,9% en 2017, soit à un rythme similaire à celui de 2016 (6,7%). Cette évolution a été portée par la consommation. L'amélioration de la conjoncture dans l'industrie s'est traduite par une hausse des bénéfices enregistrés par les entreprises. De plus, les surcapacités ont continué à diminuer dans le secteur du charbon et de l'acier. Même si la hausse des taux sur le marché des capitaux et les mesures macroprudentielles prises par le gouvernement (notamment le renforcement de la réglementation relative aux fonds de placement) ont freiné la demande de crédits, l'endettement en pourcentage du PIB a de nouveau augmenté, ce qui continue de représenter un risque important.

Croissance légèrement plus faible en Inde

En Inde, la progression du PIB s'est affaiblie, passant de 7,9% en 2016 à 6,4% en 2017. La réforme monétaire de 2016 et la réforme de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) en juillet 2017 ont temporairement eu des effets modérateurs sur la croissance économique.

Reprise au Brésil et en Russie

Au Brésil et en Russie, la conjoncture s'est redressée après deux années de récession. L'amélioration des conditions monétaires et la demande robuste en provenance de l'étranger ont soutenu la croissance dans les deux pays. Au Brésil, le contexte est toutefois demeuré difficile pour les investissements en raison d'importants problèmes structurels.

Renchérissement modéré dans les économies avancées

Dans la plupart des pays industrialisés, le renchérissement mesuré par l'IPC est resté inférieur aux objectifs fixés par les banques centrales. Le taux de renchérissement annuel a certes progressé dans la majorité des pays par rapport à 2016, mais cela s'explique surtout par la hausse des prix de l'énergie.

Dans la zone euro, le renchérissement annuel s'est accru pour s'inscrire à 1,5%, alors qu'il était pratiquement nul en 2016. L'inflation sous-jacente, qui exclut des catégories de biens et de services volatils tels que les produits pétroliers et les denrées alimentaires, a continué d'évoluer autour de 1%.

Aux Etats-Unis, le renchérissement a atteint 2,1% en moyenne annuelle, soit un niveau bien plus élevé qu'en 2016 (1,3%). Par contre, l'inflation sousjacente s'est quelque peu repliée, principalement en raison d'une baisse des prix des prestations de communication, pour s'inscrire à 1,8%.

Au Japon, le renchérissement est redevenu positif (0,4%) en raison de la hausse des prix de l'énergie. L'appréciation enregistrée par le yen en 2016 et une nouvelle baisse des prix dans le domaine de la téléphonie mobile ont toutefois freiné l'inflation sous-jacente (0%). Malgré la politique monétaire très expansionniste, les anticipations d'inflation à moyen terme demeurent nettement inférieures à l'objectif de 2% visé par la Banque du Japon.

Dans les principales économies émergentes, le taux de renchérissement a diminué en 2017, passant en dessous de l'objectif visé par les banques centrales concernées. Cette évolution s'explique en partie par la baisse des prix des denrées alimentaires. En Chine, le renchérissement est descendu à 1,6% en moyenne annuelle, tandis que l'inflation sous-jacente, portée par les prix des services, est montée à 2,2%. En Inde, le renchérissement a baissé pour s'établir à 3,3%, l'inflation sous-jacente restant toutefois pratiquement inchangée (4,5%). Au Brésil et en Russie, le renchérissement a aussi fléchi, l'utilisation encore faible des capacités de production au sein de l'économie ayant contribué à cette évolution.

Recul du renchérissement dans les économies émergentes

Compte tenu des perspectives de renchérissement modérées, les banques centrales ont continué à mener des politiques monétaires expansionnistes dans de nombreux pays. La Réserve fédérale des Etats-Unis a fait exception. Elle a poursuivi prudemment la normalisation de sa politique monétaire, l'inflation s'étant rapprochée du taux visé et le pays ayant presque renoué avec le plein emploi. Elle a ainsi procédé en trois étapes à un relèvement supplémentaire de 0,75 point de la marge de fluctuation de son taux directeur, la fixant à 1,25%–1,5%. De plus, elle a commencé dès octobre à réduire son bilan en renonçant à réinvestir, à l'échéance, une partie des montants placés dans des emprunts d'Etat et des titres adossés à des créances immobilières. La Réserve fédérale a souligné que l'évolution de l'économie et de l'inflation aux Etats-Unis n'exigerait qu'un relèvement graduel de son taux directeur.

Normalisation progressive de la politique monétaire aux Etats-Unis

La Banque centrale européenne (BCE) a maintenu à -0,4% le taux de la facilité de dépôts et à 0% le taux appliqué aux opérations principales de refinancement. Dans le même temps, elle a réduit de 20 milliards, en avril, le volume de ses achats d'obligations, le faisant passer à 60 milliards d'euros par mois. Compte tenu de l'évolution du renchérissement, qu'elle jugeait décevante, la BCE a décidé en octobre de poursuivre ses achats de titres au moins jusqu'en septembre 2018, mais d'en réduire le volume de moitié, à 30 milliards d'euros par mois, dès janvier 2018. Elle prévoit de maintenir ses taux directeurs inchangés pendant une période prolongée, et bien au-delà de l'horizon fixé pour les achats nets d'actifs. La BCE a en outre décidé de continuer, au moins jusqu'à fin 2019, de mettre des liquidités en quantité illimitée à la disposition des banques, dans le cadre de ses opérations régulières de refinancement.

Poursuite de la politique monétaire expansionniste dans la zone euro Politique monétaire toujours expansionniste au Japon

Depuis septembre 2016, la Banque du Japon place la gestion de la courbe des taux au centre de sa politique monétaire, axée sur l'assouplissement tant quantitatif que qualitatif. En 2017, elle a maintenu à environ 0% l'objectif de rendement des obligations d'Etat japonaises à 10 ans. De plus, elle a déclaré qu'elle comptait poursuivre ses achats de titres jusqu'à ce que l'inflation dépasse 2%. En raison de la faiblesse persistante de l'inflation, elle a par ailleurs réaffirmé sa volonté d'assouplir encore sa politique monétaire si nécessaire.

Assouplissement ciblé en Chine

La banque centrale de Chine a laissé son taux directeur inchangé en 2017. Elle a décidé en automne d'accorder, à compter du début de 2018, une réduction du taux de réserves minimales allant jusqu'à 150 points de base aux banques commerciales qui privilégient les petites entreprises ou les exploitations agricoles dans l'octroi de crédits. La banque centrale a souligné que cette mesure ne constituait pas un assouplissement général de sa politique monétaire. Il s'agit plutôt de soutenir de manière ciblée des entreprises qui avaient jusqu'alors un accès insuffisant au crédit.

Abaissement des taux directeurs au Brésil, en Russie et en Inde Le Brésil et la Russie ont assoupli leur politique monétaire après le net recul des taux de renchérissement au cours de la récession: les banques centrales y ont abaissé leur taux directeur, le faisant respectivement passer de 13,75% à 7% et de 10% à 7,75%. En Inde, la banque centrale a procédé à une légère diminution, établissant son taux directeur à 6%, contre 6,25% précédemment.

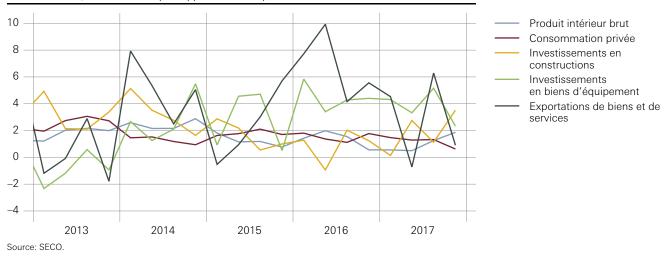
Poursuite de la reprise conioncturelle en Suisse

### 1.3 ÉVOLUTION ÉCONOMIQUE EN SUISSE

En Suisse, la reprise conjoncturelle a continuellement gagné en vigueur en 2017, après une évolution modérée en 2016 et en début d'année. L'indice des directeurs d'achat dans l'industrie et le baromètre conjoncturel du Centre de recherches conjoncturelles de l'EPFZ (KOF) ont poursuivi leur progression, dépassant clairement, en moyenne annuelle, le niveau de l'année précédente. Le marché du travail a également connu une embellie, et le nombre de chômeurs a diminué au cours de l'année. Au quatrième trimestre, le PIB dépassait de 1,9% le niveau enregistré un an auparavant. La croissance du PIB, qui s'est inscrite à 1% en moyenne annuelle selon les premières estimations du Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO), a toutefois faibli par rapport à 2016 (1,4%), ce qui s'explique par la faiblesse de la croissance au second semestre 2016 et au premier trimestre 2017.

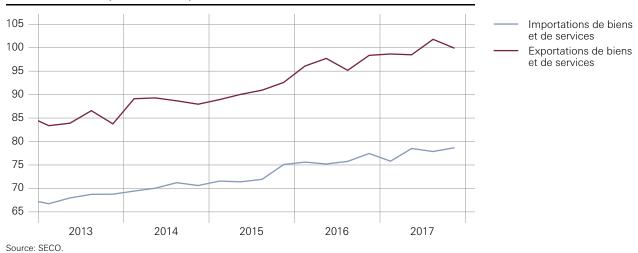
# PRODUIT INTÉRIEUR BRUT ET COMPOSANTES

En termes réels, variation en % par rapport à l'année précédente

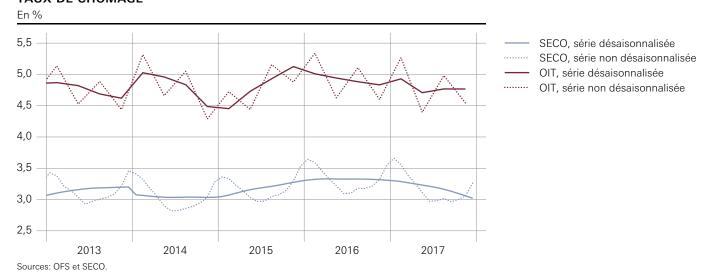


## **COMMERCE EXTÉRIEUR**

En milliards de francs; en termes réels, séries désaisonnalisées



# TAUX DE CHÔMAGE



# Conjoncture robuste dans l'industrie

Développement positif des exportations

L'environnement international favorable a contribué de façon déterminante à la reprise conjoncturelle. De plus, les branches exportatrices ont profité de l'affaiblissement du franc durant le second semestre. La création de valeur ajoutée a fortement progressé dans l'industrie manufacturière, fournissant la plus importante contribution à la croissance du PIB. Les secteurs de la santé et des services financiers ont aussi apporté des impulsions sensibles. Dans l'hôtellerie et la restauration également, la création de valeur ajoutée a nettement augmenté, après deux années de recul. L'évolution est par contre restée atone dans d'autres branches telles que le commerce de détail et le commerce de gros.

Les exportations de biens ont augmenté sur une plus large assise que les années précédentes. Elles se sont ainsi fortement accrues non seulement pour les produits chimiques et pharmaceutiques, mais aussi pour les métaux, les machines et les véhicules. Les exportations de montres se sont également redressées, après avoir diminué les deux années précédentes. Par contre, les exportations de services ont stagné, et le commerce de transit a enregistré une baisse. Globalement, les exportations de biens et de services ont moins fortement progressé qu'en 2016.

### La conjoncture vue par les entreprises

La Banque nationale fonde son appréciation de la situation économique sur un éventail d'informations aussi large que possible, comprenant notamment les résultats des entretiens que les délégués aux relations avec l'économie régionale mènent régulièrement avec des représentants d'entreprises dans toutes les régions de Suisse. Ces résultats sont résumés dans le chapitre «Signaux conjoncturels» du *Bulletin trimestriel* de la Banque nationale.

En 2017, l'image d'ensemble qui ressort des entretiens est celle d'un raffermissement croissant de la conjoncture. Les chiffres d'affaires ont augmenté à un rythme toujours plus soutenu. L'utilisation des capacités de production et les marges bénéficiaires se sont améliorées, mais demeuraient légèrement inférieures, en fin d'année, au niveau que les interlocuteurs indiquent comme habituel. Les anticipations relatives à l'évolution des effectifs et des investissements ont également présenté une légère tendance à la hausse. L'éclaircie de la conjoncture internationale et l'affaiblissement du franc ont contribué de manière déterminante à ce développement.

Les différentes branches ont évolué de façon contrastée, mais parfois pour des raisons structurelles. Ainsi, le commerce de détail, les banques et des segments de l'industrie, en particulier, ont dû faire face à un changement structurel persistant, imputable à l'importance croissante du commerce en ligne, de l'automatisation et de la numérisation.

L'évolution favorable de l'économie à l'étranger, le bas niveau des taux d'intérêt et l'utilisation croissante des capacités de production ont continué de soutenir les investissements en biens d'équipement. Alors qu'en 2016, la progression avait surtout concerné les achats de véhicules, les investissements en logiciels et le secteur de la recherche et du développement, elle a reposé sur une large assise en 2017. Les investissements en machines et en équipements informatiques ont en particulier enregistré une hausse sensible.

Reprise des investissements en biens d'équipement

La progression des dépenses de consommation des ménages a quelque peu fléchi par rapport à 2016. Seul le secteur de la santé a enregistré une nette augmentation. L'évolution des dépenses a par contre été modérée dans la plupart des autres domaines, notamment du fait que les revenus réels ont un peu plus faiblement progressé qu'en 2016 en raison du retour du renchérissement dans la zone positive.

Croissance modérée de la consommation

Selon l'enquête trimestrielle de la Société Suisse des Entrepreneurs, les investissements ont poursuivi leur expansion dans l'immobilier résidentiel. Une offre excédentaire croissante était observable en particulier sur le marché du logement locatif: la part des logements vacants a ainsi encore augmenté, pour atteindre 1,5% le 1<sup>er</sup> juin 2017, soit le niveau le plus élevé depuis juin 1999. Les investissements ont aussi progressé dans les autres segments du bâtiment et dans le génie civil.

Progression des investissements en constructions

## PRODUIT INTÉRIEUR BRUT EN TERMES RÉELS

Variation en % par rapport à l'année précédente

	2012	2012	2014	2015	2010	0017
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Consommation privée	2,3	2,6	1,3	1,8	1,5	1,2
Consommation publique	1,5	2,3	2,2	1,2	1,6	0,9
Investissements	3,3	0,6	3,0	2,2	3,1	3,0
Constructions	2,9	3,1	3,2	1,6	0,9	1,9
Biens d'équipement	3,5	-1,0	2,9	2,6	4,5	3,8
Demande intérieure finale <sup>1</sup>	2,5	2,0	1,9	1,8	1,9	1,6
Exportations de biens et de services <sup>1</sup>	3,0	-0,1	5,2	2,3	6,8	2,7
Demande globale <sup>1</sup>	2,7	1,3	3,1	2,0	3,7	2,0
Importations de biens et de services <sup>1</sup>	4,4	1,4	3,3	3,2	4,7	2,2
Produit intérieur brut	1,0	1,9	2,4	1,2	1,4	1,0

<sup>1</sup> Hors objets de valeur (or non monétaire et autres métaux précieux, pierres gemmes, objets d'art et antiquités).

Sources: OFS et SECO.

#### Recul du chômage

La situation s'est améliorée sur le marché du travail. Le nombre de chômeurs enregistrés auprès des offices régionaux de placement (ORP) a constamment diminué (en données corrigées des variations saisonnières) et le taux de chômage désaisonnalisé calculé par le SECO est passé de 3,3% en décembre 2016 à 3% en décembre 2017.

Le taux de chômage établi par l'Office fédéral de la statistique (OFS) selon la définition de l'Organisation internationale du travail (OIT) a présenté une évolution similaire. Il se montait à 4,8% au quatrième trimestre, après avoir atteint 5,1% fin 2015, soit le niveau le plus élevé depuis la crise financière. Ces chiffres reposent sur une enquête menée chaque trimestre auprès des ménages et incluent également les personnes sans emploi qui ne sont pas ou plus inscrites auprès d'un ORP. C'est pourquoi ils s'inscrivent généralement à un niveau plus élevé que le chômage établi par le SECO.

Progression de l'emploi

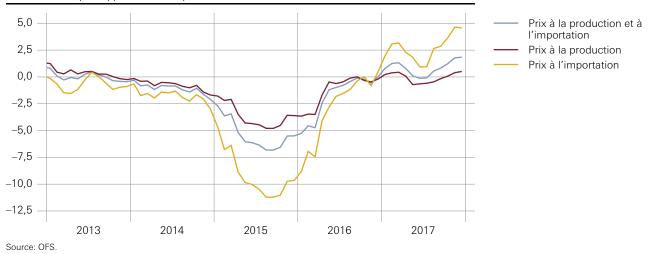
Le nombre de personnes actives occupées a augmenté de 0,9% par rapport à l'année précédente, s'inscrivant ainsi pour la première fois au-dessus de 5 millions. L'emploi a progressé dans les services et l'industrie manufacturière, alors qu'il a reculé dans la construction. Le temps partiel a continué d'augmenter au détriment du plein temps. Le nombre de postes à plein temps a toutefois également augmenté au second semestre, pour la première fois depuis deux ans.

Hausse de l'utilisation des capacités de production, mais écart de production toujours légèrement négatif L'utilisation des facteurs de production s'est améliorée. L'écart de production, qui correspond à l'écart, exprimé en pourcentage, du PIB par rapport au potentiel de production estimé, est certes resté négatif, mais il s'est réduit dans le courant de l'année. Dans l'industrie manufacturière, l'utilisation des capacités techniques était légèrement supérieure, en fin d'année, à sa moyenne de long terme. Dans les différentes branches des services, les enquêtes auprès des entreprises indiquaient dans l'ensemble une utilisation normale des capacités techniques, alors que la construction continuait de présenter une utilisation supérieure à la moyenne de long terme.

Croissance de la masse salariale Les comptes nationaux (CN) font apparaître une progression de 0,7%, en termes réels, de la masse salariale, qui est inférieure à celle enregistrée en 2016 (+1,3%). Ce ralentissement est attribuable principalement à une croissance plus faible des salaires réels. Parallèlement, la part des revenus du travail dans le PIB a diminué quelque peu. Elle est toutefois demeurée à un niveau historiquement très élevé.

## PRIX À LA PRODUCTION ET À L'IMPORTATION

Variation en % par rapport à l'année précédente



## PRIX À LA CONSOMMATION

Variation en % par rapport à l'année précédente



## **INFLATION SOUS-JACENTE**

Variation en % par rapport à l'année précédente



Sources: BNS et OFS.

Hausse des prix de l'offre totale au second semestre Les prix de l'offre totale (prix à la production et à l'importation) se sont inscrits en moyenne 0,9% au-dessus de leur niveau de l'année précédente, après être restés stables en 2016. Cette hausse, qui est survenue durant le second semestre, tient principalement à la dépréciation du franc amorcée fin juillet. Alors que les prix à l'importation ont enregistré une hausse sensible depuis août, les prix à la production ont augmenté peu après et de façon légèrement moins marquée.

Renchérissement mesuré par l'IPC de nouveau positif

Le renchérissement annuel mesuré par l'IPC s'est inscrit à 0,5%, en moyenne, contre -0.4% en 2016. Il est resté stable, à environ 0,5%, durant les trois premiers trimestres, mais a atteint 0,8% au quatrième trimestre du fait de l'augmentation des prix des biens et services importés. En raison de l'affaiblissement du franc, le renchérissement des biens et services étrangers est passé de 0,8% au troisième trimestre à 2% au quatrième trimestre. Le renchérissement des biens et services suisses est par contre demeuré stable, à environ 0,3%. Il est donc redevenu positif, après s'être inscrit à -0.1% en 2016, mais présentait toujours un niveau historiquement bas.

Légère accentuation de l'inflation sous-jacente

Le renchérissement global mesuré à l'aide de l'IPC peut être sensiblement influencé à court terme par les fluctuations de certaines composantes. C'est pourquoi, pour analyser la tendance fondamentale du renchérissement, la Banque nationale calcule l'inflation sous-jacente en recourant à une moyenne tronquée. Celle-ci est obtenue en excluant chaque mois du panier de l'IPC les biens et services dont les prix ont enregistré les plus fortes fluctuations par rapport au mois correspondant de l'année précédente, à la hausse (15% du panier) comme à la baisse (15% également). Le taux d'inflation sous-jacente ainsi calculé a légèrement progressé au cours de l'année, pour atteindre 0,5% au quatrième trimestre. Il s'est inscrit à 0,3% en moyenne annuelle, alors qu'il était encore légèrement négatif en 2016.

## INDICE SUISSE DES PRIX À LA CONSOMMATION ET COMPOSANTES

Variation en % par rapport à l'année précédente

	2016	2017	T1	T2	Т3	2017 T4
Indice général	-0,4	0,5	0,5	0,4	0,5	0,8
Biens et services d'origine suisse	-0,1	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4
Biens	-0,6	-0,2	0,0	-0,3	-0,3	-0,1
Services	0,0	0,5	0,4	0,4	0,6	0,5
Services privés (hors loyers)	0,0	0,3	0,2	0,4	0,3	0,4
Loyers	0,3	1,1	1,1	1,1	1,3	0,9
Services publics	-0,5	-0,1	-0,4	-0,4	0,1	0,1
Biens et services de l'étranger	-1,4	1,2	1,3	0,6	0,8	2,0
Hors produits pétroliers	-0,7	0,2	-0,7	-0,1	0,2	1,3
Produits pétroliers	-6,1	8,8	17,3	6,1	5,5	6,8
Inflation sous-jacente						
Moyenne tronquée	-0,2	0,3	0,2	0,3	0,4	0,5

Sources: BNS et OFS.

## 1.4 POLITIQUE MONÉTAIRE EN 2017

En 2017, la Banque nationale a maintenu le cap expansionniste de sa politique monétaire. Certes, l'inflation a légèrement augmenté et s'est inscrite tout au long de l'année dans la fourchette que la BNS assimile à la stabilité des prix. Néanmoins, l'utilisation des capacités de production de l'économie est demeurée inférieure à sa moyenne de long terme. Aussi la BNS a-t-elle poursuivi sa politique monétaire. Comme en 2016, cette dernière a reposé sur deux piliers: le taux d'intérêt négatif appliqué aux avoirs à vue détenus à la BNS par les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers, ainsi que la disposition de la Banque nationale à intervenir au besoin sur le marché des changes.

Cap expansionniste de la politique monétaire

Taux d'intérêt négatif sur les avoirs à vue et marge de fluctuation inchangés Durant l'année 2017, la Banque nationale a laissé inchangé le taux d'intérêt appliqué aux avoirs à vue détenus à la BNS. Prélevé depuis le 22 janvier 2015, ce taux s'inscrit depuis lors à -0.75%. Comme les années précédentes, le taux d'intérêt négatif a permis de conserver les taux d'intérêt à bas niveau, de réduire les pressions à la hausse sur le franc et de garantir ainsi des conditions monétaires appropriées. La Banque nationale a aussi maintenu inchangée la marge de fluctuation du Libor à trois mois pour le franc, laquelle est restée comprise entre -1.25% et -0.25%.

Ecart de taux d'intérêt constant vis-à-vis de l'euro

Tout au long de 2017, le Libor à trois mois s'est inscrit autour de -0.75%, soit à un niveau proche de la valeur médiane de la marge de fluctuation. La BCE ayant également laissé ses taux directeurs inchangés, l'écart par rapport au taux équivalent pour les placements en euros (Euribor) est demeuré constant. Par contre, les taux appliqués aux prêts en dollars des Etats-Unis ont nettement augmenté dans le sillage du durcissement de la politique monétaire par la Réserve fédérale. De ce fait, l'écart de taux vis-à-vis de cette monnaie s'est accentué.

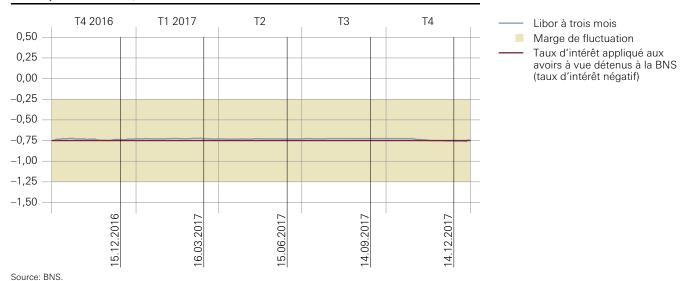
Rendements plus élevés sur le marché des capitaux

En Suisse, les rendements des emprunts obligataires à long terme ont été plus élevés, en moyenne, durant l'année 2017 qu'un an auparavant. Cette hausse avait toutefois déjà commencé au dernier trimestre 2016, à l'issue de l'élection présidentielle américaine. Courant 2017, les rendements obligataires ont stagné, ne fluctuant que modérément. Cette évolution a donc été largement comparable à celle enregistrée dans la zone euro et aux Etats-Unis, où les rendements n'ont varié que faiblement. Dans une perspective historique, les taux d'intérêt à long terme sont demeurés très bas. Si les rendements des obligations à dix ans de la Confédération ont été négatifs la plupart du temps, ceux des obligations d'entreprises se sont avérés légèrement positifs.

Taux d'intérêt stables pour les dépôts bancaires et les crédits Les taux d'intérêt pour les dépôts bancaires et les crédits sont restés stables en majeure partie. Ils ont connu une évolution semblable aux taux d'intérêt des placements sur le marché monétaire et des obligations fédérales à long terme. Mais contrairement à ces derniers, ils ne se sont généralement pas inscrits en dessous de zéro. Les banques n'ont répercuté le taux d'intérêt négatif sur les dépôts que dans certains segments de clientèle. La rémunération des dépôts d'épargne est demeurée quasiment nulle, tandis que le taux hypothécaire moyen s'est établi à environ 1,6%.

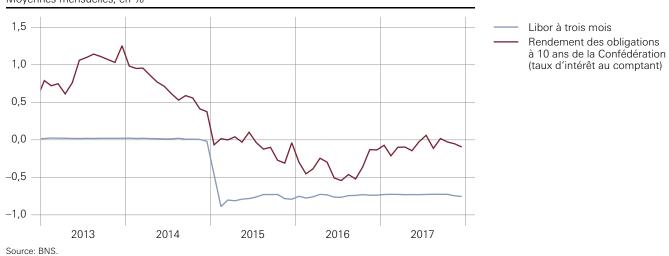
## TAUX DE POLITIQUE MONÉTAIRE

Valeurs journalières en %; dates des examens trimestriels



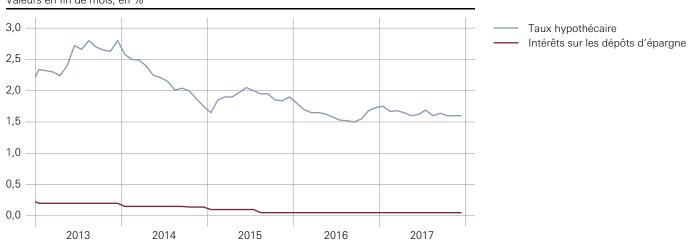
## TAUX D'INTÉRÊT SUR LES MARCHÉS MONÉTAIRE ET DES CAPITAUX





## TAUX D'INTÉRÊT BANCAIRES

Valeurs en fin de mois, en %



Source: BNS.

Interventions sur le marché des changes

La disposition de la Banque nationale à intervenir au besoin sur le marché des changes a été le second pilier de la politique monétaire. Avec le taux d'intérêt négatif, elle a permis à la BNS de garantir des conditions monétaires appropriées. Cette disposition est demeurée nécessaire. En effet, le premier semestre de l'année a été marqué par une forte incertitude en Europe sur le plan politique. En 2017, la Banque nationale est intervenue à hauteur de 48,2 milliards de francs sur le marché des changes. Ses interventions ont eu lieu principalement dans des périodes d'incertitude, durant lesquelles le franc était très recherché comme placement sûr.

Affaiblissement du franc

Le franc a commencé à faiblir début juillet face à l'euro, puis cette tendance s'est poursuivie au cours des mois suivants. A compter de septembre, il a également cédé du terrain vis-à-vis du dollar des Etats-Unis. Dans un premier temps, les fluctuations des cours de change ont surtout reflété le résultat des élections en France ainsi que le recul de l'incertitude politique qui en a découlé dans la zone euro, puis le regain de confiance dans la reprise économique enregistrée en Europe et dans le dynamisme de l'économie mondiale. Du fait de cette évolution, la demande de francs comme valeur refuge a diminué. En termes nominaux, la valeur extérieure du franc pondérée par le commerce extérieur a fléchi d'environ 5% au second semestre. En termes réels, ce repli a été encore un peu plus marqué, compte tenu de l'inflation plus basse en Suisse qu'à l'étranger. Ainsi, en décembre, la valeur extérieure du franc pondérée par le commerce extérieur avait quasiment retrouvé son niveau d'avant la suppression du cours plancher en janvier 2015. L'affaiblissement du franc a donc contribué à atténuer sa nette surévaluation. Néanmoins, le franc s'est maintenu dans l'ensemble à un niveau élevé, et la situation sur le marché des changes est restée fragile. Une recrudescence des pressions à la hausse sur le franc n'est pas à exclure.

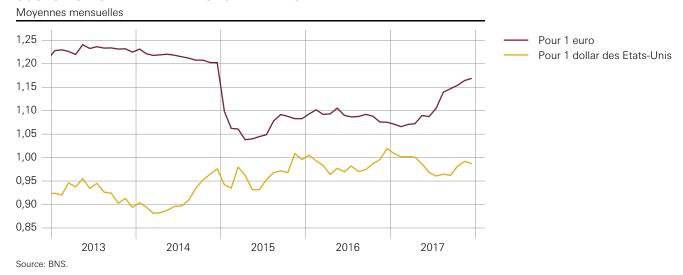
Stabilisation de la monnaie centrale

La monnaie centrale, qui comprend les billets de banque en circulation et les avoirs à vue détenus à la BNS par les banques en Suisse, a légèrement augmenté jusqu'à la mi-2017, avant de diminuer à nouveau. Ce recul reflète une diminution des dépôts à vue des banques en Suisse au profit des autres avoirs à vue détenus à la BNS. L'encours total des dépôts à vue détenus à la BNS est resté quasiment stable au second semestre. Comme en 2016, les billets en circulation n'ont contribué que faiblement à la croissance de la monnaie centrale

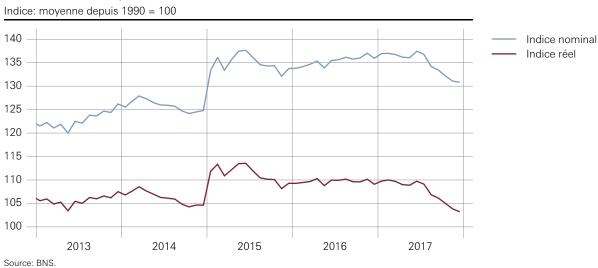
Excédent de liquidités toujours élevé

L'excédent de liquidités des banques s'est maintenu à un niveau élevé en 2017 également. Cela signifie que les banques ont détenu d'importantes réserves de liquidités sous forme d'avoirs à vue et de numéraire par rapport aux dépôts de la clientèle. Cet excédent élevé de liquidités découle du fait qu'au cours des dernières années, la Banque nationale a acheté de grandes quantités de devises sur le marché des changes dans un contexte de taux d'intérêt proches de zéro, et qu'elle a de ce fait augmenté les liquidités du secteur bancaire. La Banque nationale dispose des instruments nécessaires pour résorber ces liquidités en cas de besoin.

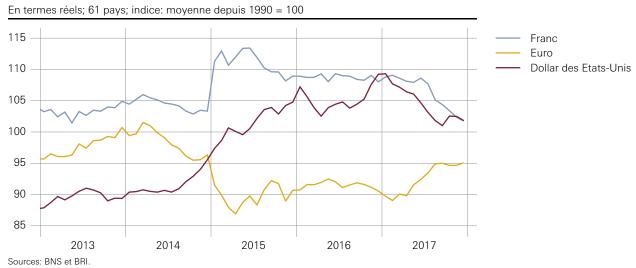
## COURS DU DOLLAR ET DE L'EURO EN FRANC



## COURS DU FRANC, PONDÉRÉ PAR LE COMMERCE EXTÉRIEUR



## COURS DE DIVERSES MONNAIES, PONDÉRÉS PAR LE COMMERCE EXTÉRIEUR



Agrégats monétaires et agrégats de crédit en hausse

Les agrégats monétaires et les agrégats de crédit ont poursuivi leur croissance. L'agrégat M3, qui est formé du numéraire en circulation, des dépôts à vue, des comptes de transactions, des dépôts d'épargne ainsi que des dépôts à terme, et qui répond de ce fait à la définition la plus large, s'est accru un peu plus rapidement en 2017 que l'année précédente, et plus rapidement que le total des crédits bancaires. Les crédits ont, quant à eux, augmenté plus fortement que le PIB nominal; ainsi, comme chaque année depuis 2008, le ratio entre les crédits bancaires et le PIB a encore progressé. Cela indique que des risques continuent de peser sur la stabilité du système financier (voir chapitre 6).

Prévisions de croissance pour l'économie mondiale

Les prévisions d'inflation publiées par la Banque nationale dans le cadre de ses examens trimestriels de la situation économique et monétaire reposent sur des scénarios relatifs à l'économie mondiale. En décembre 2016, la Banque nationale était partie de l'hypothèse que la reprise de l'économie mondiale allait se poursuivre en 2017 et que la croissance augmenterait de près d'un demi-point par rapport à 2016. Elle a relevé sa prévision de 0,1 point, respectivement, au deuxième et au troisième trimestre 2017. Cette adaptation traduisait principalement le fait que la reprise en Europe et au Japon s'avérait un peu plus favorable qu'anticipé. Par contre, les prévisions de croissance pour l'économie mondiale sont restées presque identiques pour 2018. La Banque nationale tablait sur une stabilisation de la croissance de l'économie mondiale s'accompagnant d'un taux de croissance comparable à celui enregistré en 2017.

Hypothèse retenue pour le cours du pétrole

L'hypothèse retenue dans la prévision d'inflation pour le cours du pétrole correspond environ au prix du baril de brent au moment de l'établissement de cette prévision. Ainsi, elle s'élevait à 56 dollars des Etats-Unis lors de l'examen trimestriel de mars 2017, à 51 dollars en juin, à 50 dollars en septembre et à 61 dollars en décembre.

Prévision de croissance pour la Suisse

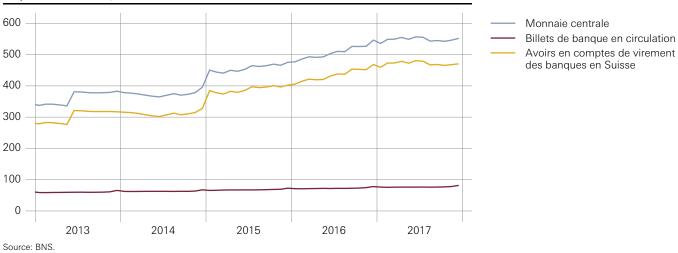
Fin 2016, la Banque nationale anticipait une progression de 1,5% du PIB réel en Suisse pour 2017. Elle tablait par conséquent sur une croissance stable et modérée. Elle a confirmé sa prévision de croissance en mars et en juin, avant de la revoir à la baisse en septembre pour la fixer à près de 1%, compte tenu des faibles taux de croissance du PIB pour les trimestres précédents. En décembre, elle prévoyait finalement que la croissance du PIB atteindrait 1% en 2017 et environ 2% en 2018.

Prévision d'inflation conditionnelle

La prévision d'inflation conditionnelle publiée à l'issue de chaque examen de la situation économique et monétaire repose sur l'hypothèse d'un Libor à trois mois maintenu constant durant les trois prochaines années. Le Libor à trois mois s'étant inscrit autour de -0.75% sur l'ensemble de 2017, les prévisions ont donc toutes été établies à partir d'un taux d'intérêt de -0.75%.

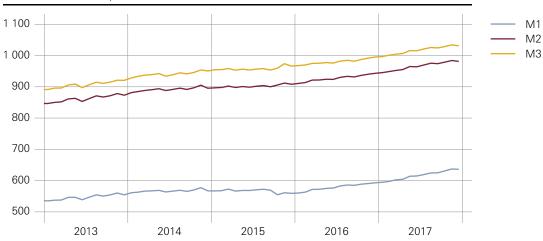
#### MONNAIE CENTRALE ET COMPOSANTES

Moyennes mensuelles, en milliards de francs



## **NIVEAU DES AGRÉGATS MONÉTAIRES**

Valeurs en fin de mois, en milliards de francs



Source: BNS.

## CROISSANCE DES AGRÉGATS MONÉTAIRES ET DES AGRÉGATS DE CRÉDIT

Variation en % par rapport à l'année précédente



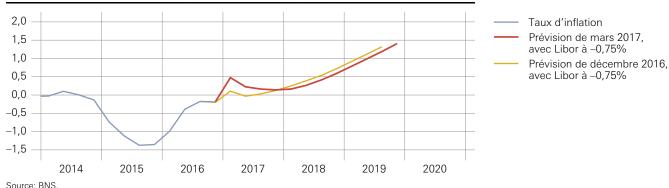
Source: BNS.

Tout au long de l'année, les prévisions ont indiqué une légère hausse du taux d'inflation durant la période considérée. Cela reflétait le fait qu'une politique monétaire basée sur un taux constant de -0.75% pendant trois ans a un effet expansionniste. La hausse prévue de l'inflation était toutefois modérée. C'est seulement tout à la fin de la période que la prévision d'inflation conditionnelle s'établissait quelque peu au-dessus de la fourchette assimilée à la stabilité des prix selon la définition de la BNS.

Les adaptations de la prévision d'inflation à moyen terme effectuées dans le courant de l'année ont été minimes. Certes, au premier trimestre, le taux d'inflation s'est avéré légèrement plus élevé qu'anticipé, ce qui a entraîné en mars 2017 une correction à la hausse de la prévision à court terme. Mais à la fin de la période de trois ans, la prévision d'inflation n'a été adaptée que de manière marginale et à la baisse. En juin et en septembre, elle est demeurée quasiment inchangée. En décembre, elle a de nouveau été relevée sur le court terme. Cela traduit l'hypothèse plus élevée retenue pour le cours du pétrole, mais aussi et surtout l'affaiblissement du franc qui a stimulé le renchérissement au quatrième trimestre.

## PRÉVISION D'INFLATION CONDITIONNELLE DE MARS 2017

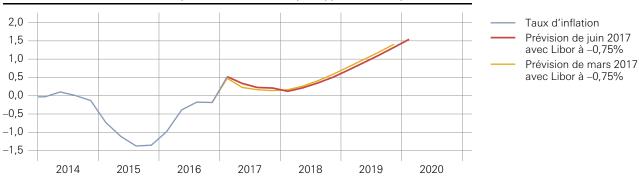
Variation en % de l'indice suisse des prix à la consommation par rapport à l'année précédente



#### Source. DIVS.

## PRÉVISION D'INFLATION CONDITIONNELLE DE JUIN 2017

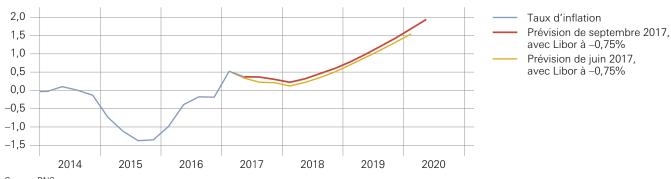
Variation en % de l'indice suisse des prix à la consommation par rapport à l'année précédente



Source: BNS.

### PRÉVISION D'INFLATION CONDITIONNELLE DE SEPTEMBRE 2017

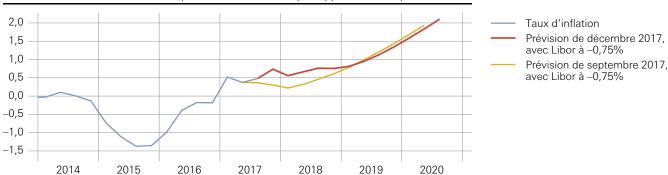
Variation en % de l'indice suisse des prix à la consommation par rapport à l'année précédente



Source: BNS.

## PRÉVISION D'INFLATION CONDITIONNELLE DE DÉCEMBRE 2017

Variation en % de l'indice suisse des prix à la consommation par rapport à l'année précédente



Source: BNS.

Les nouveaux indices de cours de change de la Banque nationale Les indices de cours de change servent d'indicateurs pour évaluer la compétitivité-prix d'un pays. Ils sont calculés à partir de cours de change bilatéraux, de données relatives aux échanges commerciaux ainsi que, dans le cas de l'indice réel, d'informations concernant l'évolution des prix.

La Banque nationale a calculé et publié pour la première fois en 1977 un indice de cours de change nominal et un indice de cours de change réel, tous deux pondérés par les exportations de marchandises vers quinze pays importants pour le commerce extérieur suisse. En 1983, la BNS, l'Office fédéral des questions conjoncturelles et l'Administration fédérale des finances (AFF) ont élaboré conjointement une méthode de calcul des indices de cours de change. L'AFF s'est vu confier la tâche de calculer les indices. Puis à partir de 1991, la Banque nationale a repris le calcul des indices de cours de change. A l'occasion de deux révisions mineures en 2001 et en 2009, elle a élargi tout d'abord à 24, puis à 40, le nombre des partenaires commerciaux pris en considération dans la pondération des exportations.

En 2017, la Banque nationale a fondamentalement remanié le calcul des indices. Grâce à la meilleure disponibilité des données relatives à la balance des paiements, la BNS a pu appliquer de nouvelles méthodes de calcul qui sont aujourd'hui d'usage.

Premièrement, le nouveau système de pondération inclut des effets de marchés tiers. Un indice pondéré uniquement par les exportations ne reflète que les marchés intérieurs respectifs des partenaires commerciaux considérés. Le nouveau système de pondération tient compte, quant à lui, pour l'essentiel de trois dimensions: la concurrence avec les fournisseurs étrangers sur leur propre marché intérieur (concurrence bilatérale des exportations), la concurrence entre fournisseurs suisses et étrangers sur le marché suisse (concurrence des importations) et la concurrence avec les fournisseurs étrangers sur les marchés tiers (concurrence des exportations sur les marchés tiers). Le calcul de la pondération des différents pays repose sur des données relatives aux flux commerciaux internationaux, y compris les échanges de services, qui constituent une composante importante pour la Suisse.

Deuxièmement, il s'agit d'un indice en chaîne ayant l'année précédente comme période de référence. Cela permet d'actualiser continuellement les pays pris en compte dans le calcul de l'indice et leur pondération. Le calcul du nouvel indice intègre désormais tous les pays dont les échanges commerciaux avec la Suisse représentent une part supérieure à 0,2% dans les exportations et les importations de l'année en cours ou de l'année précédente. Cela permet de s'assurer que l'indice de cours de change reflète dans les plus brefs délais l'évolution récente des échanges de biens et de services et que les modifications de la structure des flux commerciaux internationaux sont elles aussi rapidement prises en considération dans les pondérations.

Comme jusqu'à présent, la Banque nationale calcule également un indice de cours de change réel pondéré par le commerce extérieur. Jusqu'ici, seul l'IPC était utilisé comme déflateur. Dorénavant, la BNS calcule et publie en outre un indice de cours de change réel ayant pour déflateur l'indice des prix à la production (IPP).

L'indice de cours de change nominal calculé d'après la nouvelle méthode ne se distingue guère de l'indice publié jusqu'à présent. Par contre, le nouvel indice de cours de change réel (basé sur l'IPC) s'inscrit légèrement en dessous des valeurs obtenues précédemment. Cela tient au fait que les pays dont la pondération est plus élevée dans le nouvel indice présentent, en moyenne, des taux d'inflation supérieurs à ceux des pays dont la pondération a diminué.

Comme le montre le graphique intitulé «Cours du franc, pondéré par le commerce extérieur», on observe en 2017 un repli tant de l'indice de cours de change nominal que de l'indice de cours de change réel, pondérés par le commerce extérieur.

SNB BNS ↔

49

### 2.1 PRINCIPES ET VUE D'ENSEMBLE

Mandat

Mise en œuvre de la politique monétaire au moyen du taux d'intérêt négatif et d'interventions sur le marché des changes La Banque nationale est chargée d'approvisionner en liquidités le marché monétaire en francs (art. 5, al. 2, let. a, LBN). Elle met en œuvre sa politique monétaire en agissant sur le niveau des taux d'intérêt du marché monétaire. Son taux de référence est le Libor à trois mois pour le franc. La BNS peut influer sur les taux du marché monétaire au moyen de ses opérations d'open market ou adapter la rémunération des avoirs à vue que les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers détiennent auprès d'elle. Elle peut en outre intervenir sur le marché des changes.

Depuis janvier 2015, la politique monétaire est mise en œuvre au moyen du taux d'intérêt négatif et, au besoin, d'interventions sur le marché des changes. En 2017, la marge de fluctuation du Libor à trois mois est restée inchangée, entre –1,25% et –0,25%. Le taux d'intérêt appliqué aux avoirs à vue détenus à la BNS a été fixé à –0,75%. De plus, afin de maintenir un cadre monétaire approprié pour l'économie, la Banque nationale a effectué de nouveaux achats de devises.

Avoirs à vue (avoirs en comptes de virement) à la Banque nationale
La Banque nationale tient des comptes à vue (comptes de virement) pour
les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers. Les avoirs
à vue à la BNS sont les actifs les plus liquides des intervenants sur les
marchés financiers, car ils sont immédiatement disponibles pour des paiements
et constituent des moyens de paiement ayant cours légal. Les banques
en Suisse détiennent des avoirs à vue pour remplir les exigences en matière
de réserves minimales. En outre, elles utilisent ces avoirs pour le trafic
des paiements et afin de disposer d'une réserve de liquidités. La Banque
nationale agit sur le niveau des avoirs à vue au moyen de ses instruments
de politique monétaire. Les avoirs à vue englobent les avoirs à vue des banques
établies en Suisse, les engagements à vue envers la Confédération, les
avoirs à vue de banques et d'établissements étrangers ainsi que les autres
engagements à vue.

L'encours des avoirs à vue influe sur l'activité du marché monétaire. Si l'approvisionnement du système financier en liquidités est restreint, une redistribution entre les intervenants sur les marchés financiers s'opère par le marché monétaire. Les banques qui souhaitent placer des fonds à court terme proposent, au moyen de crédits gagés ou en blanc, des liquidités à d'autres banques qui, de leur côté, doivent se refinancer à court terme. Si le système financier dispose de suffisamment de liquidités, la nécessité d'une redistribution diminue, et l'activité baisse sur le marché monétaire. Dans certaines circonstances, l'application d'un taux d'intérêt négatif aux avoirs à vue relance toutefois l'activité sur le marché monétaire si les intervenants bénéficient d'un montant exonéré. En effet, les établissements dont les avoirs à vue dépassent le montant exonéré concluent des opérations sur le marché monétaire avec ceux dont les avoirs à vue n'ont pas encore atteint ce montant.

## 2.2 ÉVOLUTION SUR LE MARCHÉ MONÉTAIRE

Les achats de devises effectués en 2017 ont entraîné une augmentation des avoirs à vue détenus à la BNS, qui ont atteint 573 milliards de francs en fin d'année, soit 43 milliards de plus qu'un an auparavant. Cet accroissement a eu lieu principalement durant le premier semestre.

Le taux d'intérêt de -0.75% appliqué par la BNS aux avoirs à vue a contribué à maintenir l'écart de taux traditionnel entre les placements en francs et ceux en monnaies étrangères et à rendre ainsi les placements en francs moins attrayants. Les taux déterminants du marché monétaire sont restés proches du taux appliqué par la BNS aux avoirs à vue. En fin d'année, le SARON, soit le taux des prêts garantis au jour le jour, et le Libor à trois mois pour le franc s'établissaient à environ -0.75%.

Lors du calcul des intérêts prélevés sur les avoirs à vue, la BNS accorde des montants exonérés aux titulaires de comptes (voir chapitre 2.3, encadré «Modalités d'application du taux d'intérêt négatif»). Comme les années précédentes, l'activité sur le marché des pensions de titres a été marquée par les opérations passées entre les titulaires de comptes dont les avoirs à vue étaient respectivement supérieurs ou inférieurs à leur montant exonéré. Ainsi, les établissements dont les avoirs à vue à la Banque nationale dépassaient leur montant exonéré ont réduit ces avoirs au moyen notamment de pensions de titres, tandis que d'autres, qui n'avaient pas atteint leur montant exonéré, ont accru leurs avoirs à vue. Le volume quotidien moyen des opérations conclues sur le marché des pensions de titres est passé de 5 milliards de francs en 2016 à environ 4 milliards en 2017.

Augmentation des avoirs à vue en raison des achats de devises

Taux du marché monétaire proches du taux d'intérêt négatif

Volume des opérations en léger recul sur le marché des pensions de titres Réformes des taux d'intérêt de référence au niveau international Coordonnés depuis 2014 par le CSF, les travaux de réforme des taux d'intérêt de référence ont été poursuivis sur les plans national et international. Dans son nouveau rapport sur l'avancement des travaux, le CSF note que les administrateurs des taux interbancaires (Interbank Offered Rates, Ibor) ont renforcé encore la solidité des taux, mais que la fiabilité des données concernant les taux pour les opérations non gagées demeure faible, du fait que le négoce dans ce segment du marché monétaire n'a plus marqué de reprise depuis la crise financière. Sur la base des mêmes considérations, l'autorité britannique de surveillance des marchés financiers (Financial Conduct Authority ou FCA) a annoncé en juillet 2017 qu'à partir de fin 2021, elle cesserait de soutenir le Libor et qu'elle n'exigerait plus des banques que celles-ci participent au panel pour la fixation de ce taux de référence. La FCA recommande d'utiliser le délai d'ici à fin 2021 pour assurer le remplacement ordonné du Libor.

En 2017, les travaux visant à la mise en place d'alternatives aux taux Ibor ont été poursuivis dans plusieurs zones monétaires, comme l'avait proposé le CSF. Certains pays (Australie, Brésil, Canada, Etats-Unis, Hong Kong, Japon, Royaume-Uni et Suisse) ont défini des taux d'intérêt devant servir de nouveaux taux de référence, qui se basent sur des opérations à très court terme sur le marché monétaire. En outre, ces pays ont pour objectif de faire reposer le marché des swaps de taux d'intérêt sur ces nouveaux taux d'intérêt de référence.

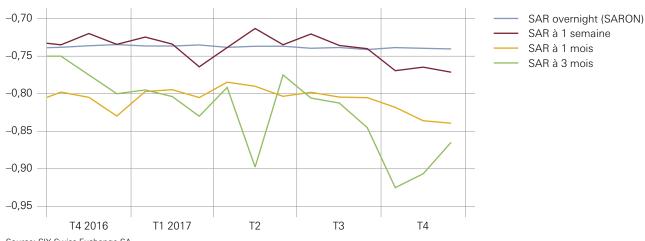
## AVOIRS À VUE À LA BNS

Moyennes hebdomadaires, en milliards de francs



## TAUX DE RÉFÉRENCE POUR LE FRANC (SWISS AVERAGE RATES, SAR)

Moyennes mensuelles des valeurs journalières, en %



Source: SIX Swiss Exchange SA.

## Avancée de la réforme en Suisse

En Suisse, la réforme dans ce domaine est pilotée par le groupe de travail national sur les taux d'intérêt de référence (National working group on Swiss franc reference rates ou NWG), mis en place en 2013. Participent à ce groupe des représentants des banques établies en Suisse et à l'étranger ainsi que des spécialistes d'autres domaines de l'économie. La présidence est assurée conjointement par un représentant du secteur privé et un représentant de la Banque nationale, laquelle assume des tâches de coordination. La responsabilité des taux de référence relève du secteur privé.

Au cours des dernières années, le NWG a effectué des travaux visant à soutenir l'utilisation du SARON comme taux de référence. Ce taux est appliqué aux prêts garantis au jour le jour et calculé sur la base d'opérations de pensions de titres en francs. En novembre 2016, l'administrateur du TOIS fixing – taux d'intérêt de référence pour les opérations en blanc conclues au jour le jour – avait annoncé que ce taux ne serait plus calculé ni appliqué à partir de fin 2017. Le NWG a alors recommandé de remplacer le TOIS fixing par le SARON. Depuis avril 2017, des swaps de taux d'intérêt sont négociés sur la base du SARON.

Lors de sa séance d'octobre 2017, le NWG a aussi recommandé d'utiliser à l'avenir le SARON à la place du Libor pour le franc. Il a constitué ensuite des groupes de travail chargés de réfléchir à la manière dont doit avoir lieu la transition. La Banque nationale soutient les efforts de réforme des taux d'intérêt de référence déployés sur les plans national et international. Elle publie sur son site des informations concernant l'activité du NWG.

#### Importance et fonction des taux d'intérêt de référence

Les taux d'intérêt de référence donnent une idée précise de la situation sur le marché monétaire et sur le marché des capitaux. Les intervenants sur les marchés peuvent s'y référer lors de leurs décisions. Les taux d'intérêt de référence permettent la transparence et la comparabilité, ce qui contribue à rendre le fonctionnement des marchés financiers plus efficient. C'est pourquoi ils sont utilisés pour déterminer le prix des produits financiers. Les taux des prêts hypothécaires à taux variables, par exemple, de même que les opérations sur dérivés telles que les swaps de taux d'intérêt, sont définis en fonction des taux d'intérêt de référence. Les swaps de taux d'intérêt sont caractérisés par l'échange de paiements à taux fixes contre des paiements à taux variables, lesquels sont calculés en fonction d'un taux de référence. Ces opérations sont conclues pour toutes les durées. Leur représentation graphique est la courbe des swaps de taux. Cette dernière sert quant à elle à évaluer les postes de bilan et les produits financiers.

Il existe différentes méthodes pour déterminer un taux d'intérêt de référence: par exemple à partir de taux annoncés par les banques ou directement sur la base de transactions effectives sur le marché. Le Libor correspond ainsi à une moyenne tronquée des taux d'intérêt indiqués par les banques pour des prêts non gagés de différentes durées. Concernant le Libor pour le franc, ce sont onze banques internationales (regroupées dans un panel) qui indiquent quotidiennement leurs taux d'intérêt. Or, comme les banques ne s'accordent pratiquement plus de prêts non gagés depuis plusieurs années, il leur est de plus en plus difficile d'étayer les taux annoncés sur des transactions. Contrairement au Libor, le SARON est calculé sur la base d'offres contraignantes et d'opérations de pensions de titres au jour le jour effectivement conclues sur la plate-forme de négoce de SIX. Tant qu'un nombre suffisant d'opérations sont réalisées sur cette plate-forme, la base de calcul du SARON demeure satisfaisante.

Le Libor demeure le principal taux de référence sur les marchés monétaire et des capitaux du monde entier. On estime qu'il entre dans la définition de produits financiers dont l'encours total s'élève à plus de 300 000 milliards de dollars des Etats-Unis. De ce montant, environ 6 000 milliards de francs concernent le Libor pour le franc. La plupart des produits financiers utilisant le Libor comme taux d'intérêt de référence ont une durée d'environ cinq ans, mais des durées allant de 30 à 50 ans ne sont pas rares. Jouent notamment un rôle important les swaps de taux d'intérêt adossés au Libor, qui sont employés pour la formation des taux sur le marché des crédits et des capitaux. Par exemple, la courbe des swaps basés sur le Libor sert à la fixation des taux pour les prêts hypothécaires ou les obligations d'Etat à long terme. En octobre 2017, le NWG a recommandé d'utiliser le SARON à la place du Libor pour le franc.

SNB BNS &

55

Principes applicables aux titres admis par la BNS

La Banque nationale exige des garanties suffisantes pour ses opérations de crédit avec des banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers (art. 9 LBN). Elle se couvre ainsi contre d'éventuelles pertes et assure l'égalité de traitement entre ses contreparties. Les Directives générales de la Banque nationale suisse sur ses instruments de politique monétaire présentent les critères applicables aux titres que la BNS accepte en garantie. Ces critères d'éligibilité sont précisés dans la Note sur les titres admis par la BNS dans ses pensions. Seuls sont acceptés les titres mentionnés dans la Liste des titres admis par la BNS dans ses pensions. Etant donné que la Banque nationale admet aussi des banques ayant leur siège à l'étranger dans ses opérations de politique monétaire et que le volume des titres en francs est limité, elle accepte également des garanties libellées dans des monnaies étrangères. Les exigences minimales de la BNS en termes de négociabilité et de qualité des titres sont élevées. Aussi les banques sont-elles incitées à détenir des titres liquides et de qualité. C'est là également une condition essentielle pour qu'elles puissent se refinancer sur le marché monétaire, y compris dans des circonstances difficiles.

Fin 2017, la valeur des titres éligibles s'inscrivait à quelque 9 703 milliards de francs, soit une progression de près de 800 milliards par rapport à fin 2016. Cette hausse était principalement imputable à la valeur en francs plus élevée des titres libellés en euros, due à l'évolution des cours de change.

## 2.3 RECOURS AUX INSTRUMENTS DE POLITIQUE MONÉTAIRE

Opérations sur devises et swaps de change

La Banque nationale peut échanger des monnaies étrangères contre des francs sur les marchés financiers en vue d'accomplir ses tâches de politique monétaire. Les opérations sur devises de la BNS sont pour la plupart des opérations au comptant ou des swaps. Dans un swap de change, les deux parties concluent simultanément l'achat (ou la vente) de devises au comptant et la vente (ou l'achat) de ces mêmes devises à terme. La Banque nationale effectue des opérations sur devises avec de nombreuses contreparties établies en Suisse et à l'étranger.

En 2017 également, la BNS a influé, lorsque c'était nécessaire, sur l'évolution des cours de change et a acquis durant cette année des devises pour un montant total de 48,2 milliards de francs. Elle n'a conclu aucun swap de change à des fins de politique monétaire.

Depuis le 22 janvier 2015, la Banque nationale applique un taux d'intérêt de -0,75% aux avoirs à vue détenus à la BNS par les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers. Au moyen de ce taux d'intérêt et en fixant d'autres conditions, la Banque nationale influe sur le niveau des taux d'intérêt du marché monétaire. Fin décembre 2017, les avoirs à vue atteignaient au total 573 milliards de francs, dépassant nettement le total des montants pouvant être exonérés, à savoir 291 milliards. Des avoirs à hauteur de 271 milliards de francs étaient soumis au taux d'intérêt négatif. Les revenus tirés du prélèvement d'intérêts négatifs ont augmenté en 2017, s'établissant à 2 milliards de francs. La redistribution des avoirs à vue entre les titulaires de comptes sur le marché monétaire a conduit, depuis quelque temps, à une utilisation quasiment complète des montants exonérés.

Taux d'intérêt appliqué aux avoirs à vue à la BNS

Dans une pension de titres visant à injecter des liquidités, la Banque nationale achète des titres à une banque (ou à un autre établissement financier agréé sur le marché des pensions de titres) et crédite la somme correspondante en francs sur le compte de virement de celle-ci à la BNS. Simultanément, il est convenu que la Banque nationale revendra à la contrepartie, à une date ultérieure, une quantité équivalente de titres de même catégorie. Dans une pension de titres visant à résorber des liquidités, la Banque nationale vend des titres à une banque commerciale et porte la somme correspondante, en francs, au débit du compte de virement de cet établissement à la BNS. Simultanément, il est convenu que la Banque nationale rachètera les titres à la banque à une date ultérieure. L'emprunteur verse en règle générale un intérêt (taux des pensions de titres) au prêteur pour la durée de l'opération. Sous l'angle économique, une pension de titres est donc un prêt assorti d'une garantie. Les pensions de titres peuvent être conclues avec de nombreuses contreparties par des appels d'offres ou sur une base bilatérale.

Pensions de titres

En 2017, il n'a pas été nécessaire de passer des pensions de titres dans le cadre d'opérations d'*open market*. Comme en 2016, la BNS a effectué, à des fins de tests, un petit nombre d'opérations de pensions de titres portant sur de faibles montants. Ces tests doivent permettre de vérifier que les diverses contreparties de la Banque nationale sont constamment en mesure d'effectuer les opérations nécessaires à la mise en œuvre de la politique monétaire.

#### Instruments de politique monétaire

Les opérations que la Banque nationale peut effectuer sur les marchés financiers sont définies à l'art. 9 LBN. Les Directives générales de la Banque nationale suisse sur ses instruments de politique monétaire décrivent les instruments et procédures auxquels la BNS a recours pour mettre en œuvre sa politique monétaire. Ces directives sont complétées par des notes qui s'adressent aux contreparties de la Banque nationale. En tant que prêteur ultime (*lender of last resort*), la BNS peut également accorder une aide extraordinaire sous forme de liquidités.

Les instruments de politique monétaire comprennent les opérations d'open market et les facilités permanentes. Dans les opérations d'open market, l'initiative de conclure revient à la BNS. Dans les facilités permanentes, soit la facilité pour resserrements de liquidités et la facilité intrajournalière, la Banque nationale fixe uniquement les conditions auxquelles ses contreparties peuvent obtenir des liquidités.

Les opérations d'open market comprennent les pensions de titres, les émissions, achats et ventes de propres titres de créance (Bons de la BNS) ainsi que les opérations sur devises et les swaps de change. La BNS peut passer des opérations d'open market dans le cadre d'appels d'offres ou sur une base bilatérale. Les transactions sur le marché monétaire sont généralement conclues via une plate-forme de négoce électronique.

En principe, toutes les banques domiciliées en Suisse ou dans la Principauté de Liechtenstein sont agréées comme contreparties de la Banque nationale dans les opérations de politique monétaire. D'autres intervenants établis en Suisse (par exemple des assurances), mais aussi des banques ayant leur siège à l'étranger, peuvent être agréés comme contreparties si leur participation aux opérations présente un intérêt pour la politique monétaire et s'ils contribuent à la liquidité du marché monétaire gagé en francs.

Au nombre des instruments utilisés par la Banque nationale pour la mise en œuvre de sa politique monétaire figure également l'application d'un taux d'intérêt aux avoirs à vue. En effet, conformément à l'art. 9 LBN, la Banque nationale peut tenir des comptes rémunérés ou non rémunérés, dont les titulaires sont des banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers. Jusqu'à l'introduction par la BNS du taux d'intérêt négatif en janvier 2015, aucun intérêt n'était appliqué aux avoirs à vue. En fixant le taux d'intérêt appliqué aux avoirs à vue et en définissant les autres conditions, la Banque nationale influe sur le niveau des taux du marché monétaire.

Propres titres de créance

La Banque nationale peut résorber des liquidités en émettant ses propres titres de créance libellés en francs (Bons de la BNS). Elle peut également racheter ces Bons sur le marché secondaire en vue d'augmenter, au besoin, les liquidités dans le système financier.

En 2017, la Banque nationale n'a ni émis ni racheté de Bons de la BNS à des fins de politique monétaire. Comme en 2016, elle a effectué un petit nombre d'opérations portant sur de faibles montants à des fins de tests (voir le chapitre 2.3, sous «Pensions de titres»).

#### Modalités d'application du taux d'intérêt négatif

Lors du calcul des intérêts négatifs prélevés sur les avoirs à vue que les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers détiennent à la Banque nationale, cette dernière octroie à chaque titulaire de compte un montant exonéré, qui est fixé selon les règles suivantes: pour les banques soumises à l'obligation de détenir des réserves minimales, le montant exonéré s'élève à vingt fois le montant des réserves minimales requises pendant la période de référence de novembre 2014, mais au moins à 10 millions de francs. Pour les titulaires qui ne sont pas assujettis à cette obligation (par exemple les banques étrangères), le montant exonéré s'établit aussi, au minimum, à 10 millions de francs. En cas d'accroissement ou de recul du numéraire détenu par une banque soumise à l'obligation de détenir des réserves minimales, le montant exonéré diminue ou augmente en conséquence.

Le montant des réserves minimales d'une banque est déterminé selon une méthode uniforme et dépend des engagements à court terme en francs de cette banque envers des tiers (voir chapitre 2.4). Les banques dont les avoirs à vue à la BNS atteignent des montants élevés par rapport à leurs réserves minimales sont donc plus fortement affectées par l'intérêt négatif. L'utilisation des réserves minimales comme base de calcul des montants exonérés permet d'éviter que des intérêts négatifs ne soient prélevés sur la part des avoirs à vue visant à satisfaire à l'obligation de détenir ces réserves. En exonérant un montant égal à vingt fois les réserves minimales, la Banque nationale tient compte du niveau de liquidités très élevé au sein du système bancaire. Ce dernier n'a donc pas à supporter l'intégralité de la charge d'intérêts résultant de l'encours important des avoirs à vue.

Le taux d'intérêt négatif est appliqué à l'échelle la plus large possible, et le nombre de dérogations, restreint au strict minimum, ce qui répond au principe de l'égalité de traitement et accroît l'efficacité de cet instrument. Seuls les comptes de virement de l'administration fédérale centrale et des fonds de compensation de l'AVS, de l'Al et des APG font exception. La BNS observe toutefois attentivement l'évolution des avoirs sur ces comptes de virement.

#### Facilité intrajournalière

Afin de faciliter le déroulement du trafic des paiements dans le SIC et le règlement des opérations de change dans le Continuous Linked Settlement System (CLS), la Banque nationale met à la disposition de ses contreparties, sans intérêts, des liquidités au moyen de pensions de titres qui doivent être remboursées au plus tard à la fin du même jour ouvrable bancaire (facilité intrajournalière).

En 2017, le recours moyen à la facilité intrajournalière s'est inscrit à 1,1 milliard de francs, comme en 2016.

Facilité pour resserrements de liquidités

La Banque nationale met une facilité pour resserrements de liquidités à la disposition de ses contreparties afin de leur permettre de faire face à un manque inattendu de liquidités. A cet effet, elle ouvre à la contrepartie une limite qui doit être couverte en permanence, à 110% au moins, par des titres que la BNS admet dans ses pensions. La contrepartie peut se procurer des liquidités jusqu'au jour ouvrable bancaire suivant, à hauteur de la limite qui lui a été accordée. La facilité pour resserrements de liquidités est octroyée sous la forme d'une pension de titres au taux spécial. Ce dernier est supérieur de 0,5 point au taux de l'argent au jour le jour et s'élève à 0,5% au minimum. Il est établi sur la base du SARON du jour ouvrable bancaire en cours et s'applique jusqu'à 12 heures le jour ouvrable bancaire suivant.

En 2017, les contreparties n'ont guère utilisé la facilité pour resserrements de liquidités: en moyenne annuelle, l'encours a été proche de zéro. Fin 2017, 81 intervenants sur les marchés financiers disposaient d'une limite pour un total de 39,6 milliards de francs.

## APPROVISIONNEMENT DU MARCHÉ MONÉTAIRE EN LIQUIDITÉS

Opérations avec incidence sur les liquidités en millions de francs<sup>1</sup>

	2017	2016
Durées		
Opérations d'open market		
Pensions de titres <sup>2</sup>	=	-
jusqu'à 3 jours	_	-
de 4 à 11 jours	+11	+9
de 12 à 35 jours	=	-
de 36 jours à 1 an	=	-
Swaps de change <sup>2</sup>	_	-
jusqu'à 7 jours	-	-
de 8 à 28 jours	=	-
de 29 à 94 jours	-	-
Bons de la BNS <sup>2</sup>	_	-
jusqu'à 7 jours	-230	-444
de 8 à 28 jours	=	=
de 29 à 84 jours	=	-
de 85 à 168 jours	=	-
de 169 à 336 jours	-	=
Opérations sur devises	+48154	+67062
Total	+47935	+66627
Facilités permanentes		
Facilité intrajournalière <sup>3</sup>	+1086	+1060
Facilité pour resserrements de liquidités <sup>2</sup>	0	0
Autres instruments de politique monétaire		
Intérêts négatifs prélevés sur les avoirs en comptes de virement	-2021	-1 523

Signe +: injection de liquidités; signe -: résorption de liquidités.
 Encours moyen des opérations en fin de journée.
 Montant moyen quotidien.

## 2.4 RÉSERVES MINIMALES

Grandes lignes de la réglementation

L'obligation de détenir des réserves minimales (art. 17, 18 et 22 LBN) vise à assurer une demande minimale de monnaie centrale de la part des banques; elle répond, par conséquent, à un objectif de politique monétaire. Les actifs en francs qui entrent dans les réserves minimales sont constitués des pièces de monnaie courantes, des billets de banque et des avoirs à vue (avoirs en comptes de virement) détenus à la BNS. Les exigences en matière de réserves minimales sont actuellement de 2,5% des engagements déterminants, lesquels sont composés de l'ensemble des engagements à court terme (jusqu'à 90 jours) libellés en francs et de 20% des engagements envers la clientèle sous forme d'épargne et de placements.

Lorsqu'une banque ne satisfait pas aux exigences en matière de réserves minimales, elle doit verser des intérêts à la Banque nationale, sur le montant manquant, pour le nombre de jours de la période d'application concernée. Ces intérêts sont supérieurs de quatre points au taux moyen de l'argent au jour le jour (SARON) durant cette même période.

#### **RÉSERVES MINIMALES**

En millions de francs

	2017	2016
	Encours	Encours
	moyen	moyen
Avoirs en comptes de virement à la BNS	473 456	429 081
Billets de banque	6364	6641
Pièces de monnaie courantes	118	124
Actifs pouvant être pris en compte	479 938	435 846
Montant exigé	15884	15047
Montant excédentaire	464 054	420 798
Taux de couverture (en %)	3021	2897

Du 20 décembre 2016 au 19 décembre 2017, le montant exigé au titre des réserves minimales s'est établi à 15,9 milliards de francs en moyenne, ce qui correspond à une hausse de 6% par rapport à la période précédente. Les actifs pouvant être pris en compte sont passés en moyenne de 435,8 milliards à 479,9 milliards de francs. Les banques ont ainsi détenu un montant excédentaire de 464,1 milliards de francs en moyenne annuelle; le taux de couverture moyen était de 3 021% (2016: 2 897%). Les 238 banques ont toutes satisfait aux dispositions légales sur les réserves minimales.

## 2.5 LIQUIDITÉS EN MONNAIES ÉTRANGÈRES

Depuis octobre 2013, des accords de swap bilatéraux de durée indéterminée sont en vigueur entre la Banque nationale, la Banque du Canada, la Banque d'Angleterre, la Banque du Japon, la BCE et la Réserve fédérale des Etats-Unis. Ce dispositif permanent d'accords de swap permet aux banques centrales participantes de fournir, si nécessaire, aux établissements bancaires relevant de leur zone monétaire des liquidités dans les monnaies concernées. De ce fait, il constitue un instrument de prévention contre les pénuries de liquidités.

En 2017, la Banque nationale a proposé, sur une base hebdomadaire, des pensions de titres contre dollars des Etats-Unis d'une durée d'une semaine. Comme l'année précédente, les banques n'ont pas fait usage de cette offre. Il n'a pas non plus été nécessaire de fournir des liquidités libellées dans les autres monnaies étrangères ou en francs.

Un accord de swap lie également la BNS avec la Banque nationale de Pologne depuis 2012, et avec la Banque populaire de Chine (BPC), depuis 2014.

En février 2018, la Banque nationale a en outre conclu un accord de swap avec la Banque de Corée.

## 2.6 AIDE EXTRAORDINAIRE SOUS FORME DE LIQUIDITÉS

La Banque nationale peut intervenir en tant que prêteur ultime (*lender of last resort*). Dans ce cadre, elle peut fournir des liquidités à des banques établies en Suisse qui ne sont plus en mesure de s'en procurer en quantité suffisante sur le marché.

L'octroi d'une aide extraordinaire sous forme de liquidités est assorti de certaines conditions: l'établissement ou le groupe bancaire qui souhaite obtenir des liquidités doit revêtir une importance systémique et être solvable; de plus, une telle aide doit être couverte en permanence par des garanties suffisantes. La BNS détermine les garanties pouvant servir de couverture pour l'aide accordée. Elle consulte la FINMA lorsqu'il s'agit d'évaluer la solvabilité d'un établissement ou d'un groupe bancaire.

Accords de swap

La BNS en tant que prêteur ultime

Conditions requises

Rapport de gestion 2017, Compte rendu d'activité

# 3 Approvisionnement en numéraire

#### 3.1 PRINCIPES

Mandat

Rôle de la BNS

Mouvements de caisse

Transfert temporaire du guichet du service de caisse à Berne La Banque nationale suisse exerce le monopole d'émission des billets de banque. Conformément à l'art. 5, al. 2, let. b, LBN, elle a pour tâche d'assurer l'approvisionnement du pays en numéraire (billets et pièces). Elle veille à ce que le trafic des paiements au comptant soit efficace et sûr. A la demande de la Confédération, elle assure également la mise en circulation des pièces.

L'approvisionnement de l'économie en numéraire est assuré par les services de caisse des sièges de Berne et de Zurich ainsi que par les 14 agences, qui sont gérées par des banques cantonales et opèrent sur mandat de la Banque nationale. Les billets et les pièces sont mis en circulation en fonction des besoins du trafic des paiements. La Banque nationale tient compte des fluctuations saisonnières de la demande de numéraire et remplace les billets et les pièces devant être retirés de la circulation. En aval, les banques, la Poste ainsi que les entreprises spécialisées dans le transport de fonds et le tri de numéraire contribuent également à la distribution des billets et des pièces au sein du circuit.

## 3.2 SERVICES DE CAISSE, AGENCES ET DÉPÔTS DE NUMÉRAIRE

Dans les services de caisse de la Banque nationale à Berne et à Zurich, les mouvements de caisse (entrées et sorties) se sont établis à 91,4 milliards de francs en 2017, contre 94,7 milliards l'année précédente. Au total, les services de caisse ont réceptionné 410,1 millions de billets (2016: 397,6 millions) et 234,4 millions de pièces (241,5 millions). La Banque nationale a vérifié le nombre, la qualité et l'authenticité des billets et des pièces. Les services de caisse ont en outre enregistré des sorties totalisant 439,9 millions de billets (420,8 millions) et 336 millions de pièces (327,6 millions).

Le bâtiment principal du siège de Berne, Place fédérale 1, fait actuellement l'objet de transformations. Pendant la durée des travaux, le guichet du service de caisse à Berne se trouve dans les locaux de la Bank EEK, Amthausgasse 14/ Marktgasse 19, où il continue à fournir toutes ses prestations habituelles. Dans l'intervalle, les opérations concernant les clients versant et retirant des quantités importantes de numéraire (banques et entreprises spécialisées dans le transport de fonds et le tri de numéraire) sont effectuées sur un site externe.

Les 14 agences secondent les services de caisse de la Banque nationale dans la mise en circulation et la reprise des billets et des pièces. Elles assument une fonction essentielle dans l'approvisionnement de leur région en numéraire.

Mouvements de caisse dans les agences

Les mouvements de caisse (entrées et sorties) dans les agences ont porté sur 11,3 milliards de francs, contre 11,9 milliards en 2016. Ils représentent 12,4% (2016: 12,6%) du total des mouvements de caisse de la Banque nationale.

Trafic du numéraire

Les banques, la Poste et les entreprises spécialisées dans le transport de fonds et le tri de numéraire sont les principaux partenaires de la Banque nationale. Elles exercent leurs activités sur leurs propres sites en Suisse. Afin d'assurer en tout temps l'approvisionnement du pays en numéraire, la Banque nationale dispose de deux centres logistiques, l'un au siège de Zurich, l'autre à celui de Berne. Elle édicte en outre des dispositions sur la manière dont les livraisons et les retraits de billets et de pièces doivent être effectués, y compris concernant le lieu, le jour et l'heure de ces opérations. Elle se fonde à cet effet sur la loi fédérale sur l'unité monétaire et les moyens de paiement (LUMMP).

Dépôts de numéraire

Les entreprises spécialisées dans le transport de fonds et le tri de numéraire peuvent demander à la Banque nationale de constituer leurs propres dépôts de numéraire. Ces dépôts sont en fait des stocks de billets et de pièces appartenant à l'institut d'émission. Les entreprises spécialisées versent sur ces dépôts le numéraire en excédent et en retirent au besoin des billets et des pièces. Les écritures correspondantes sont effectuées via leur compte de virement à la BNS. Grâce aux dépôts de numéraire, les entrées et les sorties d'espèces ont diminué à la Banque nationale, et les transports effectués par les entreprises gérant les dépôts ont reculé. Ces dépôts ont donc contribué à une meilleure efficacité dans l'approvisionnement en numéraire. En 2017, ils étaient au nombre de trois.

Mandat

### 3.3 BILLETS DE BANQUE

En vertu de l'art. 7 LUMMP, la Banque nationale émet des billets de banque selon les nécessités du trafic des paiements. Elle retire de la circulation les billets usés ou détériorés et reprend les billets qui excèdent les besoins du fait des fluctuations saisonnières. Elle fixe la valeur nominale des coupures et décide de leur graphisme. Les questions de sécurité revêtent une importance particulière.

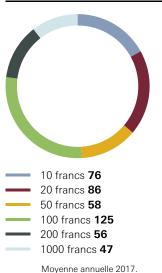
#### Rachat de Landgart AG

Billets de banque en circulation

Emission et destruction des billets de banque

# BILLETS EN CIRCULATION

Coupures en millions d'unités



La Banque nationale a racheté en décembre 2017 la majorité des actions, soit 90%, de la société Landqart AG et de landqart management and services, dépositaire des brevets; Orell Füssli Holding SA a repris les 10% restants du capital-actions des deux entreprises. Le prix de rachat total s'est élevé à 21,5 millions de francs; la part de la BNS a porté sur 19,4 millions. Landqart AG est la seule entreprise au monde disposant de la technologie et des capacités de production requises pour la fabrication du papier spécial entrant dans la composition des nouveaux billets de banque suisses de la 9e série (substrat Durasafe®). Le rachat s'est inscrit dans le contexte d'un besoin urgent de liquidités, qui remettait en question la poursuite de l'exploitation de Landqart AG. La Banque nationale a pris cette mesure afin d'éviter toute interruption dans la production de la nouvelle série de billets. La reprise de Landqart AG permet à la BNS de garantir l'approvisionnement en numéraire et, partant, d'accomplir son mandat légal.

Les billets en circulation ont atteint 76,5 milliards de francs en moyenne annuelle (2016: 72,2 milliards). Le nombre total de billets en circulation s'est établi à 449,2 millions en moyenne, contre 425,9 millions en 2016. L'augmentation en valeur a été de 5,9% (7,2%). Elle était ainsi légèrement inférieure à celle enregistrée en 2016 et au taux d'accroissement moyen des cinq dernières années. Toutes les coupures ont contribué à l'augmentation des billets en circulation, mais la progression de la demande de grosses coupures, observée depuis la crise financière, s'est poursuivie.

En 2017, la Banque nationale a mis en circulation 206,9 millions de billets neufs (2016: 180,7 millions), d'une valeur nominale totale de 13,7 milliards de francs (12,4 milliards). Cette forte hausse est due à l'émission des billets de 20 francs et de 10 francs de la nouvelle série. La Banque nationale a retiré, afin de les détruire, 172,8 millions (172,3 millions) de billets détériorés ou rappelés, d'une valeur nominale de 7,1 milliards de francs (8,2 milliards).

En 2017, 1 988 fausses coupures ont été saisies en Suisse (2016: 2 370), soit 4 (6) contrefaçons par million de billets de banque en circulation. Ces chiffres sont modestes en comparaison internationale.

Contrefaçons

Une série de billets de banque doit satisfaire à des normes élevées en matière de sécurité et de technique de production, et ce pour une durée d'environ quinze ans à compter de son émission. La longue espérance de vie d'une série de billets permet de limiter les coûts liés au remplacement.

Nouvelle série de billets de banque

En avril 2016, la Banque nationale a mis en circulation la première coupure de la 9e série de billets de banque, qui a pour thème «La Suisse aux multiples facettes». Cette coupure, soit le billet de 50 francs, présente la Suisse comme un pays invitant à l'aventure. Deux nouvelles coupures ont suivi en 2017, illustrant chacune une autre facette de la Suisse: le 17 mai, le billet de 20 francs (la créativité), et le 18 octobre, le billet de 10 francs (le sens de l'organisation). Les nouveaux billets ont fait leurs preuves et ont été bien accueillis, tant par la population que par les spécialistes. Celui de 50 francs a reçu deux distinctions reconnues par des instances internationales spécialisées.

La prochaine coupure à être mise en circulation sera celle de 200 francs (la vocation scientifique); son émission est prévue en août 2018. Les deux dernières coupures de la nouvelle série, celles de 1000 francs (le goût de la communication) et de 100 francs (la tradition humanitaire), le seront quant à elles courant 2019. Les billets de la 8<sup>e</sup> série resteront en circulation jusqu'à nouvel avis comme moyens de paiement ayant cours légal.

Le rappel et l'échange des billets de banque sont régis par l'art. 9 LUMMP. Conformément à l'al. 3 de cet article, les billets rappelés peuvent être échangés à leur valeur nominale dans un délai de 20 ans à la BNS. La contrevaleur des billets qui n'ont pas été présentés pour être échangés pendant ce délai est versée au Fonds suisse de secours pour dommages non assurables causés par des forces naturelles.

Rappel et échange de billets de banque

Les billets de banque de la 6° série ont été rappelés au 1er mai 2000 et ne constituent donc plus des moyens de paiement ayant cours légal. En vertu de la réglementation actuelle, ils peuvent cependant être échangés à la Banque nationale, à leur valeur nominale, jusqu'au 30 avril 2020. Fin 2017, 18,1 millions de billets de la 6° série étaient en circulation, ce qui correspond à un montant de 1,1 milliard de francs.

Billets de banque de la 6° série Révision partielle de la LUMMP

Le Conseil fédéral a ouvert en 2017 la procédure de consultation relative à la révision partielle de la LUMMP. Ce projet prévoit de supprimer le délai d'échange des billets de banque à partir de la 6° série. Il serait ainsi garanti que les billets de banque rappelés pourront être échangés à tout moment à la Banque nationale. Cette réglementation correspondrait à celle en vigueur pour les principales monnaies, telles que le dollar des Etats-Unis, l'euro, la livre sterling et le yen. La BNS est favorable à cette modification de la loi.

Enquête sur l'utilisation des moyens de paiement

En 2017, la Banque nationale a mené, pour la première fois, une enquête représentative sur l'utilisation des différents moyens de paiement en Suisse. A cette fin, 2 000 personnes domiciliées en Suisse et sélectionnées de manière aléatoire ont été interrogées sur leurs habitudes de paiement et sur l'utilisation du numéraire à l'aide d'un questionnaire et d'un journal dans lequel elles ont consigné leurs paiements. La BNS présentera les résultats de cette enquête courant 2018.

### 3.4 PIÈCES

Mandat

La Banque nationale assure, pour le compte de la Confédération, la mise en circulation des pièces et la reprise de celles-ci. Son rôle est précisé à l'art. 5 LUMMP. La BNS met en circulation le nombre nécessaire de pièces frappées par Swissmint. Elle reprend, à leur valeur nominale, les pièces qui excèdent les besoins. Les prestations fournies par la Banque nationale dans le domaine des pièces ne sont pas facturées à la Confédération, étant donné qu'elles font partie du mandat de la BNS, lequel consiste notamment à approvisionner le pays en numéraire. En vertu des dispositions de l'ordonnance sur la monnaie, la Poste et les Chemins de fer fédéraux secondent la Banque nationale dans l'approvisionnement en pièces.

Pièces en circulation

En 2017, la circulation des pièces s'est établie en moyenne à 3 102 millions de francs (2016: 3 062 millions), ce qui correspond à 5 527 millions de pièces (5 442 millions). Le montant des pièces en circulation a progressé de 1,3% entre 2016 et 2017, soit à un rythme légèrement inférieur à celui enregistré entre 2015 et 2016 (1,5%). Les années précédentes, la croissance annuelle était comprise entre 1,5% et 2,5%.

# Contribution au bon fonctionnement du trafic des paiements sans numéraire

4.1 PRINCIPES

La Banque nationale facilite et assure le bon fonctionnement des systèmes de paiement sans numéraire (art. 5, al. 2, let. c, LBN). Elle peut, en vertu de

l'art. 9 LBN, tenir des comptes à vue (comptes de virement) dont les titulaires sont des banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers.

La BNS remplit son mandat légal dans le domaine du trafic des paiements sans numéraire en assumant le rôle de mandante du SIC, exploité par SIX Interbank Clearing SA. Le SIC est le système de paiement centralisé pour les paiements en francs. La BNS définit le cercle des participants au SIC, approvisionne le système en liquidités et détermine les fonctionnalités de même que les règles applicables aux paiements. Elle assure ainsi l'efficacité de l'infrastructure nécessaire au trafic des paiements sans numéraire. Le système SIC est une infrastructure des marchés financiers reconnue d'importance systémique. A ce titre, il relève de la surveillance de la Banque nationale (voir chapitre 6.6).

Le SIC est un système de paiement à règlement brut en temps réel. Les ordres de paiement sont exécutés individuellement et irrévocablement en monnaie centrale. Les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers recourent au SIC pour effectuer leurs paiements interbancaires (paiements entre établissements financiers) et une part croissante des paiements de détail (paiements de petits montants effectués par la clientèle). Les paiements de détail émanent principalement d'instruments tels que les virements bancaires et les recouvrements directs. De même, une partie des engagements découlant de paiements par carte est réglée de manière

La Banque nationale pilote le SIC et veille à ce que les participants disposent de liquidités en quantité suffisante. Au besoin, elle leur accorde des crédits intrajournaliers, couverts par des titres (voir chapitre 2.3). Au début d'une journée de clearing, elle transfère des liquidités à partir des comptes de virement que les participants au SIC détiennent à la BNS vers leurs comptes de compensation dans le SIC. A la fin de la journée de clearing, elle effectue le transfert des liquidités en sens inverse. Juridiquement, les deux comptes n'en forment qu'un.

groupée par l'intermédiaire du SIC entre les participants au système.

Mandat

Rôle de la BNS dans le trafic des paiements sans numéraire

Mode de fonctionnement du SIC

**Exploitation du SIC** 

SIX Interbank Clearing SA, filiale de SIX Group SA (SIX), est chargée d'exploiter le SIC. Ce mandat, qui consiste à fournir des prestations pour le SIC, est régi par le contrat SIC conclu entre la Banque nationale et cette société. La BNS siège en outre au conseil d'administration de SIX Interbank Clearing SA et dans divers groupes de travail sur le trafic des paiements dans lesquels elle défend les intérêts découlant de son mandat. Quant aux relations d'affaires entre la BNS et les participants au SIC, elles sont réglées par le contrat de virement SIC.

Admission au SIC

La Banque nationale peut aussi admettre au SIC des intervenants non bancaires qui opèrent à titre professionnel sur les marchés financiers. Il s'agit notamment de négociants en valeurs mobilières, de compagnies d'assurances et d'autres établissements – entreprises spécialisées dans le transport de fonds et le tri de numéraire, infrastructures des marchés financiers, etc. – qui jouent un rôle important dans la mise en œuvre de la politique monétaire, dans le trafic des paiements ou pour la stabilité du système financier. A certaines conditions, certaines banques domiciliées à l'étranger ont elles aussi accès au SIC.

## 4.2 LE SYSTÈME SIC EN 2017

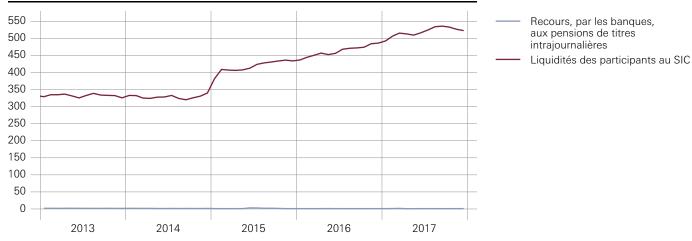
En 2017, le SIC a exécuté en moyenne, par jour, environ 2 millions de transactions pour un montant total de 173 milliards de francs. Le nombre de transactions a augmenté de 15,3%, et leur montant, de 13,1% par rapport à l'année précédente. Aux jours de pointe, le SIC a réglé jusqu'à 7 millions de paiements pour une somme totale de 227 milliards de francs. Ce record en matière de transactions tient au fait que PostFinance a commencé, en 2017, à utiliser le système SIC pour son trafic bilatéral des paiements avec les autres banques (voir chapitre 4.3).

En 2017, les paiements de détail ont représenté environ 97% de l'ensemble des transactions exécutées dans le SIC (9% en termes de volume), et les paiements interbancaires, quelque 3% (91%). Par ailleurs, 89,7% des transactions portaient sur un montant inférieur à 5 000 francs, 10,1%, sur un montant compris entre 5 000 et 1 million, et 0,2%, sur un montant supérieur à 1 million.

Transactions et montant total

#### LIQUIDITÉS DANS LE SWISS INTERBANK CLEARING

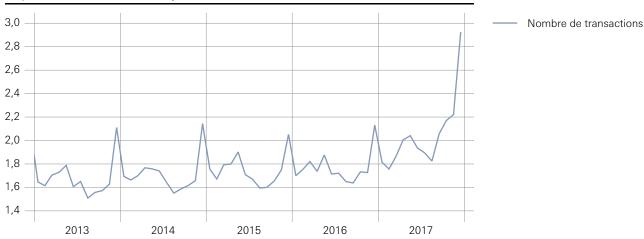
Moyennes mensuelles des valeurs journalières, en milliards de francs



Source: BNS.

#### NOMBRE DE TRANSACTIONS DANS LE SWISS INTERBANK CLEARING

Moyennes mensuelles des valeurs journalières, en millions



Source: BNS.

#### **VOLUME DES TRANSACTIONS DANS LE SWISS INTERBANK CLEARING**

Moyennes mensuelles des valeurs journalières, en milliards de francs (nouvelle base de calcul par rapport à l'année précédente)



Source: BNS.

## SYSTÈME SIC - CHIFFRES CLÉS

2013	2014	2015	2016	2017
1 673	1708	1742	1 765	2 0 3 5
5498	5123	5302	5670	7025
127	119	154	153	173
215	208	293	266	227
76	69	88	87	85
332428	328597	418144	463 038	519433
1858	1 547	1 629	1 060	1 086
	1673 5498 127 215 76	1673 1708 5498 5123  127 119  215 208  76 69  332428 328597	1673     1708     1742       5498     5123     5302       127     119     154       215     208     293       76     69     88       332428     328597     418144	1673     1708     1742     1765       5498     5123     5302     5670       127     119     154     153       215     208     293     266       76     69     88     87       332428     328597     418144     463038

Participants au SIC

Evolutions du SIC

Le 31 décembre 2017, la Banque nationale comptait 422 titulaires de comptes de virement (fin 2016: 428), dont 333 (337) participaient au SIC. La majorité des participants au SIC, soit 237 (240) titulaires de comptes de virement, était établie en Suisse.

# 4.3 DÉVELOPPEMENTS AU NIVEAU DE L'INFRASTRUCTURE SUISSE DES MARCHÉS FINANCIERS

Les innovations de l'industrie financière touchent particulièrement le trafic des paiements sans numéraire portant sur de petits montants (voir l'encadré «Fintech»). Elles ont aussi des répercussions sur le SIC, puisque ce dernier permet d'effectuer non seulement des paiements interbancaires, mais aussi des paiements de détail. En tant que mandante du SIC, la Banque nationale soutient les innovations dans la mesure où celles-ci n'entravent ni la sécurité ni l'efficacité du système.

En Suisse, des efforts sont actuellement déployés afin de rendre le trafic des paiements sans numéraire plus efficace et d'uniformiser les normes, processus et formats utilisés au fil du temps. Cette harmonisation se fonde sur la norme internationale ISO 20022, qui vise à standardiser les messages électroniques utilisés par les participants et constitue ainsi la base d'une numérisation plus étendue des processus de paiement. Le renouvellement, en 2016, du système SIC (SIC4) a établi les conditions techniques nécessaires pour le passage des participants à la norme ISO 20022. Comme prévu, tous les participants ont adopté cette norme en 2017 pour le règlement des paiements via le système SIC. Leurs clients institutionnels l'adopteront eux aussi dans une phase ultérieure.

SIX Interbank Clearing SA a présenté, en mars 2017, les prochaines étapes de l'harmonisation et le calendrier du passage à ISO 20022. L'élément le plus marquant de la standardisation du trafic suisse des paiements sera le remplacement du bulletin de versement traditionnel par une facture munie d'un code QR. Ce dernier contiendra toutes les informations relatives au paiement et permettra un règlement plus efficace des transactions.

En mai 2017, les horaires d'exploitation du SIC ont été modifiés. Cette adaptation permet aux participants au SIC de disposer de deux heures supplémentaires, l'après-midi, pour effectuer les paiements avec date de valeur le même jour. Le SIC répond ainsi au besoin du marché de disposer d'horaires prolongés pour le règlement des paiements de la clientèle. Début 2016, la Banque nationale avait approuvé une demande déposée à ce sujet par le conseil d'administration de SIX Interbank Clearing SA.

En 2017, PostFinance a commencé à utiliser le système SIC pour son trafic bilatéral des paiements avec les autres banques. Elle a pour objectif d'utiliser exclusivement le SIC pour ses opérations d'ici 2023, ce qui accroîtra considérablement le volume des transactions et l'importance du système SIC.

#### Fintech

L'industrie financière connaît actuellement une vague d'innovations dans le domaine des technologies financières (ou *fintech*, contraction de *financial technology*). La *fintech* est un terme générique recouvrant différents domaines. Premièrement, elle comprend les innovations technologiques telles que la technologie des registres distribués (*distributed ledger technology* ou DLT). Cette dernière permet de gérer une base de données décentralisée et synchronisée, sans devoir passer par un établissement tiers central. Deuxièmement, la *fintech* inclut des produits et services financiers traditionnels exploitant certaines avancées technologiques comme les paiements par téléphone portable, les cryptomonnaies ou le prêt participatif (*crowdlending*). Troisièmement, elle englobe des prestataires de produits ou de services financiers qui n'étaient pas actifs jusqu'ici dans le domaine financier traditionnel (établissements non bancaires, «les *fintech*»).

Les développements dans le domaine de la *fintech* sont avant tout portés par le progrès réalisé dans les technologies de l'information, qui se traduit par l'augmentation continue de la puissance de calcul et de la capacité de stockage des ordinateurs, par l'importance croissante des téléphones portables en tant que terminaux, ou encore par l'application novatrice des technologies de cryptage. Du côté de la demande, les clients s'attendent à ce que ces nouvelles possibilités leur offrent une plus grande flexibilité spatio-temporelle, un traitement plus rapide des paiements et davantage de convivialité en ce qui concerne les services financiers. Du côté de l'offre, de nouveaux prestataires, tels que des entreprises de télécommunications, des groupes technologiques ou des start-up, s'imposent sur le marché en proposant des services financiers et des modèles d'affaires repensés afin de correspondre à ces attentes. Mais les banques traditionnelles utilisent elles aussi les innovations technologiques dans le but d'accroître leur efficacité et de s'adapter aux nouveaux besoins.

La Banque nationale accorde une attention toute particulière aux répercussions que pourraient avoir les innovations issues de la *fintech* sur l'accomplissement de son mandat légal, et notamment sur le fonctionnement des systèmes de paiement sans numéraire, mais aussi sur la stabilité du système financier. Dans le contexte du débat sur les cryptomonnaies, elle a entre autres analysé la nécessité pour les banques centrales d'émettre de la monnaie numérique (*central bank digital currency*). Actuellement, elle n'en voit pas l'utilité.

En outre, la Banque nationale procède à des échanges de vues avec la Confédération et la FINMA au sujet des développements dans le domaine de la *fintech* et participe aux discussions organisées sur ce thème avec d'autres banques centrales dans le cadre de la BRI et du CSF (voir chapitres 7.2.2 et 7.2.3).

Piloté par la Banque nationale, le SIC est un élément central de l'infrastructure suisse des marchés financiers. Cette infrastructure, qui est issue d'une entreprise commune des banques suisses et exploitée par SIX, est la propriété de quelque 130 établissements financiers. Ceux-ci sont également les utilisateurs principaux des prestations fournies par SIX.

Le SIC, partie intégrante de l'infrastructure suisse des marchés financiers

En novembre 2017, SIX a décidé d'adapter sa stratégie commerciale et de simplifier sa structure organisationnelle afin de renforcer sa compétitivité ainsi que celle de la place financière suisse. Aussi se concentrera-t-elle à l'avenir de manière conséquente sur les services relatifs aux infrastructures destinées à ses actionnaires et à la place financière suisse dans les domaines des opérations sur titres, du trafic des paiements et des informations financières.

Importance de l'infrastructure des marchés financiers

La Banque nationale doit disposer d'une infrastructure des marchés financiers performante, sûre et efficace pour accomplir son mandat légal, qui consiste notamment à approvisionner le marché monétaire en liquidités, de même qu'à faciliter et à assurer le bon fonctionnement des systèmes de paiement sans numéraire. La Banque nationale est par conséquent favorable aux mesures visant à renforcer l'infrastructure suisse des marchés financiers. Elle a donc participé à cette fin, en 2017 également, au dialogue avec SIX et les banques.

#### 5.1 PRINCIPES

Mandat

Les actifs de la Banque nationale remplissent d'importantes fonctions sur le plan monétaire. Ils sont formés principalement de placements en monnaies étrangères, d'or et, pour une faible part, d'actifs financiers en francs. Leur montant et leur composition dépendent du régime monétaire en vigueur et des besoins de la politique monétaire. La LBN confie à la Banque nationale la tâche de gérer les réserves monétaires (art. 5, al. 2), dont une part doit consister en or, conformément à l'art. 99, al. 3, Cst.

Réserves monétaires

La Banque nationale détient ses réserves monétaires essentiellement sous forme de placements de devises et d'or. Les réserves monétaires englobent également la position de réserve au FMI et les moyens de paiement internationaux.

Les réserves monétaires permettent à la BNS de disposer en tout temps de la marge de manœuvre nécessaire sur le plan monétaire. Elles contribuent en outre à renforcer la confiance et servent à prévenir et à surmonter d'éventuelles crises. Dans le contexte actuel, leur volume résulte principalement de la mise en œuvre de la politique monétaire. Les réserves monétaires ont augmenté de plus de 700 milliards depuis le début de la crise financière et de la dette en 2008 et s'inscrivaient à près de 800 milliards de francs fin 2017. Cette évolution s'explique en grande partie par les achats de devises destinés à atténuer l'appréciation du franc.

Actifs financiers en francs

Les actifs financiers en francs se composent principalement d'obligations et, le cas échéant, de créances résultant de pensions de titres.

#### Principes de la politique de placement

Le placement des actifs est subordonné à la conduite de la politique monétaire. Par sa politique de placement, la Banque nationale poursuit principalement deux objectifs. D'une part, elle doit s'assurer qu'elle peut en tout temps recourir au bilan pour les besoins de la politique monétaire; elle doit notamment être en mesure, au besoin, d'accroître ou de réduire son bilan. D'autre part, elle vise, par sa politique de placement, à assurer le maintien à long terme de la valeur des réserves monétaires.

La priorité donnée à la politique monétaire entraîne des restrictions pour la politique de placement. Ainsi, la Banque nationale s'abstient de couvrir les risques de change par rapport au franc. Une telle couverture entraînerait une demande de francs et, partant, des pressions à la hausse sur notre monnaie (voir chapitre 5.4). En outre, la BNS évite d'influer sur les marchés par sa politique de placement, qu'elle met en œuvre par conséquent en veillant à créer le moins de perturbations possibles.

Le processus de placement est conçu de telle sorte qu'aucune information privilégiée dont dispose la Banque nationale ne puisse être utilisée dans les décisions de placement et qu'aucun signal indésirable ne soit envoyé aux marchés. Pour cette raison, aucun placement n'est effectué en actions suisses ni en obligations d'entreprises suisses, et le portefeuille d'obligations en francs est géré de manière passive.

L'importance respective de chacun des critères de placement (liquidité, sécurité et rendement) découle des fonctions que doivent remplir les réserves monétaires. La BNS doit disposer de placements très liquides afin de préserver sa marge de manœuvre dans la conduite de la politique monétaire. Elle investit par conséquent une part substantielle de ses réserves monétaires dans des obligations d'Etat étrangères présentant une liquidité élevée. Pour tenir compte de l'aspect relatif à la sécurité, elle structure ses placements de telle sorte que l'on puisse s'attendre au moins au maintien de la valeur réelle à long terme. A cette fin, elle s'appuie, d'une part, sur une large diversification des monnaies de placement. Elle recourt d'autre part, dans ses placements de devises, à des catégories de titres supplémentaires, en plus des obligations d'Etat libellées dans les principales monnaies, en vue d'améliorer le rapport rendement/risque à long terme. Etant donné que toutes les positions sont évaluées en francs, il importe de compenser la tendance à long terme du franc à s'apprécier. Les placements en monnaies étrangères doivent à cet effet générer des rendements suffisamment élevés. En plaçant de manière très diversifiée une partie de ses réserves monétaires en actions et en obligations d'entreprises, la Banque nationale peut bénéficier de la contribution positive de ces catégories de placements au rendement global. Elle conserve en outre la marge de manœuvre nécessaire pour ajuster sa politique monétaire et sa politique de placement en fonction de l'évolution des besoins.

SNB BNS ↔

77

### 5.2 PROCESSUS DE PLACEMENT ET DE CONTRÔLE DES RISQUES

Compétences du Conseil de banque, du Comité des risques...

La LBN définit les compétences des différents organes et précise la tâche de la BNS en matière de gestion des actifs. Il appartient au Conseil de banque de surveiller l'ensemble des processus de placement et de contrôle des risques. Cet organe évalue les principes sur lesquels reposent ces processus et contrôle leur application. Le Comité des risques, constitué de trois membres du Conseil de banque, l'assiste dans ces tâches. Il surveille en particulier la gestion des risques et évalue la gouvernance du processus de placement. Les rapports internes établis par l'unité d'organisation (UO) Gestion des risques sont adressés à la Direction générale et au Comité des risques.

... de la Direction générale...

La Direction générale définit les principes de la politique de placement. Ces principes portent sur la structure du bilan, les objectifs de placement, la définition de l'univers de placement, les exigences en matière de stratégie de placement et la tolérance aux risques correspondante, de même que la définition du processus de placement et de contrôle des risques. La Direction générale précise en particulier les exigences auxquelles les placements doivent satisfaire en matière de sécurité, de liquidité et de rendement, mais aussi les monnaies, les instruments de placement ainsi que les catégories de placements et de débiteurs entrant en ligne de compte. En outre, elle détermine la composition des réserves monétaires et des autres actifs; elle arrête également la stratégie dans le domaine des placements de devises. Cette stratégie porte sur la répartition des placements entre les différentes catégories de placements et entre les diverses monnaies, et définit la marge de manœuvre à disposition sur le plan opérationnel.

... du Comité de placement, des gestionnaires de portefeuilles... Au niveau opérationnel, un Comité de placement interne arrête l'allocation tactique des réserves de devises. En tenant compte des limites stratégiques imposées par la Direction générale, il détermine des paramètres tels que les durées des emprunts obligataires ou les parts des différentes monnaies et catégories de placements en fonction de l'évolution des conditions du marché.

Les gestionnaires d'actifs assurent la gestion des portefeuilles. La grande majorité des placements est gérée en interne. Ceux de la région Asie-Pacifique le sont depuis la succursale de Singapour. Les activités de cette dernière, en particulier le négoce et la gestion de portefeuilles, sont entièrement intégrées dans les processus de placement et de contrôle des risques en Suisse. La Banque nationale fait appel à des gestionnaires de fortune externes afin de permettre une comparaison avec la gestion de portefeuille interne et pour accéder efficacement à de nouvelles catégories de placements. Sur le plan opérationnel, elle répartit les compétences relevant respectivement de la politique monétaire et de la politique de placement de façon à éviter tout conflit d'intérêts.

Une large diversification des placements constitue l'élément clé de la gestion des risques absolus. Les risques sont gérés et restreints à l'aide d'un système de portefeuilles de référence (benchmarks), de directives et de limites. Tous les risques financiers déterminants pour les placements sont saisis, analysés et surveillés en permanence. Les risques sont mesurés à l'aide de méthodes et de critères usuels dans ce domaine. De plus, des analyses de sensibilité et des tests de résistance (stress tests) sont effectués régulièrement. Toutes les analyses des risques tiennent compte de l'horizon de placement de la Banque nationale, qui est généralement à long terme.

Afin d'évaluer et de gérer les risques de crédit, on recourt aux notations des principales agences spécialisées, à des indicateurs de marché et à des analyses internes. Les limites de crédit sont fixées sur la base de ces informations et adaptées en cas de modifications dans l'évaluation des risques de contrepartie. La valeur de remplacement des produits dérivés est généralement couverte par des titres afin de restreindre le risque de contrepartie. Les risques de concentration et de réputation sont également pris en considération pour établir les limites relatives aux risques. Les données sur les risques tiennent compte de tous les placements. Le respect des directives et des limites est contrôlé quotidiennement. Les résultats de ces contrôles et les analyses des risques sont consignés dans les rapports trimestriels adressés à la Direction générale et au Comité des risques du Conseil de banque. L'UO Gestion des risques remet en outre son rapport annuel au Conseil de banque.

5.3 ÉVOLUTION ET STRUCTURE DES ACTIFS

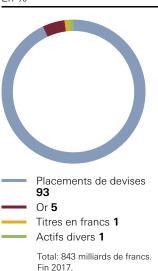
Fin 2017, les actifs de la Banque nationale s'inscrivaient à 843 milliards de francs, dépassant ainsi de 97 milliards leur niveau de fin 2016. Les placements de devises représentaient une part de 790 milliards de francs, l'or une part de 42 milliards, les DTS, de 5 milliards, les obligations en francs, de 4 milliards, et les autres actifs, de 1 milliard.

... et de l'UO Gestion des risques

**Evolution des actifs** 

#### STRUCTURE DES ACTIFS DE LA BNS

En %



#### Réserves monétaires

L'augmentation de la somme du bilan a découlé principalement de l'accroissement des placements de devises. Ceux-ci ont en effet progressé de 94 milliards de francs en un an du fait des achats de devises et en raison du résultat des placements. La valeur du stock d'or a, quant à elle, augmenté de 3 milliards de francs. En comparaison annuelle, les réserves de devises ont augmenté de 97 milliards de francs. Elles correspondent aux placements de devises, après déduction des engagements résultant de pensions de titres en monnaies étrangères. Au total, les réserves monétaires s'établissaient à 791 milliards de francs fin 2017.

#### COMPOSITION DES RÉSERVES MONÉTAIRES

En milliards de francs

	31.12.2017	31.12.2016
Réserves d'or	42	39
Placements de devises	790	696
./. Engagements y relatifs <sup>1</sup>	-46	-49
Produits dérivés (valeurs de remplacement nettes)	0	0
Total des réserves de devises	744	647
Position de réserve au FMI	1	1
Moyens de paiement internationaux	4	4
Total des réserves monétaires	791	692

<sup>1</sup> Engagements résultant de pensions de titres en monnaies étrangères.

#### Portefeuille d'obligations

Fin 2017, les réserves de devises incluaient, dans le portefeuille d'obligations, des titres émis par des Etats, des établissements paraétatiques, des organisations supranationales, des collectivités locales, des établissements financiers (essentiellement des lettres de gage et des titres similaires) et par d'autres entreprises. Dans ce portefeuille, la durée moyenne d'immobilisation des capitaux (duration) a légèrement augmenté pour s'inscrire à près de cinq ans.

Portefeuille d'actions

Le portefeuille d'actions comprenait principalement des titres d'entreprises à moyenne et à grande capitalisation de pays industrialisés, mais également des actions d'entreprises à faible capitalisation de pays industrialisés et des titres d'entreprises de pays émergents. La Banque nationale gère les actions de manière passive, sur la base d'un indice de référence stratégique (benchmark) qui combine différents indices boursiers sur plusieurs marchés et dans différentes monnaies. Il en résulte un portefeuille d'actions largement diversifié, comprenant quelque 6 600 titres (soit environ 1 500 titres d'entreprises à moyenne et à grande capitalisation, 4 300 titres d'entreprises à faible capitalisation de pays industrialisés et 800 titres d'entreprises de pays émergents). Le principe de la gestion indicielle garantit que la Banque nationale reste un acteur aussi neutre que possible sur les marchés des actions.

#### Aspects non financiers de la gestion des actifs

La BNS est un investisseur purement financier. Ses placements en actions ne poursuivent donc aucun but stratégique relatif par exemple à des entreprises ou à des branches. Elle a une approche aussi neutre et passive que possible en matière d'investissements. Son portefeuille reproduit ainsi le marché concerné dans son intégralité, d'où une diversification maximale de ses placements. La Banque nationale ne procède pas à une sélection active de titres et renonce également à ce que certains secteurs soient surreprésentés ou sous-représentés. Dans ses décisions de placement, elle est ainsi à l'abri des considérations d'ordre politique, et son influence sur les différents marchés est réduite au minimum.

La BNS déroge dans des cas isolés au principe de couverture intégrale du marché. Afin d'éviter tout conflit d'intérêts, elle renonce à investir dans des actions de banques et d'autres établissements à caractère bancaire à moyenne ou à grande capitalisation de pays industrialisés. Elle s'abstient par ailleurs d'acheter des actions d'entreprises qui violent massivement des droits humains fondamentaux, qui causent de manière systématique de graves dommages à l'environnement ou qui sont impliquées dans la fabrication d'armes condamnées sur le plan international. La BNS entend par armes condamnées sur le plan international les armes biologiques, les armes chimiques, les armes à sous-munitions et les mines antipersonnel. Sont également exclues les entreprises impliquées dans la fabrication d'armes nucléaires pour d'autres pays que les cinq puissances nucléaires légitimes selon la définition donnée par l'ONU (Chine, Etats-Unis, France, Royaume-Uni et Russie).

Pour déterminer les entreprises concernées, la BNS définit des critères d'exclusion et examine sur cette base l'ensemble de son univers de placement à l'aide d'un processus clairement défini, comportant deux étapes. La première étape comprend l'analyse et le traitement d'informations accessibles au public dans le but d'identifier les entreprises dont les activités répondent très probablement aux critères d'exclusion. La seconde étape consiste à évaluer en détail chaque entreprise ainsi identifiée, afin de déterminer s'il faut l'exclure ou non. Ces tâches sont effectuées par des prestataires spécialisés. Pour toute décision concernant l'exclusion de certaines entreprises, la BNS se fonde sur la recommandation de ces prestataires externes. En outre, elle réexamine régulièrement ses propres décisions.

Depuis 2015, la Banque nationale exerce ses droits de vote aux assemblées générales des actionnaires. A cette fin, elle collabore également avec des prestataires externes. Elle se concentre sur des entreprises européennes à moyenne ou à grande capitalisation et se restreint aux aspects relatifs à la bonne gestion d'entreprise. En effet, une bonne gestion contribue à long terme au développement positif de l'entreprise et donc des placements de la Banque nationale. Dans le cas concret, les prestataires externes se basent sur une directive interne de la BNS, qu'ils se chargent d'interpréter sur le plan technique et d'appliquer aux points soumis au vote des actionnaires lors des assemblées générales. Sur le plan opérationnel, l'émission du vote incombe au dépositaire de titres, qui recourt à cet effet à son réseau de banques de dépôt dans les différents pays.

Obligations en francs

Le portefeuille d'obligations en francs, également géré de manière passive, est constitué principalement de titres émis par la Confédération, les cantons et des débiteurs étrangers, ainsi que de lettres de gage suisses; fin 2017, il portait sur 4 milliards de francs. La duration moyenne de ce portefeuille a légèrement augmenté en 2017 pour s'inscrire à huit ans et demi.

# STRUCTURE DES PLACEMENTS: RÉSERVES DE DEVISES ET OBLIGATIONS EN FRANCS, EN FIN D'ANNÉE

	Réserves   de devises	2017   Obligations en francs	Réserves de devises	2016   Obligations en francs
Ventilation selon la monnaie, e	n % (compte tenu	des opérations sur p	roduits dérivés)	
Franc		100		100
Euro	40		42	
Dollar des Etats-Unis	35		33	
Yen	8		8	
Livre sterling	7		7	
Dollar canadien	3		3	
Autres <sup>1</sup>	7		7	
Catégories de placements, en % Placements bancaires Obligations d'Etat²	6 0 68	42	0	
Autres obligations <sup>3</sup>	11	58	11	60
Actions	21	30	20	
Structure des placements port	eurs d'intérêts	, en %		
Placements notés AAA <sup>4</sup>	59	78	61	75
Placements notés AA <sup>4</sup>	24	22	25	24
Placements notés A <sup>4</sup>	12	0	9	0
Autres placements	5	0	5	0
Duration des placements (en années)	4,7	8,5	4,2	8,3

<sup>1</sup> Principalement dollar australien, renminbi, couronnes danoise et suédoise, dollar de Singapour et won sud-coréen; de faibles montants dans d'autres monnaies s'y ajoutent dans les portefeuilles d'actions.

<sup>2</sup> Obligations d'Etat en monnaies locales, placements auprès de banques centrales et à la BRI et, dans les placements en francs, obligations de cantons et de communes suisses.

<sup>3</sup> Obligations d'Etat en monnaies non locales, obligations de collectivités locales étrangères et d'organisations supranationales, lettres de gage, obligations d'entreprises, etc.

<sup>4</sup> Notation moyenne établie sur la base des notations des principales agences.

Evolution de la structure des actifs

La structure des réserves de devises et des obligations en francs n'a que peu changé entre fin 2016 et fin 2017. La part de l'euro a légèrement reculé au profit de celle du dollar des Etats-Unis; quant aux parts des autres monnaies de placement, elles sont demeurées constantes. La répartition des placements selon leur notation a quelque peu évolué en raison d'adaptations dans les parts des différents pays et dans les notations de certains débiteurs. La part des placements notés A s'est accrue de trois points, alors que celle des placements ayant une note plus élevée a diminué. La part des actions dans les réserves de devises se montait à 21% en fin d'année.

#### **5.4 RISQUES SUR LES ACTIFS**

Profil de risque

Risques de marché

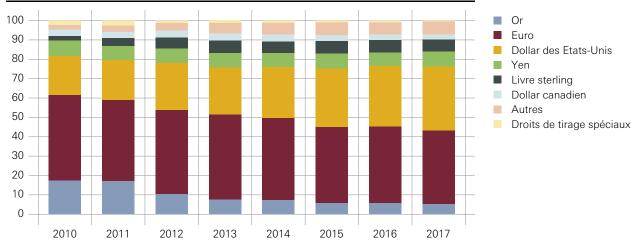
Les réserves monétaires déterminent le profil de risque des actifs. Elles sont principalement exposées aux risques de marché, en particulier aux risques découlant de l'évolution des cours de change, du prix de l'or, des cours des actions et des taux d'intérêt, mais aussi, dans une moindre mesure, à des risques de liquidité, de crédit et de pays. Les obligations en francs ne contribuent que faiblement au risque global.

L'évolution des cours de change constitue le principal facteur de risques pour les réserves monétaires. Ainsi, les risques de change n'étant pas couverts, même de légères variations de la valeur extérieure du franc entraînent des fluctuations substantielles du résultat des placements et, partant, des fonds propres de la Banque nationale. Les fluctuations du prix de l'or et des cours des actions ainsi que les risques de taux d'intérêt sont eux aussi déterminants. Les risques de change, les risques sur actions et les risques de taux d'intérêt sont limités par l'adoption d'indices de référence stratégiques et par des directives de gestion; ils sont gérés notamment au moyen d'instruments financiers dérivés tels que les swaps de taux d'intérêt ou les contrats à terme (futures) sur indices boursiers et sur taux d'intérêt. Pour gérer les parts des différentes monnaies étrangères, il est possible de recourir à des produits dérivés sur devises.

La Banque nationale ne couvre pas les risques de change, afin d'éviter toute influence indésirable sur la politique monétaire. Les opérations de couverture – par exemple la vente à terme de devises contre des francs – créeraient en effet une demande supplémentaire de francs et accentueraient ainsi les pressions à la hausse sur cette monnaie. Elles auraient en définitive les mêmes conséquences qu'une intervention sur le marché des changes visant à renforcer le franc. C'est pourquoi il convient d'accepter les risques de change comme une composante inhérente aux réserves monétaires.

# COMPOSITION DES RÉSERVES MONÉTAIRES EN FIN D'ANNÉE

En %, sans les placements ni les engagements découlant de swaps devises contre francs



Source: BNS.

Risques de liquidité

Risques de crédit

La Banque nationale est également exposée à des risques de liquidité: en effet, il se peut qu'elle doive vendre des placements en monnaies étrangères mais ne le puisse pas, ou ne le puisse que partiellement ou uniquement au prix d'une forte décote. Un volume important d'obligations souveraines parmi les plus liquides et libellées dans les principales monnaies (euro et dollar des Etats-Unis) a permis, en 2017 également, de garantir le degré de liquidité élevé des réserves de devises. Les risques de liquidité sont évalués régulièrement.

Les risques de crédit découlent de la possibilité que des contreparties ou des émetteurs de titres ne remplissent pas leurs engagements. De tels risques concernent les titres de toutes les catégories de débiteurs. Dans ses réserves de devises, la Banque nationale détient des obligations de collectivités publiques et d'organisations supranationales, des lettres de gage et des titres similaires, ainsi que des obligations d'entreprises. Dans le cas des placements en obligations, la Banque nationale exige au moins la notation investment grade. Elle contient les risques qui découlent des différents émetteurs en recourant à des limites de concentration. Vis-à-vis des banques, elle n'a encouru en 2017 que peu de risques de crédit résultant d'instruments non négociables. Les valeurs de remplacement des produits dérivés ont été couvertes dans le cadre des contrats ISDA (International Swaps and Derivatives Association) conclus avec les contreparties. Depuis mai 2014, la Banque nationale passe une grande partie de ses swaps de taux d'intérêt par l'intermédiaire d'une contrepartie centrale, ce qui permet, d'une part, de compenser les positions opposées (netting) et, d'autre part, de gagner en efficacité dans la gestion quotidienne des garanties.

En 2017 également, les placements étaient détenus en majeure partie sous forme d'obligations d'Etat, dont une part substantielle consistait en obligations très liquides émises par les pays constituant le noyau dur de l'UE et par les Etats-Unis. Les avoirs de la BNS dans d'autres banques centrales et à la BRI se montaient à près de 19 milliards de francs en fin d'année. Au total, 82% des obligations étaient notées AA ou plus.

Le risque-pays porte sur le fait qu'un Etat peut bloquer sur son territoire les paiements de débiteurs qui y sont domiciliés, ou a le pouvoir de disposer d'éléments de patrimoine qui y sont conservés. Afin de réduire la concentration des risques-pays, la Banque nationale veille à répartir ses actifs entre plusieurs dépositaires et plusieurs pays. Les réserves d'or sont elles aussi stockées selon ce principe. Dans le choix des lieux de stockage, la Banque nationale cherche à assurer une diversification géographique appropriée, mais aussi un bon accès au marché. Environ 70% des 1 040 tonnes d'or continuent d'être stockées en Suisse, quelque 20% à la Banque d'Angleterre et près de 10% à la Banque du Canada. Le stockage décentralisé des réserves d'or en Suisse et à l'étranger garantit que la Banque nationale peut recourir à ses réserves d'or même en période de crise.

Risques-pays

Les fonds propres de la Banque nationale se composent pour l'essentiel de la provision pour réserves monétaires et de la réserve pour distributions futures. Ils sont alimentés par les bénéfices non distribués et servent en particulier à absorber des pertes. L'augmentation des réserves monétaires ces dernières années, due aux mesures de politique monétaire, s'est traduite par une croissance du bilan de la Banque nationale et par une accentuation des risques de pertes en termes absolus. Les pertes réduisent les fonds propres. Les attributions annuelles à la provision pour réserves monétaires sont nécessaires pour assurer une dotation saine en fonds propres.

Attribution aux provisions

Le double du taux de croissance moyen, en termes nominaux, du PIB des cinq dernières années sert de base pour le calcul du montant attribué. A partir de l'exercice 2016, l'attribution annuelle doit s'élever à 8% au moins du solde de la provision pour réserves monétaires à la fin de l'exercice précédent. Cette règle garantit une alimentation suffisante de la provision et un renforcement du bilan, même dans des périodes de faible croissance du PIB nominal. Elle s'applique à l'exercice 2017, comme elle l'avait été à l'exercice 2016. L'attribution au titre de l'exercice 2017 se monte à 5 milliards de francs.

Convention concernant la distribution du bénéfice En vertu de l'art. 31, al. 2, LBN, la part du bénéfice qui dépasse le dividende revient pour un tiers à la Confédération et pour deux tiers aux cantons. Le montant annuel du bénéfice distribué à la Confédération et aux cantons est fixé dans une convention conclue entre le DFF et la Banque nationale. La réserve pour distributions futures permet d'assurer la constance des versements. La BNS et le DFF ont signé, en novembre 2016, une convention portant sur les exercices 2016 à 2020. En vertu de cette convention, la BNS procède à une distribution du bénéfice à hauteur de 1 milliard de francs à la Confédération et aux cantons si sa réserve pour distributions futures présente un solde positif. A condition que la réserve pour distributions futures le permette, les distributions ayant été suspendues ou réduites sont compensées au cours des années suivantes. De plus, une distribution supplémentaire pouvant aller jusqu'à 1 milliard est effectuée si le solde de la réserve pour distributions futures dépasse 20 milliards de francs. La distribution supplémentaire est réduite si, de ce fait, le solde de la réserve pour distributions futures devait passer en dessous de 20 milliards de francs.

Evolution des fonds propres

Le résultat de l'exercice 2017 s'est établi à 54 milliards de francs. Le solde de la réserve pour distributions futures étant par ailleurs de 20 milliards de francs, ce résultat permet une distribution ordinaire de 1 milliard de francs et une distribution supplémentaire de 1 milliard. Après l'attribution de 5 milliards de francs à la provision pour réserves monétaires et la distribution à la Confédération et aux cantons d'un montant total de 2 milliards au titre de l'exercice 2017, les fonds propres de la Banque nationale s'inscriront à 135 milliards de francs (provision pour réserves monétaires: 68 milliards; réserve pour distributions futures: 67 milliards), ce qui correspond à 16% de la somme du bilan.

#### 5.5 RÉSULTAT DES PLACEMENTS

Résultat des placements

Le rendement des placements résulte de celui des réserves de devises, de l'or et des obligations en francs.

En 2017, les réserves monétaires ont affiché, dans l'ensemble, un rendement de 7,2%, découlant aussi bien de l'or (7,9%) que des réserves de devises (7,2%). Avant conversion en francs, les réserves de devises ont généré un rendement de 4,2%. Du fait de l'affaiblissement du franc, le rendement de change a été lui aussi positif (2,9%). Cette évolution s'explique notamment par la bonne performance des placements en actions. Après conversion en francs, le rendement annuel moyen des réserves monétaires sur les quinze dernières années s'est établi à 3,8%.

# RENDEMENT DES PLACEMENTS

Rendement, en %

	Total	Or	Total	Réserv Rendement	es de devises Rendement avant conversion en francs	Obligations en francs Total
2003	5,0	9,1	3,0	-0,4	3,4	1,4
2004	0,5	-3,1	2,3	-3,2	5,7	3,8
2005	18,9	35,0	10,8	5,2	5,5	3,1
2006	6,9	15,0	1,9	-1,1	3,0	0,0
2007	10,1	21,6	3,0	-1,3	4,4	-0,1
2008	-6,0	-2,2	-8,7	-8,9	0,3	5,4
2009	11,0	23,8	4,8	0,4	4,4	4,3
2010	-5,4	15,3	-10,1	-13,4	3,8	3,7
2011	4,9	12,3	3,1	-0,8	4,0	5,6
2012	2,3	2,8	2,2	-2,3	4,7	3,7
2013	-2,5	-30,0	0,7	-2,4	3,2	-2,2
2014	8,0	11,4	7,8	2,6	5,1	7,9
2015	-4,7	-10,5	-4,4	-5,6	1,3	2,3
2016	3,8	11,1	3,3	-0,4	3,7	1,3
2017	7,2	7,9	7,2	2,9	4,2	-0,1
2013-20172	2,2	-3,5	2,8	-0,6	3,5	1,8
2008-20172	1,7	3	0,4	-2,9	3,5	3,2
2003-20172	3,8	6,8	1,6	-2	3,8	2,6

Correspond, dans ce tableau, à l'or et aux réserves de devises, sans les DTS du FMI.
 Rendement annuel moyen sur les cinq, dix et quinze dernières années.

Contributions des différentes catégories de placements au résultat des placements Les réserves monétaires sont essentiellement constituées d'obligations, d'actions et d'or. Les actions ont été introduites en 2005. Les avantages que présentent les actions en termes de diversification par rapport aux obligations et à l'or, de même que leur haut degré de liquidité, rendent cette catégorie de placements attrayante pour la Banque nationale. De plus, les perspectives de rendement à long terme sont meilleures que pour les obligations, ce qui contribue au maintien de la valeur réelle des réserves monétaires. Par contre, les actions sont sujettes à de plus fortes fluctuations. Les bonnes propriétés de corrélation qu'elles présentent avec les obligations et l'or contrebalancent toutefois en partie cet inconvénient dans le portefeuille global.

Fin 2017, la part des actions s'établissait à 21%. La taille actuelle du portefeuille d'actions permet d'améliorer le rapport rendement/risque pour les réserves de devises. Depuis 2005, le rendement annuel moyen, calculé en francs, s'est élevé à 4% pour les actions, contre 1% pour les obligations. Entre 2005 et 2017, les obligations comprises dans les réserves de devises ont généré, en francs, un bénéfice de 17,5 milliards, et les actions ont dégagé un résultat positif de près de 62 milliards de francs. Les placements en actions ont donc contribué de manière déterminante, ces dernières années, à l'accroissement des fonds propres de la Banque nationale.

# RENDEMENT, APRÈS CONVERSION EN FRANCS, DES PLACEMENTS DES RÉSERVES DE DEVISES

Rendement, en %

	Total	Obligations	Actions
2005	10,8	10,6	24,6
2006	1,9	1,3	11,1
2007	3,0	3,3	0,6
2008	-8,7	-3,1	-44,9
2009	4,8	3,7	20,4
2010	-10,1	-11,0	-2,6
2011	3,1	4,0	-6,8
2012	2,2	0,8	12,7
2013	0,7	-2,4	20,4
2014	7,8	6,9	12,7
2015	-4,4	-5,2	0,6
2016	3,3	1,5	9,2
2017	7,2	4,5	18,4
2005-20171	1,5	1,0	4,0

<sup>1</sup> Rendement annuel moyen sur les treize dernières années.

# Contribution à la stabilité du système financier

#### **6.1 PRINCIPES**

Mandat

tâche de contribuer à la stabilité du système financier (art. 5, al. 2, let. e, LBN). Un système financier est stable lorsque ses diverses composantes, à savoir les intermédiaires financiers (notamment les banques) et les infrastructures des marchés financiers, sont en mesure de remplir leurs fonctions et de résister aux dysfonctionnements auxquels elles peuvent être exposées. La stabilité financière constitue une importante condition du développement de l'économie et de l'efficacité de la politique monétaire.

Conformément à la loi qui la régit, la Banque nationale a également pour

Afin de remplir son mandat dans le domaine de la stabilité financière, la Banque nationale analyse les sources de risques pour le système financier et signale tout besoin d'agir. En outre, elle participe activement à l'instauration du cadre réglementaire pour la place financière et à sa mise en œuvre, et surveille les infrastructures des marchés financiers d'importance systémique.

Dans le domaine de la stabilité financière, les banques centrales privilégient depuis quelques années une approche de prévention et non plus de résolution des crises. Depuis 2012, la Banque nationale possède, sur le plan réglementaire, deux compétences macroprudentielles pour prévenir les risques: désigner les banques d'importance systémique et proposer au Conseil fédéral d'activer ou d'adapter le volant anticyclique de fonds propres. Le cadre réglementaire relatif aux banques d'importance systémique vise les risques structurels, tandis que le dispositif du volant anticyclique concerne les risques cycliques.

En cas de crise, la Banque nationale remplit son mandat en faisant office, si nécessaire, de prêteur ultime (*lender of last resort*). Dans ce cadre, elle fournit une aide extraordinaire sous forme de liquidités aux banques suisses qui ne parviennent plus à se refinancer sur le marché et dont l'insolvabilité constituerait une grave menace pour la stabilité du système financier (voir chapitre 2.6).

Approche de prévention des crises

Afin de créer un cadre réglementaire favorable à la stabilité du système financier, la Banque nationale collabore étroitement, sur le plan national, avec la FINMA et le DFF. Ce faisant, elle se place avant tout dans une perspective systémique et se concentre en conséquence sur les aspects macroprudentiels de la réglementation. La FINMA, quant à elle, est notamment responsable de la surveillance des établissements pris individuellement, c'est-à-dire sur le plan microprudentiel. Les principes de cette collaboration sont respectivement fixés dans deux *memorandums* of understanding: l'un bilatéral avec la FINMA et l'autre trilatéral avec la FINMA et le DFF.

Collaboration avec la FINMA, le DFF et des autorités étrangères

A l'échelle internationale, la Banque nationale participe activement à l'aménagement du cadre réglementaire au sein du CSF, du CBCB, du Comité sur les paiements et les infrastructures de marché (CPIM) et du Comité sur le système financier mondial (CSFM); voir chapitres 7.2.2 et 7.2.3. En vue de la surveillance des infrastructures des marchés financiers actives également au-delà des frontières nationales, elle entretient des contacts suivis avec la FINMA et des autorités étrangères.

#### 6.2 PRINCIPAUX AXES

En 2016, la Banque nationale avait contribué au deuxième rapport d'évaluation du Conseil fédéral relatif à la réglementation TBTF. Sur la base de ce rapport, le Conseil fédéral a décidé, en juin 2017, que les banques d'importance systémique axées sur le marché intérieur devaient satisfaire à des exigences applicables aux instruments destinés à absorber les pertes en cas d'assainissement ou de liquidation (gone concern) et il en a fixé les règles. S'il existe une menace d'insolvabilité, ces instruments peuvent être utilisés ou transformés en fonds propres. Avec la définition de plans d'urgence, ces exigences servent de base à l'assainissement ou à la liquidation ordonnée d'une banque. Le DFF a ouvert la procédure de consultation sur le sujet en février 2018. Pour les deux grandes banques, de telles exigences avaient été mises en application dès la mi-2016.

Exigences gone concern applicables aux banques d'importance systémique axées sur le marché intérieur

En matière de surveillance des infrastructures des marchés financiers d'importance systémique, la Banque nationale a continué de se concentrer, en 2017, sur les travaux de mise en œuvre en rapport avec la loi sur l'infrastructure des marchés financiers, entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2016. Au terme des procédures d'autorisation relatives aux infrastructures des marchés financiers SIX x-clear et SIX SIS, elle a notamment constaté que toutes deux remplissent les exigences spéciales qui leur sont applicables.

Surveillance des infrastructures des marchés financiers

### 6.3 MONITORING DU SYSTÈME FINANCIER

Rapport sur la stabilité financière

Grandes banques: résilience accrue

Dans le cadre de ses tâches de monitoring du système financier, la Banque nationale analyse les développements dans le secteur bancaire suisse et les risques auxquels celui-ci est exposé. Elle publie son évaluation notamment dans son rapport annuel sur la stabilité financière.

Pour ce qui concerne les deux grandes banques suisses actives sur le plan international, la BNS a constaté en 2017 une nouvelle amélioration de leur résilience, laquelle est le premier pilier de la réglementation TBTF. Les deux grandes banques ont ainsi encore renforcé leur capacité à absorber des pertes dans une perspective de continuité de l'exploitation (going concern). Credit Suisse Group SA (CS) et UBS Group SA (UBS) étaient donc en bonne voie pour satisfaire aux exigences de fonds propres qui seront applicables au terme des différents délais transitoires. Quant aux exigences relatives aux fonds propres pondérés en fonction des risques, les deux établissements satisfont d'ores et déjà à l'ensemble d'entre elles. En revanche, celles en matière de ratio de levier (leverage ratio) ne sont pas encore entièrement remplies. La capacité de ces établissements à supporter des pertes sera renforcée dès lors qu'ils satisferont entièrement aux exigences TBTF. En raison de leur importance considérable pour l'économie suisse, il est primordial que les deux grandes banques continuent à détenir suffisamment de fonds propres, y compris après la réalisation de pertes substantielles.

Le second pilier de la réglementation TBTF porte sur l'assainissement et la liquidation ordonnée d'une banque en cas de crise, lorsque l'activité ne peut plus être poursuivie (gone concern). Là aussi, les deux grandes banques ont réalisé des progrès. La planification et la mise en œuvre de l'assainissement ou de la liquidation incombent à la FINMA. Dans cette optique, les grandes banques ont pris différentes mesures au cours des dernières années: elles ont, d'une part, émis de nouveaux instruments pouvant absorber les pertes et être transformés en fonds propres en cas de menace d'insolvabilité. D'autre part, elles ont adopté des dispositions organisationnelles. Elles ont ainsi créé des filiales suisses, auxquelles elles ont transféré les fonctions d'importance systémique, dont notamment les opérations de dépôt et de crédit en comptes suisses. Elles ont par ailleurs entrepris de mettre en place des sociétés de services autonomes afin de renforcer l'indépendance opérationnelle au sein du groupe. La Banque nationale estime toutefois que d'autres progrès sont nécessaires: conformément à la réglementation TBTF, les grandes banques doivent encore renforcer leur capacité à absorber des pertes en cas d'assainissement ou de liquidation (gone concern). Par ailleurs, elles doivent définir des plans d'assainissement et de liquidation qui soient crédibles et réalisables.

... et progrès dans l'assainissement et la liquidation ordonnée

En ce qui concerne les banques axées sur le marché intérieur, qui effectuent principalement des opérations de crédit ou de dépôt, la Banque nationale a constaté que leur exposition sur les marchés hypothécaire et de l'immobilier résidentiel s'est à nouveau accrue. La croissance des prêts hypothécaires accordés par ces banques est restée forte, et le risque lié au dépassement de la capacité financière des emprunteurs a continué d'augmenter pour les nouveaux prêts hypothécaires. Dans le même temps, le risque de taux d'intérêt résultant de la transformation des échéances est demeuré à un niveau historiquement élevé, et les marges d'intérêt déjà faibles de ces banques se sont encore réduites. Ces dernières ont cependant pu maintenir leur résilience. Leur dotation en fonds propres a été en moyenne bien supérieure aux exigences réglementaires, et les simulations de crise (*stress tests*) de la BNS ont fait apparaître qu'elle est appropriée dans l'ensemble.

Banques axées sur le marché intérieur

La Banque nationale a toutefois souligné que dans le contexte actuel de taux d'intérêt bas, l'incitation à prendre des risques accrus sur les marchés hypothécaire et immobilier en Suisse est demeurée vive pour les banques, les investisseurs commerciaux et les ménages. Les banques, en particulier, sont fortement incitées, dans le contexte actuel de taux d'intérêt bas, à s'exposer davantage au risque de capacité financière ou au risque de taux d'intérêt lors de l'octroi de prêts hypothécaires. Pour la stabilité du système financier, il est décisif que les banques continuent de détenir suffisamment de fonds propres pour faire face aux risques auxquels elles s'exposent.

## 6.4 RISQUES ET MESURES PRISES SUR LES MARCHÉS HYPOTHÉCAIRE ET IMMOBILIER

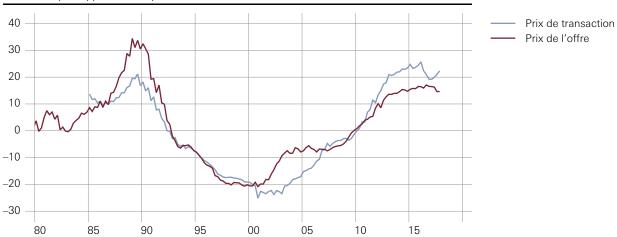
Evolution de la situation jusqu'à fin 2016

Sur les marchés hypothécaire et immobilier, des déséquilibres se forment lorsque le volume des prêts hypothécaires ou les prix de l'immobilier résidentiel augmentent, sur la durée, plus fortement que les fondamentaux tels que les revenus ou les loyers. Etant donné la forte croissance du volume des prêts hypothécaires et des prix de l'immobilier, la Banque nationale estime que les déséquilibres avaient atteint, en 2012, une ampleur qui présentait un risque pour la stabilité du système bancaire, et par là même pour l'ensemble de l'économie. Différentes mesures ont donc été mises en œuvre entre 2012 et 2014: révision de l'autoréglementation en matière d'octroi de prêts hypothécaires, activation puis relèvement, sur proposition de la Banque nationale, du volant anticyclique de fonds propres appliqué aux prêts hypothécaires destinés à financer les objets d'habitation situés en Suisse, et augmentation des pondérations-risque définies dans l'ordonnance sur les fonds propres pour les prêts hypothécaires à quotité de financement élevée. Grâce à ces mesures, les déséquilibres sur le marché hypothécaire et dans le segment des logements occupés par leur propriétaire (maisons individuelles et appartements en propriété par étage) ne s'étaient dans l'ensemble guère accentués en 2014 et en 2015, avant de baisser légèrement en 2016. Par contre, dans le segment des objets résidentiels de rendement, la forte hausse des prix a entraîné la formation de risques.

Les déséquilibres ont persisté en 2017 sur les marchés hypothécaire et immobilier. La croissance des prêts hypothécaires est certes demeurée relativement faible, comme en 2016, mais les prix des transactions sont repartis à la hausse pour les maisons individuelles et les appartements en propriété par étage occupés par leur propriétaire. La Banque nationale a en outre souligné qu'en raison du fort renchérissement observé pour les immeubles locatifs depuis 2013, les prix risquent de subir une correction substantielle, en particulier dans le segment des objets résidentiels de rendement. Cela s'explique notamment par l'activité soutenue de construction de logements locatifs, qui pourrait entraîner une offre excédentaire, comme en témoigne la progression du nombre de logements vacants.

# APPARTEMENTS EN PROPRIÉTÉ PAR ÉTAGE: RAPPORT PRIX/LOYERS

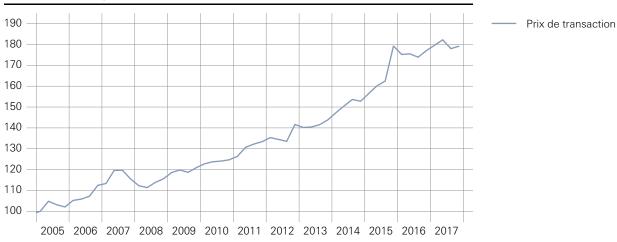
Ecart en % par rapport à la moyenne 1970-2017



Sources: BNS, OFS et Wüest Partner.

# IMMEUBLES LOCATIFS RÉSIDENTIELS: INDICE DES PRIX

En termes nominaux; indice: T1 2005 = 100



Source: Wüest Partner.

Pas de proposition d'adaptation du volant sectoriel de fonds propres La Banque nationale observe attentivement l'évolution sur les marchés hypothécaire et immobilier, et examine régulièrement si le volant anticyclique de fonds propres doit être adapté. En 2017, après avoir procédé à une évaluation approfondie, elle a renoncé à proposer au Conseil fédéral d'adapter le volant anticyclique de fonds propres sectoriel, qui s'applique aux prêts hypothécaires destinés à financer des objets d'habitation situés en Suisse. Celui-ci est donc demeuré égal à 2% des positions concernées pondérées en fonction des risques. Au regard des déséquilibres existant sur les marchés concernés, ce niveau semble toujours approprié.

# 6.5 MESURES SUPPLÉMENTAIRES DESTINÉES À RENFORCER LA STABILITÉ FINANCIÈRE

#### 6.5.1 MISE EN ŒUVRE DE LA RÉGLEMENTATION TBTF

Par ses deux piliers (que sont, d'une part, la résilience et, d'autre part, l'assainissement et la liquidation ordonnée), la réglementation TBTF vise à réduire les risques que font peser les banques d'importance systémique sur la stabilité du système financier suisse. Elle complète ainsi les prescriptions du droit bancaire en vigueur. En outre, elle doit assurer que les fonctions de ces banques qui sont importantes pour l'économie puissent être maintenues en cas de menace d'insolvabilité, sans qu'une aide de l'Etat soit nécessaire. La loi sur les banques (LB) prévoit différentes compétences pour la Banque nationale, la FINMA et les banques d'importance systémique.

La LB attribue à la Banque nationale la compétence de déterminer, après avoir entendu la FINMA, quelles banques et quelles fonctions de celles-ci ont une importance systémique. Au sens de la LB, une banque est d'importance systémique lorsqu'elle exerce, pour les opérations de crédit et de dépôt en Suisse, des fonctions qui sont indispensables pour l'économie nationale et ne sont pas substituables à court terme. D'autres critères comme la taille, le profil de risque ou l'imbrication dans le système financier et l'économie sont également pris en considération dans la décision. La Banque nationale procède aux clarifications requises dans le cadre de procédures formelles qui débouchent sur une décision. Entre 2012 et 2015, la Banque nationale a ainsi déterminé que Credit Suisse Group SA, UBS Group SA, la Banque Cantonale de Zurich, le groupe Raiffeisen et PostFinance SA sont d'importance systémique.

But de la réglementation TBTF

Décisions concernant l'importance systémique

Les banques d'importance systémique doivent remplir des exigences particulières en matière de fonds propres, de liquidités, de répartition des risques et de plans d'urgence. Conformément à la LB, la FINMA, après avoir entendu la Banque nationale, définit par voie de décision les exigences à remplir en ce qui concerne les fonds propres, les liquidités et la répartition des risques. En outre, elle informe le public des grandes lignes de sa décision et de la manière dont celle-ci est respectée. Pour sa part, la banque d'importance systémique doit établir un plan d'urgence et apporter la preuve que celui-ci satisfait aux exigences légales. Si la banque ne fournit pas cette preuve, la FINMA ordonne les mesures nécessaires.

Exigences spécifiques

# 6.5.2 ÉVALUATION ET ADAPTATION DE LA RÉGLEMENTATION TBTF

Conformément à la LB, le Conseil fédéral examine régulièrement la réglementation TBTF suisse au regard des normes internationales correspondantes et de leur mise en œuvre. Sur la base du rapport final du groupe d'experts «Développement de la stratégie en matière de marchés financiers», il avait procédé en 2015 à son premier examen, qui a servi de fondement à l'adaptation des dispositions TBTF entrées en vigueur le ler juillet 2016. Ces dernières renforcent les exigences applicables aux grandes banques en matière de fonds propres dans la perspective de la continuité de l'activité (going concern) et celles s'appliquant aux instruments destinés à absorber les pertes en cas d'assainissement ou de liquidation (gone concern), afin d'améliorer la résilience. Le deuxième examen du Conseil fédéral a débuté en 2016.

Contexte

La Banque nationale a participé à l'élaboration du rapport d'évaluation relatif au second examen de la réglementation TBTF. Sur la base de ce rapport. le Conseil fédéral a décidé en juin 2017 que les banques d'importance systémique axées sur le marché intérieur devaient elles aussi satisfaire à des exigences applicables aux instruments destinés à absorber les pertes en cas d'assainissement ou de liquidation (gone concern) et il en a fixé les règles. En cas de menace d'insolvabilité, ces instruments peuvent être utilisés ou convertis en fonds propres. Ils servent ainsi de base à l'assainissement ou à la liquidation ordonnée de l'établissement concerné. Les exigences gone concern applicables aux banques d'importance systémique axées sur le marché intérieur ne représentent que 40% des exigences going concern, ce qui est peu par rapport aux exigences équivalentes applicables aux grandes banques. Cette différence tient au fait que les banques axées sur le marché intérieur présentent une moins forte imbrication internationale et sont moins complexes. Les fonds propres going concern excédentaires peuvent, préférentiellement, être pris en compte dans les exigences gone concern. En outre, une partie de ces exigences peut être satisfaite par le biais de garanties cantonales explicites ou par des mécanismes similaires. Le DFF a ouvert la procédure de consultation sur le sujet en février 2018.

Banques d'importance systémique axées sur le marché intérieur: exigences gone concern... ... et élaboration de plans d'urgence

Par ailleurs, les banques d'importance systémique axées sur le marché intérieur devront avoir établi, au plus tard trois ans après leur désignation en tant que telles, des plans d'urgence pouvant être mis en œuvre en présence d'une menace d'insolvabilité afin que le maintien de leurs fonctions d'importance systémique puisse être garanti. Il incombera à la FINMA d'évaluer ensuite ces plans. Ces deux mesures mettront en place les conditions d'une meilleure capacité de liquidation.

#### 6.6 SURVEILLANCE DES INFRASTRUCTURES DES MARCHÉS FINANCIERS

#### 6.6.1 FONDEMENTS

En vertu des art. 5 et 19 à 21 LBN, la Banque nationale est chargée de la surveillance des contreparties centrales, dépositaires centraux et systèmes de paiement d'importance systémique au sens de l'art. 22 de la LIMF. La BNS collabore à cette fin avec la FINMA et avec des autorités de surveillance étrangères. Les modalités de la surveillance des infrastructures des marchés financiers d'importance systémique sont fixées dans l'ordonnance de la Banque nationale (OBN).

Actuellement, les infrastructures des marchés financiers qui peuvent entraîner des risques pour la stabilité du système financier sont la contrepartie centrale SIX x-clear, le dépositaire central SIX SIS et le SIC. Elles sont toutes exploitées par les filiales de SIX, à savoir respectivement SIX x-clear SA, SIX SIS SA et SIX Interbank Clearing SA.

Trois autres infrastructures sont essentielles pour la stabilité du système financier suisse: le système CLS, ainsi que les contreparties centrales LCH Limited (LCH) et Eurex Clearing. Les exploitants de ces infrastructures sont respectivement domiciliés aux Etats-Unis, au Royaume-Uni et en Allemagne.

La contrepartie centrale SIX x-clear et le dépositaire central SIX SIS sont soumis à la surveillance de la FINMA (surveillance microprudentielle) et à celle de la Banque nationale (surveillance macroprudentielle). Ces dernières remplissent leurs tâches de surveillance indépendamment l'une de l'autre, mais coordonnent leurs activités. Pour ce qui concerne la surveillance du système de paiement SIC, la BNS est seule compétente.

Mandat

Concentration sur les infrastructures d'importance systémique

Collaboration avec la FINMA

Afin d'assurer la surveillance des infrastructures suisses actives au-delà des frontières nationales, la BNS collabore avec des autorités étrangères, et notamment avec l'Autorité européenne des marchés financiers (AEMF), les autorités néerlandaises et norvégiennes, ainsi que la Banque d'Angleterre. Pour la surveillance des infrastructures CLS, Eurex Clearing et LCH, qui ont leur siège à l'étranger, la Banque nationale coopère avec les autorités compétentes. De plus, elle participe à la surveillance de la Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication (SWIFT), entreprise établie en Belgique qui exploite un réseau mondial servant à la transmission de messages afférents à des opérations financières.

... et avec des autorités étrangères

#### 6.6.2 MISE EN ŒUVRE DE LA LIMF

La LIMF, entrée en vigueur le le janvier 2016, met notamment en place un nouveau cadre réglementaire et prudentiel pour les infrastructures des marchés financiers en Suisse. En 2017, la Banque nationale a poursuivi les travaux de mise en œuvre en rapport avec la LIMF. Ceux-ci ont notamment porté sur les nouvelles procédures d'autorisation applicables aux infrastructures des marchés financiers en vertu de cette loi.

Nouveau cadre réglementaire et prudentiel

En décembre 2016, SIX x-clear et SIX SIS, jusque-là soumises à la réglementation bancaire, avaient déposé une demande auprès de la FINMA afin d'être assujetties à la réglementation applicable respectivement aux contreparties centrales au sens de l'art. 48 LIMF et aux dépositaires centraux au sens de l'art 61 LIMF. Dans le cadre des procédures d'autorisation, la Banque nationale a déterminé en 2017 quelles exigences spéciales énumérées dans l'OBN devaient être remplies par SIX x-clear et SIX SIS, en leur qualité d'infrastructures des marchés financiers d'importance systémique. Elle a ensuite examiné le respect de ces exigences spéciales et établi, dans ses décisions concernant SIX x-clear et SIX SIS, que chacune de ces deux infrastructures remplissait les exigences spéciales qui lui sont applicables. Ces décisions servent de base à la FINMA qui doit déterminer, au cours des procédures d'autorisation, si SIX x-clear et SIX SIS remplissent bien toutes les conditions requises. En septembre 2017, la FINMA a accordé à SIX SIS l'autorisation d'exploiter un organe dépositaire central et un système de règlement des opérations sur valeurs mobilières au sens de l'art. 61 LIMF. Pour SIX x-clear, elle n'avait pas encore achevé son examen à la fin de l'année. Procédure d'autorisation applicable aux infrastructures suisses des marchés financiers d'importance systémique Désignation des processus opérationnels d'importance systémique La LIMF prévoit que la Banque nationale désigne les processus opérationnels d'importance systémique des infrastructures des marchés financiers. L'exploitant d'une infrastructure des marchés financiers doit disposer d'un plan destiné à garantir, même en cas de scénarios défavorables pouvant menacer la poursuite de l'activité, le maintien des processus opérationnels d'importance systémique (art. 24, al. 1, LIMF) ou à y mettre fin de manière ordonnée. Par ailleurs, la durée maximale tolérable pour le rétablissement des processus opérationnels d'importance systémique, y compris en cas de sinistre grave, est de deux heures (art. 32b et 32c, OBN). En 2017, la Banque nationale a désigné les processus opérationnels de SIX SIS SA qui sont d'importance systémique.

Désignation des contreparties centrales étrangères d'importance systémique Selon la LIMF, toute contrepartie centrale ayant son siège à l'étranger doit obtenir la reconnaissance de la FINMA avant de fournir des services à des infrastructures des marchés financiers ou à des participants suisses, ou avant d'effectuer des opérations sur un ou plusieurs marchés, de concert avec une contrepartie centrale suisse (art. 60 LIMF). Dans le cadre de cette procédure, la Banque nationale examine si la contrepartie centrale étrangère est d'importance systémique. Jusqu'à fin 2017, la FINMA a reçu douze demandes de reconnaissance. Pour les sept demandes dont le traitement était achevé en fin d'année, la BNS a estimé que les contreparties centrales concernées n'étaient pas d'importance systémique. Cinq demandes étaient toujours en cours d'examen fin 2017, dont celles d'Eurex Clearing et de LCH. Ces deux contreparties centrales avaient déjà été désignées comme étant d'importance systémique, mais leur importance pour la stabilité du système financier doit être réexaminée par la Banque nationale.

Remaniement des plans de stabilisation

# 6.6.3 AUTRES PRIORITÉS DE LA SURVEILLANCE

plans de stabilisation remaniés qui, conformément à l'art. 25, al. 4, LIMF, doivent être approuvés par la FINMA. Cette dernière consulte la BNS. SIC SA a soumis son plan de stabilisation remanié à la BNS, qui prendra position en 2018.

SIX x-clear et SIX SIS ont soumis à la FINMA et à la Banque nationale des

Examen de la gestion des droits d'accès

Pour évaluer la sécurité informatique et la sécurité de l'information des infrastructures des marchés financiers, la Banque nationale s'appuie également sur des sociétés de révision externes. En 2017, les audits, dont la BNS définit l'étendue et l'intensité, ont essentiellement porté sur la gestion des droits d'accès aux systèmes d'information des infrastructures des marchés financiers.

#### Contreparties centrales

Les contreparties centrales sont responsables du règlement des opérations effectuées sur les marchés financiers. Leur rôle d'intermédiaires est essentiel pour la stabilité du système financier. Leur importance a continué de croître au cours des dernières années, notamment du fait que les vingt principaux pays industrialisés et émergents (G20) avaient décidé, en 2009, à la suite de la crise financière mondiale, que les intervenants sur les marchés auraient l'obligation de passer par des contreparties centrales pour la compensation de tous les contrats de dérivés standardisés, négociés hors bourse. Cela devait permettre d'améliorer la stabilité, la transparence et l'efficacité des marchés des dérivés.

Les contreparties centrales compensent les opérations effectuées sur les marchés financiers en intervenant entre les deux partenaires commerciaux lors de la conclusion d'une opération. Elles se substituent ainsi, respectivement, au vendeur vis-à-vis de l'acheteur et à l'acheteur vis-à-vis du vendeur. De ce fait, elles assument le risque de contrepartie pour les partenaires commerciaux et garantissent l'exécution des différentes obligations au cas où un partenaire devait faire défaut entre la conclusion et le règlement de la transaction. De plus, elles gèrent, évaluent et compensent les positions de négoce puis déclenchent, à l'échéance fixée, l'exécution de l'ordre de paiement ou de livraison correspondant.

Afin qu'une contrepartie centrale contribue à la stabilité du système financier, il lui incombe de gérer de manière adéquate les risques auxquels elle s'expose et de disposer de procédures fiables permettant de gérer les cas de défaillance d'un participant. La contrepartie centrale a pour objectif, avec la gestion des risques, de disposer à tout moment de moyens financiers suffisants pour pouvoir couvrir la perte susceptible de résulter, dans des conditions de marché très défavorables mais plausibles, de la défaillance des deux principaux partenaires commerciaux. C'est pourquoi elle exige de la part de ces derniers des garanties sous forme de marges et de contributions au fonds de défaillance. En cas de défaillance d'un participant, la contrepartie centrale essaie de réduire au minimum ses pertes en vendant les positions ouvertes du participant défaillant, soit sur le marché, soit par des appels d'offres. Si une perte devait tout de même survenir, elle essaie d'abord de la couvrir en utilisant les marges et le fonds de défaillance du participant défaillant. Si cela ne suffit pas, elle recourt au fonds de défaillance des autres participants.

Il existe dans le monde plus de 50 contreparties centrales. Certaines sont actives à l'échelle internationale et effectuent la compensation de multiples produits; d'autres se limitent à un nombre restreint de marchés financiers locaux. Avec SIX x-clear, la Suisse héberge une contrepartie centrale qui compense surtout des opérations portant sur des actions négociées notamment à la SIX Swiss Exchange, la London Stock Exchange ainsi qu'à la Bourse d'Oslo et au Nasdaq Nordic. Dans une moindre mesure, SIX x-clear compense aussi des fonds indiciels négociés en Bourse (*exchange traded funds* ou ETF), des obligations et des prêts de titres ainsi que des produits dérivés sélectionnés.

\_

103

7

# Participation à la coopération monétaire internationale

#### 7.1 PRINCIPES

Mandat

Coopération monétaire dans diverses institutions

Participation aux activités du FMI

La Banque nationale participe à la coopération monétaire internationale. Dans l'accomplissement de cette tâche, elle collabore avec le Conseil fédéral conformément à la législation applicable en la matière (art. 5, al. 3, LBN). La coopération monétaire internationale vise à assurer le bon fonctionnement et la stabilité du système financier et monétaire international, et à contribuer à la résolution de crises. La Suisse, dotée d'une économie fortement intégrée dans le monde, d'une place financière importante et de sa propre monnaie, tire un avantage particulier de la stabilité du système financier et monétaire international.

Dans le cadre de la coopération monétaire internationale, la Banque nationale s'associe aux travaux de plusieurs institutions multilatérales: le FMI, la BRI, le CSF et l'OCDE. En ce qui concerne les activités du FMI, du CSF et de l'OCDE, elle collabore avec la Confédération et, pour les questions relevant du CSF, également avec la FINMA. De plus, la Banque nationale participe à l'aide monétaire internationale de la Confédération. Enfin, elle travaille, sur une base bilatérale, avec d'autres banques centrales et des autorités étrangères. Cette collaboration l'amène notamment à fournir une aide technique, en premier lieu aux banques centrales des pays qui constituent avec la Suisse un groupe de vote au FMI.

#### 7.2 COOPÉRATION MULTILATÉRALE

#### 7.2.1 FONDS MONÉTAIRE INTERNATIONAL

De concert avec la Confédération, la Banque nationale participe aux travaux et aux décisions du FMI. La Suisse exerce son influence par l'intermédiaire de ses représentants au sein du Conseil des gouverneurs, du Comité monétaire et financier international (CMFI) et du Conseil d'administration. Elle soutient ainsi les activités déployées par le FMI en matière de surveillance des politiques économiques et de l'octroi de crédits. Elle contribue en outre au financement du FMI et au développement de sa stratégie et de son organisation.

En 2017, le FMI a souligné au titre de son activité de surveillance que la situation conjoncturelle plus favorable était l'occasion de procéder à des réformes structurelles dans le but de renforcer la croissance potentielle et de restreindre les risques. Compte tenu de la reprise de l'économie mondiale, l'encours des crédits consentis par le FMI aux pays membres a légèrement reculé. La Suisse a contribué au financement des crédits octroyés par le FMI via les fonds qu'elle a fournis dans le cadre de sa quote-part, mais aussi via sa participation aux NAE. Elle a par ailleurs ouvert, pour la première fois, une ligne de crédit bilatérale en faveur du FMI. Pour ce qui a trait à la révision des quotes-parts, le FMI a examiné si le volume total de ces dernières était toujours approprié. Les discussions menées au sein du Conseil d'administration ont montré que les opinions sur ce sujet restaient partagées.

Lors des réunions du CMFI tenues au printemps et en automne, les ministres des finances et les gouverneurs de banques centrales se sont penchés comme à l'accoutumée sur les perspectives de l'économie mondiale et sur les priorités en matière de politique économique internationale. Ils ont certes reconnu que la reprise de l'économie mondiale s'était stabilisée, mais ont souligné en même temps que des risques persistaient. A cet égard, la Suisse a salué l'appel du FMI concernant la nécessité d'entreprendre des réformes structurelles de fond afin d'améliorer la résilience des diverses économies et les conditions de la croissance future. Elle a par ailleurs attiré l'attention sur l'importance de fournir des efforts constants pour prévenir le protectionnisme et promouvoir l'ouverture des marchés. Elle a de plus signalé que les risques à l'intérieur du système financier augmentaient et a insisté sur le fait qu'il était indispensable de mener à bien les réformes réglementaires convenues et de les mettre en œuvre.

Priorités en matière de politique économique mondiale

L'encours des crédits consentis par le FMI aux pays membres confrontés à des problèmes aigus ou potentiels de balance des paiements a légèrement diminué en 2017. A la fin de l'année, des programmes de prêts ordinaires non concessionnels étaient en cours dans 18 pays (2016: 23 pays), pour un montant total de 106,3 milliards (119,2 milliards) de DTS, dont 73,1 milliards (86,1 milliards) correspondaient à des lignes de crédit ouvertes à des fins d'assurance (principalement des lignes de crédit modulables). Celles-ci permettent aux Etats de bénéficier à titre préventif de crédits du FMI. Le recul des prêts octroyés au titre des lignes de crédit à des fins d'assurance a découlé notamment du fait que la Pologne a décidé, compte tenu de conditions économiques plus favorables, de mettre fin, début novembre 2017, à l'accord portant sur une ligne de crédit modulable. Les montants engagés par le FMI, mais non tirés, s'établissaient à 132,3 milliards de DTS (159 milliards) au total. L'encours des crédits a reculé dans l'ensemble pour s'inscrire à 39,6 milliards de DTS (49,3 milliards).

Volume des crédits en baisse

#### Aide accordée à l'Ukraine

En 2017 aussi, une grande partie de l'aide financière accordée par le FMI était destinée à l'Ukraine. En avril, le FMI a confirmé que l'Ukraine avait réalisé des progrès suffisants dans la mise en œuvre de l'accord élargi, de sorte que le troisième examen du programme a pu être achevé malgré le retard pris et qu'une nouvelle tranche de crédit a pu être versée. Ainsi, l'Ukraine a perçu 6,2 milliards des 12,3 milliards de DTS mis à disposition au total pour le programme en cours. La finalisation du quatrième examen du programme n'a pas encore pu être accomplie, car la mise en œuvre des mesures arrêtées reste difficile.

#### Engagement du FMI en Grèce

En juillet 2017, le FMI a conclu avec la Grèce un accord de confirmation, qui court jusqu'à fin août 2018 et qui porte sur 1,6 milliard d'euros, dans le cadre d'une procédure appelée accord de principe (*approval in principle*). Selon cette procédure, l'accord ne peut être activé que si les institutions européennes donnent des garanties concernant une remise de la dette; les garanties doivent atteindre un niveau qui permette à la Grèce d'assurer la viabilité de sa dette publique. Compte tenu des montants qu'elle a déjà obtenus dans le cadre d'accords de crédit antérieurs, la Grèce figurait fin 2017 parmi les principaux débiteurs du FMI. L'accord de crédit précédent remonte à mars 2012 et a pris fin début 2016 à la demande du gouvernement grec.

#### Le FMI et la Suisse

Le FMI est l'institution centrale de coopération monétaire internationale. Il encourage la stabilité du système monétaire et financier au niveau mondial ainsi que la stabilité macroéconomique et financière de ses Etats membres. Ses activités principales sont la surveillance des politiques économiques, l'aide financière à des pays confrontés à des difficultés de balance des paiements et l'aide technique. Le FMI regroupe 189 pays.

Le DFF et la Banque nationale assurent tous deux l'application du statut de membre du FMI. Le président de la Direction générale de la BNS représente la Suisse au Conseil des gouverneurs, qui est l'organe suprême de décision du FMI et compte un représentant par pays membre. Le chef du DFF est l'un des 24 membres du CMFI, qui est l'organe de pilotage du FMI.

La Suisse est membre du FMI depuis 1992. Elle constitue un groupe de vote avec l'Azerbaïdjan, le Kazakhstan, la Pologne, la République kirghize, la Serbie, le Tadjikistan et le Turkménistan. Depuis novembre 2014, la Suisse et la Pologne occupent alternativement pour deux ans le siège d'administrateur du groupe de vote au sein du Conseil d'administration, qui compte 24 membres et constitue le principal organe opérationnel de l'institution. Lorsque l'administrateur du groupe de vote est désigné par la Suisse, il s'agit en alternance d'un représentant du DFF et d'un représentant de la Banque nationale. Le DFF et la BNS arrêtent la politique de la Suisse au FMI et apportent leur soutien à l'administrateur dans la conduite des affaires.

Pour financer ses prêts, le FMI recourt en premier lieu aux quotes-parts de ses membres (voir l'encadré «Quote-part»). Pour l'octroi de nouveaux prêts, il ne dispose toutefois que des parts non utilisées des quotes-parts des pays n'ayant pas de problèmes de balance des paiements. Fin 2017, le FMI détenait 219 milliards de DTS qu'il pouvait effectivement utiliser pour l'attribution de nouveaux prêts lors des douze prochains mois. En deuxième lieu, les NAE constituent, en cas de crise, une ligne de défense importante. Au besoin, le FMI peut les activer pour un montant de 182 milliards de DTS. La dernière période d'activation a pris fin en février 2016. Enfin, la troisième ligne de défense du FMI consiste depuis la crise financière mondiale en des accords de prêts bilatéraux, limités dans le temps, applicables lors de situations exceptionnelles. Fin 2017, les accords bilatéraux en vigueur portaient sur 291 milliards de DTS.

Financement et capacité de prêt du FMI

#### Droit de tirage spécial

Le droit de tirage spécial (DTS) est une monnaie de réserve internationale, créée par le FMI en 1969 pour accroître les avoirs de réserve des pays membres. Il sert de moyen de paiement et d'unité de compte pour les transactions financières entre le FMI et ses membres. Les DTS sont émis par le FMI en fonction des besoins et alloués aux pays membres proportionnellement à leur quote-part. Les pays membres peuvent utiliser les DTS pour s'acquitter de leurs obligations envers le FMI. En outre, les DTS constituent un droit permettant d'utiliser les réserves monétaires d'autres pays membres. Pour garantir le bon exercice de ce droit, le FMI conclut des accords d'échange volontaires avec plusieurs pays membres, dont la Suisse. La valeur du DTS est calculée sur la base d'un panier de monnaies. Tous les cinq ans, le FMI revoit la composition du panier et la pondération de ses monnaies. Depuis le 1er octobre 2016, la monnaie chinoise, le renminbi, entre dans ce panier constitué jusqu'alors du dollar des Etats-Unis, de l'euro, du yen et de la livre sterling. Fin 2017, le DTS valait 1,39 franc ou 1,42 dollar des Etats-Unis.

Révision des quotes-parts

En 2017, le FMI a poursuivi les travaux en vue de la quinzième révision générale des quotes-parts. Le Conseil d'administration a examiné cette question sous l'angle non seulement d'une éventuelle augmentation des quotes-parts, mais aussi de leur répartition entre les membres. Cette dernière se base sur la formule pour le calcul des quotes-parts, qui a également été examinée par le Conseil d'administration. Les membres avaient des avis très divergents sur ces questions. Ainsi, certains d'entre eux n'étaient pas convaincus de la nécessité d'augmenter les quotes-parts pour doter le FMI de moyens appropriés à l'avenir. Un consensus n'a pas non plus été trouvé en ce qui concerne la formule pour le calcul des quotes-parts. La Suisse a signalé qu'elle serait ouverte à un relèvement des quotes-parts, de sorte à maintenir, à l'échéance des accords de prêts bilatéraux limités dans le temps, le volume total des ressources dont dispose le FMI. En automne 2017, le CMFI a confirmé son intention de conclure la révision des quotes-parts d'ici à l'assemblée annuelle 2019 au plus tard.

#### Quote-part

Lors de son adhésion, chaque pays se voit attribuer par le FMI une quotepart qui reflète son importance relative dans l'économie mondiale. Cette quote-part est exprimée en DTS, l'unité de compte du FMI. Elle se fonde sur une formule qui intègre le PIB, le degré d'ouverture économique et financière, la volatilité des flux commerciaux et des flux de capitaux, ainsi que le niveau des réserves monétaires.

La quote-part remplit trois fonctions importantes. D'abord, elle détermine le volume maximal de moyens financiers qu'un pays membre doit, si nécessaire, mettre à la disposition du FMI. Ensuite, elle permet de calculer le nombre de voix dont ce pays dispose. Enfin, elle a une influence sur le montant du crédit que le pays membre est en droit de demander au FMI. Elle joue donc un rôle essentiel dans les relations financières et organisationnelles entre le FMI et chacun de ses membres.

Les quotes-parts font l'objet d'une révision périodique et peuvent, au besoin, être adaptées. La dernière révision remonte à 2010, et la réforme des quotes-parts a pris effet en janvier 2016. Les travaux pour la prochaine révision des quotes-parts sont en cours et devraient se terminer en 2019.

Compte tenu du fait que les AGE ont perdu de leur importance, les participants ont décidé à l'unanimité, fin 2017, de ne pas les reconduire à la fin de la période contractuelle en décembre 2018. Les AGE ont été activés pour la dernière fois il y a près de vingt ans, c'est-à-dire avant l'entrée en vigueur des NAE en novembre 1998. Depuis lors, le recours aux AGE n'est possible que dans les cas où aucun accord n'est trouvé sur une mise en œuvre des NAE. En comparaison du volume des quotes-parts et des NAE, celui des AGE, dont le montant est resté inchangé depuis 1983, a marqué un net recul.

Reconduction des AGE suspendue

#### NAE et AGE

Les nouveaux accords d'emprunt (NAE) constituent un filet de sécurité financier pour le FMI. Celui-ci dispose ainsi d'un montant maximal de 182 milliards de DTS, qui s'ajoute à ses ressources ordinaires. Les NAE sont activés en cas de besoin pour une durée ne pouvant excéder six mois et à hauteur d'un montant déterminé sur la base d'une estimation des engagements conditionnels attendus par le FMI. Les pays participant aux NAE sont actuellement au nombre de 38. Pour la Suisse, la Banque nationale a qualité d'institution participante. Les accords généraux d'emprunt (AGE) permettent au FMI, dans une situation de crise exceptionnelle et lorsque ses propres ressources financières sont insuffisantes, d'obtenir des crédits des pays du Groupe des Dix (G10) pour un montant de 17 milliards de DTS, selon une clé de répartition convenue. Le recours aux AGE n'est toutefois envisageable que s'il n'est pas possible de s'entendre sur une activation des NAE. Dans le cadre des AGE, la Banque nationale a également qualité d'institution participante. Fin 2017, il a été décidé de ne pas reconduire les AGE qui arriveront à échéance en décembre 2018.

Ligne de crédit bilatérale temporaire de la Suisse en faveur du FMI Compte tenu des incertitudes persistantes au niveau mondial, le FMI avait demandé à ses membres, en 2016, qu'ils mettent à sa disposition de nouvelles lignes de crédit bilatérales pour une durée limitée. Après l'entrée en vigueur, en novembre 2017, de la loi révisée sur l'aide monétaire (LAMO), les conditions étaient remplies pour l'ouverture, par la Suisse, d'une ligne de crédit bilatérale en faveur du FMI (voir chapitre 7.3.1). Par la suite, le Conseil fédéral a chargé la Banque nationale d'octroyer au FMI une ligne de crédit de 8,5 milliards de francs. La BNS a conclu à cet effet un accord avec le FMI; l'accord est entré en vigueur en janvier 2018. La Confédération garantit à la Banque nationale le remboursement dans les délais des crédits consentis au titre de cet accord. Jusqu'à fin 2017, le FMI a enregistré des engagements de 40 pays membres pour des prêts bilatéraux d'un montant total de 318 milliards de DTS. Le cadre fixé par le FMI prévoit pour tous les accords une durée maximale commune allant jusqu'à fin 2020.

Accords de prêt à taux concessionnel

Dans les pays à bas revenus, le FMI intervient à l'aide d'accords de prêt à taux concessionnel, qui sont financés au moyen du Fonds fiduciaire pour la réduction de la pauvreté et pour la croissance (FFRPC). A la fin de l'année, les programmes de prêts à taux concessionnel mis en œuvre par le FMI bénéficiaient à 20 pays et portaient sur un montant total de 3,6 milliards de DTS. L'ensemble des montants engagés par le FMI au titre du FFRPC atteignait 8,7 milliards de DTS; cette somme englobait l'encours des crédits découlant de programmes arrivés à échéance. L'encours total des crédits s'élevait, quant à lui, à 6,5 milliards de DTS.

La participation de la Suisse au FFRPC englobe des prêts et des réductions sur les taux d'intérêt. La LAMO constitue la base juridique (voir chapitre 7.3.1). Les prêts en faveur du FFRPC sont octroyés par la Banque nationale et garantis par la Confédération. Cette dernière finance en outre la participation de la Suisse aux réductions des taux d'intérêt. Trois accords de prêt conclus par la BNS au titre du FFRPC sont actuellement en vigueur. Le premier, conclu en 2001, portait sur un montant de 250 millions de DTS. Le prêt a été utilisé intégralement, et une partie en a été remboursée; fin 2017, l'encours était de 36 millions de DTS. Le deuxième prêt a été consenti en 2011 et s'élève à 500 millions de DTS, dont 44,6 millions ont été utilisés jusqu'à fin 2017. Le troisième accord de prêt est le plus récent; il a pris effet fin août 2017 et porte également sur 500 millions de DTS. Le recours aux crédits prévus dans le troisième accord ne sera possible qu'à partir du moment où le prêt consenti en 2011 sera entièrement utilisé.

Contribution de la Suisse au FFRPC

Le troisième accord de prêt, en vigueur depuis août 2017, a été établi par la BNS dans le cadre du tour de financement lancé par le FMI en novembre 2015. Le FMI avait alors demandé à la Suisse et à d'autres pays de contribuer à l'augmentation des moyens du FFRPC en vue d'obtenir jusqu'à 11 milliards de DTS de nouveaux fonds pour des crédits au titre du FFRPC. En juillet 2016, la Banque nationale a accepté la demande du Conseil fédéral portant sur un prêt supplémentaire de 500 millions de DTS. Après que le Conseil national et le Conseil des Etats ont approuvé, en juin 2017, la garantie donnée par la Confédération à la BNS, cette dernière a procédé à la signature d'un accord correspondant avec le FMI. Fin 2017, le FMI avait conclu, dans le cadre du tour de financement, 14 accords en faveur du FFRPC portant sur un montant total de 9,4 milliards de DTS.

Nouveau prêt octroyé par la BNS au FFRPC

Tant la quote-part de la Suisse que la participation de celle-ci aux NAE sont financées par la Banque nationale. La Suisse met un montant maximal de 11,3 milliards de DTS à la disposition du FMI, soit 5,8 milliards au maximum au titre de la quote-part et 5,5 milliards au maximum au titre des NAE. Le montant de la quote-part qui a été versé et les ressources des NAE qui ont été utilisées forment la position de réserve de la Suisse au FMI. Cette position constitue une créance liquide de la Banque nationale sur le FMI et fait donc partie des réserves monétaires de la BNS. Elle a diminué entre fin 2016 et fin 2017, passant de 1 milliard à 0,6 milliard de DTS (soit de 1,3 milliard à 0,9 milliard de francs).

Position de réserve de la Suisse

# RELATIONS FINANCIÈRES ENTRE LA BNS ET LE FMI

En milliards de francs

	Maximum	Fin 2017   Montant utilisé
Position de réserve		0,870
Quote-part	8,026	0,018
AGE et NAE	7,705	0,852
FFRPC <sup>1</sup>	1,441	0,112
DTS <sup>2</sup>	2,286	-0,077

- 1 Avec garantie de la Confédération.
- 2 Dans le cadre de l'accord d'échange volontaire avec le FMI, la Banque nationale s'est engagée à acheter (+) ou à vendre (-) des DTS contre des devises (dollars des Etats-Unis, euros) jusqu'à concurrence du plafond convenu, soit 1,644 milliard de DTS (2,286 milliards de francs).

Position extérieure adéquate de la Suisse

Stratégie de la Suisse concernant l'ordre monétaire international

Dans le cadre de son activité de surveillance, le FMI analyse régulièrement la position extérieure de ses pays membres en tenant compte de la balance des transactions courantes et du cours de change réel. Le FMI a estimé, à la suite de l'examen effectué en 2017, que la position extérieure de la Suisse était à un niveau approprié. Il a notamment confirmé l'adéquation de la politique monétaire de la Banque nationale, qui repose sur l'application d'un taux d'intérêt négatif et la disposition de la BNS à intervenir sur le marché des changes afin d'empêcher une appréciation excessive du franc et, partant, de prévenir une inflation négative.

Fin 2017, le Conseil fédéral a adopté le rapport établi en réponse au postulat Leutenegger Oberholzer «L'ordre monétaire international et la stratégie de la Suisse». Ce rapport présente la manière dont la Suisse s'investit au sein des institutions internationales, notamment au sein du FMI, afin de contribuer à la stabilité du système financier et monétaire international. Il souligne que le FMI joue un rôle important dans la prévention et la résolution des crises économiques et financières mondiales. La Confédération et la Banque nationale ont saisi cette occasion pour actualiser les principes qui sous-tendent la politique de la Suisse au FMI. Ceux-ci servent à clarifier la position de la Suisse et à permettre que cette position soit représentée d'une manière cohérente. Ils contribuent ainsi à une participation efficace de la Suisse aux activités du FMI.

#### 7.2.2 BANQUE DES RÈGLEMENTS INTERNATIONAUX

La BRI, dont le siège se trouve à Bâle, est une organisation qui œuvre à la coopération monétaire et financière entre les Etats. Elle fait office de banque des banques centrales et de forum pour celles-ci. Depuis la création de la BRI en 1930, la Banque nationale occupe l'un des vingt sièges que compte actuellement le Conseil d'administration.

Banque des banques centrales et forum pour celles-ci

Les gouverneurs des banques centrales membres de la BRI se réunissent tous les deux mois pour s'entretenir des développements économiques et financiers intervenus à l'échelle internationale, mais aussi pour diriger et surveiller les travaux des différents comités. Ces rencontres s'inscrivent dans le cadre du Comité économique consultatif, de la Réunion sur l'économie mondiale et de la Réunion de tous les gouverneurs.

La Banque nationale participe aux activités des quatre comités permanents qui siègent à la BRI, à savoir le CBCB, le CPIM, le CSFM et le CM. La BNS s'implique en outre dans les travaux de divers organes spécialisés.

Le CBCB regroupe des représentants de haut rang des instances de surveillance bancaire et des banques centrales de 28 juridictions, dont la Suisse. Il émet des recommandations et édicte des normes internationales dans le domaine de la surveillance bancaire.

Comité de Bâle sur le contrôle bancaire

Le Comité de Bâle a approuvé en 2017 les derniers éléments du train de mesures de la réforme dite de Bâle III, qui a été décidé à la suite de la crise financière mondiale de 2008. Ces éléments doivent permettre de rétablir la crédibilité et l'efficacité des exigences de fonds propres pondérés en fonction des risques. Le Comité de Bâle a ainsi restreint la possibilité d'utiliser les modèles internes des banques et amélioré la sensibilité au risque des modèles standard prédéfinis. En outre, il a remanié le plancher applicable aux exigences calculées sur la base des modèles internes, le fixant à 72,5% des exigences calculées sur la base des modèles standard. Ces mesures entreront en vigueur le 1er janvier 2022; le plancher applicable aux exigences calculées sur la base des modèles internes devra être complètement mis en œuvre après une période transitoire de cinq ans.

Achèvement des travaux de Bâle III

Le CPIM a pour tâche de promouvoir la sécurité et l'efficacité du trafic des paiements sans numéraire, ainsi que celles des infrastructures servant à la compensation et au règlement des opérations sur les marchés financiers. Le CPIM est composé de hauts représentants de 25 banques centrales.

Comité sur les paiements et les infrastructures de marché

En 2017, les activités du CPIM ont essentiellement porté sur les travaux en relation avec les contreparties centrales (voir chapitre 6.6). Ces travaux ont notamment englobé les directives pour la gestion des risques financiers des contreparties centrales, publiées conjointement avec l'Organisation internationale des commissions de valeurs (OICV). Les directives précisent les exigences figurant dans les Principes pour les infrastructures de marchés financiers et se rapportant, par exemple, aux modèles de marge ou encore à la définition et à l'exécution de tests de résistance (stress tests).

Le CPIM a en outre abordé des questions afférentes à l'innovation numérique (voir chapitre 4.3, encadré «*Fintech*») et a notamment publié un rapport sur la technologie des registres distribués. Ce dernier propose un cadre analytique, qui permet d'étudier l'impact d'un recours à cette technologie sur l'efficacité et la sécurité des systèmes de paiement, de compensation et de règlement.

Le CSFM surveille l'évolution des marchés financiers mondiaux et en analyse l'impact sur la stabilité financière. Parmi les membres du Comité figurent des sous-gouverneurs et d'autres hauts représentants de 23 banques centrales.

En 2017, lors de l'examen de l'évolution conjoncturelle, le CSFM s'est notamment penché sur les risques résultant d'une courbe de taux de plus en plus pentue ainsi que sur les répercussions de l'incertitude politique sur les marchés. Il s'est en outre entretenu de l'évolution des prix des actifs et a évoqué les activités des sociétés financières et non financières. Il a publié trois rapports. Le premier aborde les défis que les banques centrales doivent relever lorsqu'elles sont appelées à fournir une aide sous forme de liquidités. Afin que cette aide puisse être octroyée de façon efficace en périodes de crise, les banques centrales doivent s'y préparer en périodes d'accalmie. Le deuxième rapport est consacré aux marchés des pensions de titres. Ces marchés jouent un rôle prépondérant dans la transmission de la politique monétaire. Ils sont actuellement soumis à des changements du cadre réglementaire et doivent être surveillés minutieusement. Enfin, le troisième rapport, établi en collaboration avec le CSF, traite des développements de la technologie financière dans le domaine de l'octroi de crédits. Bien que les nouvelles formes d'octroi de crédits augmentent fortement, elles ne représentent toujours qu'une faible part du total des opérations de crédit. Par ailleurs, les modèles d'affaires dans ce secteur sont très hétérogènes.

Comité sur le système financier mondial

Le CM s'intéresse aux questions relatives à l'évolution sur les marchés (marchés monétaire et des changes, marchés des capitaux et des matières premières) tout en examinant le fonctionnement de ces derniers. Il est constitué de hauts représentants de 21 banques centrales.

En 2017, les effets des mesures de politique monétaire non conventionnelles prises par les banques centrales ont continué d'occuper le Comité des marchés. Celui-ci s'est également penché sur la normalisation des conditions de politique monétaire et sur les conséquences qui en découlent pour les marchés financiers, compte tenu notamment de l'annonce faite par la Réserve fédérale des Etats-Unis concernant son intention de commencer à réduire son bilan. Le CM a en outre réexaminé les mouvements observés fin 2016 sur le marché des swaps de devises. Il a aussi abordé le sujet de la réforme des taux d'intérêt de référence, qui a encore gagné en importance après que l'autorité britannique de surveillance des marchés financiers a déclaré ne plus soutenir la fixation du Libor au-delà de 2021 (voir chapitre 2.2). De plus, il a analysé les implications que les innovations numériques dans le secteur financier (fintech) comportent pour la mise en œuvre de la politique monétaire (voir chapitre 4.3, encadré «Fintech»).

Le code global de bonne conduite sur le marché des changes (FX Global Code), dont l'élaboration a été suivie de près par le Comité des marchés au cours des dernières années, est paru en mai 2017. Ce nouveau code a pour but de fixer des règles de conduite claires pour les agents économiques afin de renforcer l'efficacité du marché des changes. Il remplace toutes les normes appliquées jusqu'ici sur le marché des changes et favorise l'établissement de règles homogènes sur le plan mondial.

#### 7.2.3 CONSEIL DE STABILITÉ FINANCIÈRE

Le CSF rassemble les autorités nationales responsables de la stabilité financière (banques centrales, autorités de surveillance, ministères des finances), les organisations internationales et les instances internationales de réglementation. Dans l'assemblée plénière du CSF, la Suisse est représentée par la Banque nationale et le DFF. La Banque nationale est en outre membre du Comité de pilotage et du Comité d'évaluation des risques. La représentation de la Suisse dans d'autres comités est assumée soit par la FINMA, soit par le DFF, soit par la BNS, qui définissent conjointement la position suisse.

Le CSF examine les risques pesant sur le système financier et les mesures permettant d'y faire face. Il a ainsi participé à l'élaboration de plusieurs réformes du système financier. Il a constaté en 2017 que les instruments permettant de résoudre la problématique du too big to fail étaient approuvés dans leurs grandes lignes. Il a poursuivi la concrétisation des instruments correspondants dans le domaine de la liquidation de banques. Le CSF a en outre traité de la mise en œuvre des réformes du système financier et de leurs conséquences sur ce dernier; il a aussi analysé les implications possibles de la *fintech* pour ce secteur.

Comité des marchés

Représentation de la Suisse au sein du CSF

Risques pesant sur le système financier

SNB BNS &

Concrétisation en matière d'assainissement et de liquidation des banques

Evaluation des effets de réformes réglementaires

Conséquences de la numérisation sur le secteur financier Après avoir mis un projet en consultation l'année précédente, le CSF a publié en 2017 des directives concernant la capacité totale interne d'absorption des pertes (internal total loss-absorbing capacity; internal TLAC). La TLAC interne se rapporte à la capacité d'absorption des pertes au niveau des filiales importantes. Le CSF a en outre continué de concrétiser les directives publiées en 2016 visant à garantir la liquidité en cas d'assainissement ou de liquidation. Un groupe de travail du CSF a élaboré des directives assurant la prise en compte d'aspects liés aux liquidités dans les plans d'assainissement et de liquidation définis par les autorités de surveillance à l'intention des banques, afin de garantir que les établissements concernés disposent de liquidités suffisantes en cas d'assainissement ou de liquidation. Ces plans devront notamment montrer comment une banque évalue et surveille les besoins de liquidités en cas de crise et comment elle en informe les autorités. Ces directives ont été publiées en 2017 pour consultation. De même, les principes régissant l'utilisation d'instruments de bail-in en cas d'assainissement ou de liquidation ont également été soumis à consultation. Le *bail-in* permet la conversion d'obligations spéciales en fonds propres afin de recapitaliser une banque. En 2018, ces deux documents devraient être remaniés en fonction des résultats de la consultation, puis approuvés et publiés.

Après avoir adopté les principales réformes réglementaires dans le domaine financier, le CSF a focalisé son attention sur la mise en œuvre et l'évaluation des effets de ces réformes. Sous la présidence allemande du G20, le CSF a ainsi développé une approche permettant de comparer les avantages des réformes à leurs possibles conséquences négatives. Une première étude d'évaluation a été lancée à ce sujet en 2017. Elle porte sur les incitations, pour les acteurs du marché, à procéder au règlement des opérations sur produits dérivés négociés hors bourse (OTC) par l'intermédiaire de contreparties centrales (voir chapitre 6.6.3, encadré «Contreparties centrales») et devrait être terminée en 2018.

En 2017 également, le CSF a examiné les conséquences de la numérisation sur le secteur financier (voir chapitre 4.3, encadré «Fintech») et s'est intéressé dans ce contexte à des questions réglementaires et prudentielles. Les résultats de cet examen sont publiés dans un rapport. Pour cet examen, le CSF a développé une approche fondée sur l'analyse des avantages et des risques potentiels des activités fintech pour la stabilité financière. Selon cette analyse, les activités fintech ne présentent dans l'immédiat aucun risque pour la stabilité financière. Il convient toutefois de continuer à observer leur évolution. Le rapport mentionne en outre un certain nombre de domaines, tels que les cyberrisques et les activités fintech, dans lesquels une coopération internationale serait souhaitable.

#### 7.2.4 OCDE

La Suisse est l'un des membres fondateurs de l'OCDE. Elle est active au sein des comités intergouvernementaux favorisant les relations de politique économique, de politique sociale et de politique de développement entre les 35 pays membres.

En collaboration avec la Confédération, la Banque nationale représente la Suisse au Comité de politique économique (CPE), au Comité des marchés financiers (CMF) et au Comité des statistiques et de la politique statistique (CSSP). Le CPE et les groupes de travail qui en relèvent traitent, sur les plans politique et scientifique, de l'évolution de l'économie mondiale ainsi que de questions concernant la politique structurelle. Le CMF analyse les développements sur les marchés financiers internationaux et s'occupe de questions de réglementation. Enfin, le CSSP élabore, en coordination avec diverses autres organisations internationales, des normes applicables aux comptes nationaux. Chaque semestre, l'OCDE publie les *Perspectives économiques*, rapport qui présente également les perspectives de croissance et une appréciation de la politique économique de la Suisse.

Tous les deux ans, l'OCDE procède à un examen détaillé de l'économie de chacun de ses membres. Les résultats sont rendus publics dans un rapport sur le pays examiné. En 2017, l'économie suisse a été soumise à cet examen, qui a été effectué, comme à chaque fois, en étroite collaboration avec la Confédération et la Banque nationale. Dans son rapport publié en novembre, l'OCDE considère que la politique monétaire expansionniste reste adéquate, mais qu'elle devrait bientôt entrer dans un processus de normalisation compte tenu de la consolidation de la croissance et de la diminution des risques déflationnistes. L'OCDE souligne en outre les risques accrus au niveau de la stabilité financière et fait observer que la rentabilité et les rendements dans le secteur financier, notamment du côté des banques et des caisses de pensions, sont toujours soumis à des pressions, après trois années de taux d'intérêt négatifs. Etant donné le niveau record atteint par l'endettement hypothécaire et la nouvelle hausse des prix immobiliers, elle a appelé la Suisse à rester vigilante.

Participation

Recommandations de l'OCDE à la Suisse Participation de la Suisse au Finance Track du G20 7.2.5 G20

Invitée par l'Allemagne, qui présidait le G20 en 2017, la Suisse a participé pour la troisième fois aux réunions des ministres des finances et des gouverneurs des banques centrales des vingt pays industrialisés et émergents les plus importants (Finance Track). Elle s'est aussi engagée dans les réunions préparatoires au niveau des suppléants et dans les groupes de travail du Finance Track. Les intérêts de la Suisse ont été représentés conjointement par la Confédération et la Banque nationale. L'Argentine, qui assume la présidence du G20 en 2018, a elle aussi invité la Suisse à prendre part au Finance Track.

Thèmes principaux du G20 en 2017

En sa qualité d'Etat assumant la présidence du G20, l'Allemagne a choisi la résilience des différentes économies et les défis de la numérisation comme thèmes principaux du Finance Track. La Confédération et la Banque nationale ont soutenu ce choix. Elles estiment qu'il est particulièrement important d'entreprendre les réformes structurelles correspondantes et de renforcer l'architecture financière internationale. Elles ont également insisté sur la nécessité de réaliser les réformes réglementaires qui ont été décidées pour les marchés financiers.

# 7.3 COOPÉRATION BILATÉRALE

# 7.3.1 AIDE MONÉTAIRE

La répartition des tâches entre la Confédération et la Banque nationale en matière d'octroi de crédits d'aide monétaire est définie dans la LAMO. Le Conseil fédéral peut charger la BNS d'accorder des prêts ou des garanties pour prévenir ou corriger des perturbations importantes du système monétaire international. Un crédit-cadre de 10 milliards de francs est prévu à cet effet. La BNS peut aussi être appelée à accorder des prêts à des fonds spéciaux du FMI. Une participation à un crédit de ce type requiert l'adoption d'un crédit d'engagement par l'Assemblée fédérale.

Principes

A la demande de la Confédération, la BNS a conclu en avril 2016, avec la Banque nationale d'Ukraine, un contrat de prêt portant sur un montant maximal de 200 millions de dollars des Etats-Unis. Ce prêt bilatéral fait partie d'une importante action d'aide internationale. Organisée en vue de la stabilisation financière du pays, elle intègre un programme du FMI et des contributions bilatérales de plusieurs Etats. La LAMO constitue la base légale du contrat de prêt entre la BNS et la Banque nationale d'Ukraine. La Confédération garantit à la BNS le remboursement du prêt dans les délais et le paiement des intérêts. Le prêt dépend de la mise en œuvre de l'accord élargi passé avec le FMI, et les fonds alloués ne doivent pas servir à alimenter le budget militaire. Le versement est échelonné et se base sur celui des tranches du prêt consenti par le FMI dans le cadre de l'accord élargi. Une première tranche a été versée début mars 2017.

Prêt à la Banque nationale d'Ukraine

Le Conseil fédéral a mis en vigueur la version révisée de la LAMO au 1<sup>er</sup> novembre 2017. Les changements intervenus dans l'octroi de crédits au niveau multilatéral ont rendu cette révision nécessaire. L'adaptation principale concerne la durée maximale des prêts accordés dans le cadre de l'aide monétaire lors de crises systémiques. Cette durée a été portée de sept à dix ans, car le FMI a requis des prêts bilatéraux d'une durée de dix ans depuis le début de la crise financière mondiale. En prolongeant la durée maximale de ces prêts, la Suisse se donne les moyens de continuer à s'associer aux mesures de stabilisation du système monétaire et financier international (voir chapitre 7.2.1). La révision de la LAMO a aussi entraîné une autre adaptation, qui concerne la participation de la Banque nationale à l'aide monétaire. La Banque nationale peut désormais contribuer à l'aide monétaire en faveur de certains pays même si le système monétaire international n'est pas menacé par des perturbations actuelles ou potentielles. Dans de tels cas, le Conseil fédéral peut soumettre à la Banque nationale une demande concernant l'octroi d'un prêt. La Confédération garantit à la Banque nationale, dans ces cas également, le remboursement du prêt dans les délais et le paiement des intérêts.

Révision de la LAMO

# 7.3.2 COLLABORATION AVEC D'AUTRES BANQUES CENTRALES ET DES AUTORITÉS ÉTRANGÈRES

La Banque nationale entretient des relations bilatérales avec d'autres banques centrales et des autorités étrangères.

Collaboration avec la Principauté de Liechtenstein La Suisse et la Principauté de Liechtenstein ont conclu un accord monétaire en 1980. Les deux pays étaient alors liés par une union monétaire de fait depuis près de 60 ans. En vertu de cet accord, le franc suisse est devenu le moven de paiement ayant cours légal dans la Principauté de Liechtenstein, et la Banque nationale exerce la fonction de banque centrale de ce pays. Ainsi, certaines prescriptions légales et administratives suisses concernant la politique monétaire, en particulier la LBN et l'OBN, s'appliquent également à la Principauté de Liechtenstein. La Banque nationale a pour tâche d'approvisionner en liquidités les établissements financiers liechtensteinois. A l'instar des banques suisses, les banques liechtensteinoises sont tenues de fournir à la Banque nationale les indications nécessaires à la conduite de la politique monétaire ainsi que celles servant à dresser la statistique bancaire. La Banque nationale et les autorités compétentes de la Principauté collaborent activement dans ce domaine. Le gouvernement de la Principauté de Liechtenstein et la Direction générale de la Banque nationale se réunissent régulièrement.

Collaboration avec la BPC

Ces dernières années, la Banque nationale a renforcé sa collaboration avec la BPC dans le domaine financier. L'objectif principal était d'établir un marché du renminbi en Suisse. Les deux banques centrales ont signé à cette fin un accord de swap bilatéral en juillet 2014. Début 2015, elles ont en outre élaboré une déclaration d'intention (*Memorandum of Understanding*) relative à la conclusion, en Suisse, d'accords de compensation en renminbis. Après l'octroi par la FINMA de la licence bancaire à la China Construction Bank, la BPC a autorisé, en novembre 2015, la succursale suisse de cet établissement à opérer comme banque de compensation pour le renminbi, ce qui en fait le premier établissement à mener une telle activité en Suisse. La BPC a également approuvé le négoce direct de renminbis contre des francs. Les échanges dans le cadre de la coopération entre la Suisse et la Chine ont été poursuivis en décembre 2017, lors du cinquième dialogue financier bilatéral.

La Banque nationale participe en outre à des dialogues financiers avec d'autres pays. Ces dialogues sont placés sous la direction du Secrétariat d'Etat aux questions financières internationales (SFI), qui les organise en collaboration avec diverses institutions fédérales et entreprises proches de la Confédération. En 2017, la Banque nationale a pris part aux dialogues financiers avec la Chine, Hong Kong, le Royaume-Uni, la Russie et Singapour.

Réunion des gouverneurs

des banques centrales de

pays francophones

Dialogues financiers

Les gouverneurs des banques centrales des pays francophones se réunissent chaque année dans l'un des Etats membres. Ils discutent de questions d'intérêt commun et partagent des connaissances et des expériences. A l'invitation de la Banque nationale, les gouverneurs des banques centrales ont tenu leur 24° réunion en mai 2017 à Montreux. Consacrée à la numérisation, cette manifestation a été suivie par les représentants de 30 banques centrales.

# 7.3.3 AIDE TECHNIQUE

La Banque nationale apporte une aide technique aux banques centrales qui en font la demande. Il s'agit d'un transfert de connaissances techniques en rapport avec les banques centrales, réalisé en général sous forme de conseils individuels, fournis sur place ou en Suisse par des experts de la Banque nationale. La BNS assume en outre des engagements dans le cadre d'activités transnationales afin de promouvoir, entre les banques centrales, l'échange de savoir-faire dans leurs domaines spécifiques. En 2017, la Banque nationale a réexaminé sa stratégie en matière d'aide technique. Elle a décidé, dans le sillage de cette analyse, d'intensifier la coordination avec des institutions telles que le SECO ou le FMI.

En 2017, l'aide technique de la Banque nationale a été axée une nouvelle fois en priorité sur la collaboration avec les banques centrales des pays qui constituent, avec la Suisse, un groupe de vote au FMI (voir chapitre 7.2.1). Des projets bilatéraux ont été entrepris avec les banques centrales d'Azerbaïdjan, de la République kirghize et du Tadjikistan. Les économistes de la BNS ont en particulier conseillé la Banque centrale d'Azerbaïdjan dans la mise en œuvre de la politique monétaire, et la Banque nationale du Tadjikistan, dans l'élaboration d'une gestion prospective des liquidités. La BNS a poursuivi sa collaboration avec la Banque nationale de la République kirghize dans le domaine de l'analyse de la politique monétaire et du numéraire

Principaux axes de l'aide technique

# Manifestations internationales

Outre les projets bilatéraux, la Banque nationale a mis sur pied trois manifestations destinées à des économistes des banques centrales des pays qui forment avec la Suisse un groupe de vote au FMI, mais aussi d'autres pays d'Europe de l'Est, du Caucase et d'Asie centrale. En collaboration avec le FMI, la BNS a organisé la troisième réunion qui a eu lieu au Joint Vienna Institute en janvier 2017, à Vienne, dans le cadre du réseau d'entités homologues du Caucase et d'Asie centrale (Caucasus and Central Asia Peer-to-Peer Network). Parmi les principaux thèmes figurait la question des effets des perturbations extérieures sur la politique monétaire dans la région. En mai, la BNS a organisé un séminaire, conjointement avec la Banque nationale de Pologne. Cette manifestation, qui a eu lieu pour la quatorzième fois et s'est déroulée à Zurich, a été consacrée aux retombées (*spillovers*) de la politique monétaire. Enfin, la Banque nationale a tenu un séminaire d'une semaine à l'intention des spécialistes du numéraire auprès des banques centrales. Elle a mis l'accent sur la nouvelle série de billets de banque.

# Centre d'études de Gerzensee

Le Centre d'études de Gerzensee est destiné à la recherche au niveau universitaire et sert de lieu de formation (voir chapitre 1.1, encadré «Recherche et éducation économique»). Dans le cadre de la coopération avec d'autres banques centrales, les cours pour collaborateurs de banques centrales étrangères, offerts depuis la création du Centre d'études, revêtent une importance particulière. De tels cours ont également été proposés en 2017. Ils s'étendent sur deux ou trois semaines et sont consacrés à la politique monétaire et aux marchés financiers. Comme les années précédentes, les exposés présentés par des collaborateurs de la Banque nationale et d'autres institutions ont constitué une partie importante du programme de formation. Les six cours organisés en 2017 ont été suivis au total par 152 personnes venant de 79 pays.

# 8

# Services bancaires fournis à la Confédération

La Banque nationale fournit des services bancaires à la Confédération (art. 5, al. 4, et art. 11 LBN).

Mandat

Les services sont fournis contre une rétribution raisonnable; ils sont cependant gratuits s'ils facilitent la mise en œuvre de la politique monétaire. Les services à caractère onéreux concernent la tenue des comptes, le trafic des paiements, la gestion des liquidités, la garde de titres ainsi que l'émission de créances comptables à court terme (CCCT) et d'emprunts fédéraux. Une convention passée entre la Confédération et la Banque nationale fixe les modalités des services à fournir et de la rétribution.

Rétribution des services bancaires

A la demande et pour le compte de la Confédération, la Banque nationale a émis, en 2017, des CCCT et des emprunts fédéraux. Les souscriptions à des CCCT ont atteint 126,2 milliards de francs (2016: 140,6 milliards), et 24,7 milliards (23,4 milliards) ont été attribués. Du côté des emprunts fédéraux, les souscriptions ont porté sur 7,6 milliards de francs (5,1 milliards), et 3,9 milliards (3,2 milliards) ont été attribués. Les émissions se sont déroulées selon le système d'appels d'offres sur la plate-forme de négoce électronique de SIX Repo SA.

Activité sur le marché des émissions

Dans un contexte de taux d'intérêt toujours bas, les taux sur le marché monétaire sont restés à un faible niveau. Les rendements des CCCT se sont ainsi maintenus dans la zone négative. Durant toute l'année, les rendements des CCCT à trois mois ont fluctué entre –0,81% et –1,19%. Le rendement le plus bas a été comparable à celui enregistré en 2016 (–1,2%).

Rendements négatifs des CCCT

La Banque nationale tient des comptes à vue en francs et en monnaies étrangères pour la Confédération. Fin 2017, les engagements envers la Confédération atteignaient 14,8 milliards, contre 7,2 milliards de francs fin 2016. La Banque nationale a effectué, à la demande de la Confédération, environ 89 000 paiements en francs (2016: 115 000) et 21 000 paiements en monnaies étrangères (25 000).

Tenue des comptes et trafic des paiements

#### 9.1 PRINCIPES

But

Se fondant sur l'art. 14 LBN, la Banque nationale recueille les données statistiques dont elle a besoin pour accomplir les tâches que la loi lui assigne. Elle collecte les données nécessaires à la conduite de la politique monétaire, à la surveillance des infrastructures des marchés financiers, au maintien de la stabilité du système financier et à l'établissement de la balance des paiements et de la position extérieure de la Suisse. En outre, elle transmet à des organisations internationales les données recueillies au titre de la coopération monétaire internationale. Les modalités des activités de la BNS dans le domaine de la statistique sont fixées dans l'OBN.

Personnes tenues de fournir des données

Les banques, les infrastructures des marchés financiers, les négociants en valeurs mobilières et les titulaires d'une autorisation au sens de l'art. 13, al. 2, de la loi sur les placements collectifs de capitaux (LPCC) sont tenus de fournir à la Banque nationale des données statistiques sur leurs activités (art. 15 LBN). La Banque nationale peut également mener des enquêtes statistiques auprès d'autres personnes physiques et morales dans la mesure où les données ainsi collectées sont nécessaires pour analyser l'évolution des marchés financiers, pour acquérir une vue d'ensemble du trafic des paiements ou pour établir la balance des paiements et la position extérieure. Participent notamment à ces enquêtes les émetteurs d'instruments de paiement ou les systèmes de traitement, de compensation et de règlement du trafic des paiements, les assurances, les institutions de prévoyance professionnelle ainsi que les sociétés de placement et les sociétés holdings.

Limitation au strict nécessaire

La Banque nationale limite au strict nécessaire le nombre d'enquêtes et de modes de collecte des données. Elle veille à maintenir à un niveau aussi bas que possible la charge imposée aux personnes physiques et morales soumises à l'obligation de renseigner.

Obligation de garder le secret et échange de données

Conformément à l'art. 16 LBN, la Banque nationale garde le secret sur les données collectées et ne les publie que sous forme agrégée. Ces données peuvent toutefois être mises à la disposition des autorités suisses chargées de la surveillance des marchés financiers.

#### 9.2 PRODUITS

La Banque nationale mène des enquêtes statistiques sur les banques, les placements collectifs, la balance des paiements, la position extérieure et le trafic des paiements. L'annexe à l'OBN et le site Internet de la BNS en donnent une vue d'ensemble. La Banque nationale publie les résultats de ses enquêtes sous forme de statistiques. Elle entretient en outre une base de données comprenant près de 11 millions de séries chronologiques afférentes aux banques, aux marchés financiers et à l'économie nationale.

Enquêtes et statistiques

La Banque nationale publie ses statistiques sur papier, sur son site Internet et sur son portail de données (https://data.snb.ch). Les publications portant sur les banques en Suisse, la balance des paiements et la position extérieure, les investissements directs ainsi que les comptes financiers de la Suisse paraissent sous forme imprimée. Les publications statistiques de la Banque nationale sont disponibles en français, en allemand et en anglais.

Publication de données statistiques

Le portail de données, qui existe depuis août 2015, propose également, depuis début 2018, des graphiques, qui peuvent être téléchargés et utilisés en l'état.

Portail de données de la BNS

La Banque nationale publie sur son site Internet des données mensuelles, en se conformant à la norme spéciale de diffusion des données (NSDD) définie par le FMI. Il s'agit notamment de données afférentes aux agrégats monétaires et aux réserves monétaires.

Norme spéciale de diffusion des données

#### 9.3 PROJETS

Enquête révisée sur l'octroi de nouveaux prêts hypothécaires

Nouvelle enquête dans le cadre de l'initiative Data Gaps

Révision de l'enquête relative à la statistique des taux d'intérêt

Révision des statistiques portant sur les titres

Depuis 2011, la Banque nationale effectuait chaque trimestre une enquête complémentaire concernant l'octroi de prêts hypothécaires. Les résultats de cette enquête jouaient un rôle central dans l'appréciation des risques sur le marché hypothécaire. En 2014, la Banque nationale a décidé de convertir l'enquête complémentaire en enquête ordinaire (au sens de l'art. 5 OBN). Elle a en outre prévu de recueillir dorénavant les données relatives aux crédits sur une base individuelle et non plus sur une base agrégée. Tous les établissements bancaires dont l'encours des prêts hypothécaires en Suisse dépasse 6 milliards de francs sont tenus de participer à cette enquête. Au premier trimestre 2017, la Banque nationale a introduit l'enquête révisée et mené parallèlement, pour la dernière fois, l'ancienne enquête complémentaire.

L'initiative Data Gaps du CSF a pour but de permettre l'échange de données concernant les banques d'importance systémique mondiale, afin de mieux évaluer la stabilité financière mondiale. Les pays participants transmettent les informations à la base de données centrale créée spécialement à cette fin et gérée par la BRI. Au quatrième trimestre 2017, la Banque nationale a collecté une série de données élargies concernant les deux banques d'importance systémique mondiale domiciliées en Suisse, à savoir Credit Suisse et UBS, et les a transférées dans la base de données centrale.

L'enquête révisée relative à la statistique des taux d'intérêt a été menée pour la première fois en 2017, pour la date de référence du 30 juin. Elle permet de collecter des données concernant notamment les taux d'intérêt appliqués aux crédits à la consommation et aux comptes de la prévoyance liée.

Les travaux visant au remaniement des statistiques portant sur les titres ont débuté en 2016. Ils s'inscrivent dans le cadre de la participation prévue de la Suisse à la NSDD Plus, définie par le FMI, et répondent à la volonté de la Banque nationale de s'adapter aux besoins des utilisateurs. Mi-2017, la BNS a réexaminé la méthode mise en œuvre et décidé d'évaluer, dans un premier temps, la pertinence ainsi que les avantages et les inconvénients d'une autre méthode de collecte des données. Les résultats de cette analyse seront disponibles courant 2018. Afin de continuer à satisfaire aux exigences de la norme NSDD Plus malgré le report qui découle de cette décision, la Banque nationale entend mener en 2019 une enquête complémentaire, limitée dans le temps et sur le fond, auprès d'un nombre restreint de banques.

#### 9.4 COLLABORATION

Les personnes soumises à l'obligation de renseigner et leurs associations ont la possibilité de prendre position au sujet de l'introduction ou de la modification d'une enquête, mais aussi sur l'organisation et la procédure de collecte des données.

Pour ce qui a trait au contenu de ses enquêtes de statistique bancaire, la Banque nationale est secondée par la Commission de statistique bancaire, qui comprend des représentants des banques, de l'Association suisse des banquiers (ASB) et de la FINMA. En 2017, cette commission s'est notamment consacrée à la révision de la statistique des risques de défaillance de contreparties dans le domaine interbancaire, à l'étude des premières expériences réalisées avec l'enquête remaniée sur l'octroi de nouveaux prêts hypothécaires et à la révision prévue des statistiques portant sur les titres. La balance des paiements est établie avec le concours d'un groupe d'experts, dirigé par la Banque nationale. Ce groupe d'experts est formé de représentants de l'industrie, des banques, des compagnies d'assurances, de diverses administrations fédérales et du KOF.

Dans le domaine de la collecte de données statistiques, la Banque nationale collabore avec les services concernés de la Confédération, notamment l'OFS, avec la FINMA et avec les autorités étrangères correspondantes ainsi que des organisations internationales.

La Banque nationale entretient d'étroites relations avec l'OFS. Un accord sur l'échange de données fixe pour chacune des deux autorités les modalités d'accès aux données de l'autre; il règle en outre leur collaboration lors de l'établissement des comptes financiers de la Suisse. De plus, la Banque nationale est membre de divers organes dont l'activité est liée à la statistique fédérale, notamment la Commission de la statistique fédérale et le groupe d'experts de statistique économique.

La Banque nationale recueille chaque trimestre, auprès d'environ 80 banques, des données sur les taux hypothécaires pour le compte de l'Office fédéral du logement (OFL). Ce dernier les utilise pour le calcul du taux d'intérêt de référence applicable aux contrats de bail. L'OFL assume la responsabilité du contenu de cette enquête et se charge également de publier le taux de référence.

Groupes d'experts

Organes officiels

Office fédéral de la statistique

Office fédéral du logement

**FINMA** 

Dans le cadre de la convention conclue avec la FINMA pour l'échange de données dans le secteur financier, la Banque nationale mène des enquêtes portant notamment sur la dotation en fonds propres, les liquidités et les risques de taux d'intérêt auxquels sont exposés les banques et les négociants en valeurs mobilières. L'année 2017 a été marquée par les travaux de révision totale de l'enquête sur l'annonce du risque de taux d'intérêt, l'introduction prévue de l'annonce des gros risques (*large exposure reporting* ou LER) ainsi que la révision de l'enquête sur le ratio de liquidité à court terme (*liquidity coverage ratio* ou LCR).

Principauté de Liechtenstein

En vue de dresser la balance des paiements et la position extérieure de la Suisse, la Banque nationale recueille aussi des données auprès d'entreprises liechtensteinoises. A cet effet, elle collabore avec les autorités compétentes de la Principauté (Amt für Volkswirtschaft et Finanzmarktaufsicht Liechtenstein).

UE

La collaboration de la Banque nationale avec l'UE se fonde sur l'accord bilatéral dans le domaine statistique, qui est entré en vigueur en 2007. Cet accord englobe les comptes financiers, certains éléments de la statistique bancaire et, depuis 2010, la balance des paiements et la position extérieure. La Banque nationale participe aux travaux de plusieurs organes de l'Office statistique de l'Union européenne (Eurostat).

Autres organes internationaux

La Banque nationale collabore étroitement avec la BRI, l'OCDE et le FMI dans le domaine de la statistique, afin d'harmoniser les méthodes d'enquête et les analyses. En 2017 également, la Banque nationale a participé à divers groupes de travail internationaux, chargés de combler les lacunes dans la statistique des marchés financiers.

# Balance des paiements et position extérieure

Les statistiques concernant la balance des paiements et la position extérieure de la Suisse sont, avec la statistique bancaire, les plus exhaustives établies par la Banque nationale. Elles sont publiées à un rythme trimestriel et annuel. Il existe des relations étroites entre la balance des paiements, d'une part, et les réserves monétaires, le système financier et les cours de change, d'autre part. Aussi la banque centrale est-elle responsable, en Suisse comme dans de nombreux autres pays, de ces statistiques.

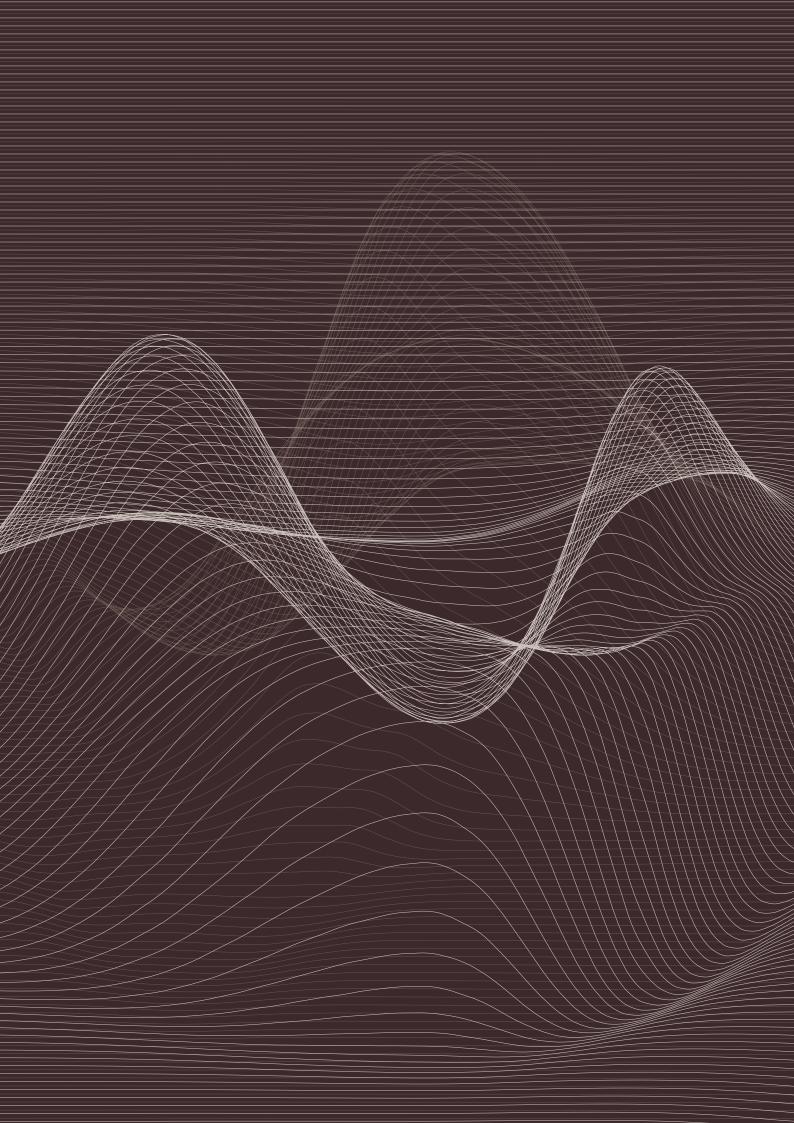
Les statistiques de la balance des paiements et de la position extérieure font partie du système des CN. Elles représentent l'activité économique d'un pays et ses relations financières avec le reste du monde, et sont dressées conformément aux prescriptions du FMI. La balance des paiements regroupe les transactions effectuées entre la Suisse et le reste du monde durant une période définie. La position extérieure, quant à elle, indique les stocks d'actifs et de passifs financiers de la Suisse vis-à-vis de l'étranger en fin de période.

La balance des paiements est formée de trois composantes: la balance des transactions courantes, le compte de capital et le compte financier. La balance des transactions courantes comprend notamment les recettes et les dépenses découlant des échanges de marchandises et de services ainsi que les transferts de revenus du travail et de capitaux entre la Suisse et le reste du monde. Le compte de capital, quant à lui, regroupe notamment les recettes et les dépenses issues de l'achat et de la vente de licences et de droits relatifs à des marques, ainsi que d'autres transferts en capital (par exemple, des remises de dettes). Enfin, le compte financier inclut les transactions financières effectuées entre la Suisse et le reste du monde, comme l'achat de titres de créance d'émetteurs non résidents par des entités résidentes ou les investissements directs réalisés en Suisse par des entités non résidentes. Il est lui-même subdivisé en plusieurs composantes: les investissements directs, les investissements de portefeuille, les autres investissements, les réserves monétaires et les produits dérivés. La même subdivision est adoptée dans la statistique de la position extérieure.

Les données afférentes à la balance des paiements et à la position extérieure proviennent de différentes sources. Pour ce qui concerne la balance des transactions courantes, la plupart des données relatives aux échanges de marchandises proviennent de la statistique du commerce extérieur élaborée par l'Administration fédérale des douanes (AFD). Les données relatives aux échanges de services sont fournies par l'OFS pour le tourisme. Les autres données sont collectées par la Banque nationale elle-même au moyen d'une enquête trimestrielle réalisée auprès des entreprises de différentes branches et pour différents services (par exemple les services aux entreprises, les services de télécommunications, d'informatique et d'information). La même enquête permet également d'obtenir des données sur le commerce de transit. Des enquêtes spéciales sont menées auprès des banques et des assurances pour collecter des données sur les services financiers et les revenus de capitaux. Certaines composantes de la balance des transactions courantes sont estimées: les revenus de capitaux découlant des investissements de portefeuille, par exemple, sont évalués sur la base des stocks correspondants, d'une part, et d'indices, de rendements et de taux de coupons, d'autre part.

Pour le compte financier et la position extérieure également, la BNS s'efforce d'utiliser des données existantes: celles de la statistique bancaire (par exemple concernant les titres), sa propre comptabilité (pour les réserves monétaires) et d'autres sources administratives (par exemple la Confédération) ainsi que des données de la BRI. En revanche, pour ce qui concerne les relations financières des entreprises avec l'étranger, la Banque nationale mène des enquêtes spécifiques.

Comme les relations de l'économie suisse avec le reste du monde sont soumises à des fluctuations constantes, de nouvelles questions relatives à la balance des paiements se posent sans cesse. Il devient alors nécessaire de recueillir des données supplémentaires et d'adapter les enquêtes à la nouvelle situation. La Banque nationale est représentée au sein de comités de l'OCDE, de la BCE, d'Eurostat et du FMI qui se penchent sur ces questions. Les résultats des discussions servent notamment à développer le Manuel de la balance des paiements et de la position extérieure globale (MBP), élaboré par le FMI.



# Rapport financier

Chiffres clés de l'exercice 2017		134		Comptes annuels		
Rap	port annuel	137	1	Bilan au 31 décembre 2017	166	
1	Gouvernement d'entreprise	138	2	Compte de résultat et affectation		
1.1	Principes	138		du bénéfice de l'exercice 2017	168	
1.2	Actionnaires	139				
1.3	Structure et organisation	140	3	Variation des fonds propres	169	
1.4	Organes et attributions	141				
1.5	Rapport sur les rémunérations	145	4	Annexe aux comptes annuels		
1.6	Système de contrôle interne	146		au 31 décembre 2017	170	
1.7	Gestion des risques	147	4.1	Principes de comptabilisation		
1.8	Références	150		et d'évaluation	170	
			4.2	Informations complémentaires		
2	Ressources	152		sur le bilan et le compte de résultat	178	
2.1	Evolution de l'organisation	152	4.3	Commentaire sur les opérations		
2.2	Personnel	153		hors bilan	198	
2.3	Immeubles	153				
2.4	Informatique	154	5	Rapport de l'organe de révision		
2.5	Environnement	155		à l'Assemblée générale	202	
3	Changements au sein des organes	156				
			Proj	positions du Conseil de banque	205	
4	Marche des affaires	157	Prop	oositions du Conseil de banque		
4.1	Résultat de l'exercice 2017	157	à l'A	ssemblée générale	207	
4.2	Provision pour réserves monétaires	159				
4.3	Distribution du dividende et du bénéfice	161				
4.4	Comparaison pluriannuelle					
	de l'actif et du passif	163				

# Chiffres clés de l'exercice 2017

# **BILAN - POSTES CHOISIS**

En milliards de francs

	31.12.2016	31.03.2017	30.06.2017	30.09.2017	31.12.2017
Billets de banque en circulation	78,1	76,2	76,2	76,5	81,6
Comptes de virement des banques en Suisse	468,2	473,2	480,5	468,4	470,4
Comptes de virement de banques et d'institutions étrangères	24,6	46,9	42,5	59,5	54,1
Autres engagements à vue	30,0	30,8	37,7	35,4	34,4
Créances en francs résultant de pensions de titres	_	=	=	=	_
Engagements en francs résultant de pensions de titres	_	_	_	_	_
Propres titres de créance en francs	-	-	-	-	_
Or	39,4	41,6	39,7	41,7	42,5
Placements de devises	696,1	710,5	724,4	761,0	790,1
dont en euros	309,3	299,0	308,4	319,8	339,5
dont en dollars des Etats-Unis	231,5	244,5	247,5	263,5	268,5
dont dans d'autres monnaies	155,3	167,0	168,5	177,7	182,1
Provision pour réserves monétaires <sup>1</sup>	58,1	58,1	62,8	62,8	62,8
Réserve pour distributions futures <sup>2</sup>	1,9	1,9	20,0	20,0	20,0

<sup>1</sup> La provision pour réserves monétaires est alimentée dans le cadre de l'affectation du bénéfice. Après l'attribution d'un montant de 5 milliards de francs au titre de l'exercice 2017, cette provision atteindra 67,8 milliards (voir page 169).

# COMPTE DE RÉSULTAT – POSTES CHOISIS

En milliards de francs

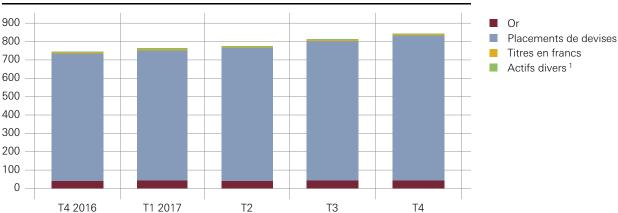
	T1   2017	T2   2017	T3   2017	T4   2017	Exercice   2017
Résultat <sup>1</sup>	7,9	-6,7	32,5	20,6	54,4
dont résultat de l'or	2,2	-1,9	1,9	0,8	3,1
dont résultat des positions en monnaies étrangères	5,3	-5,2	30,2	19,4	49,7

<sup>1</sup> Concernant l'affectation du bénéfice, voir page 168.

<sup>2</sup> La réserve pour distributions futures varie en fonction de l'affectation du bénéfice. Après affectation du bénéfice au titre de l'exercice 2017, elle s'inscrira à 67,3 milliards de francs (voir page 169).

# **ACTIFS EN FIN DE TRIMESTRE**

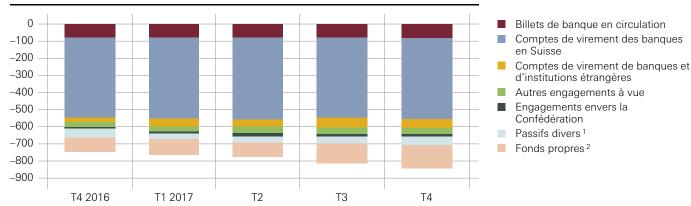
En milliards de francs



<sup>1</sup> Position de réserve au FMI, moyens de paiement internationaux, crédits d'aide monétaire, immobilisations corporelles, participations et autres actifs. Source: BNS.

# PASSIFS EN FIN DE TRIMESTRE

En milliards de francs



<sup>1</sup> Engagements en monnaies étrangères, contrepartie des DTS alloués par le FMI et autres passifs.

# COURS DE CHANGE ET PRIX DE L'OR EN FRANCS

Indice: 1er janvier 2017 = 100 112,5 Or Dollar des Etats-Unis 110,0 Euro 107,5 Yen Livre sterling 105,0 102,5 100,0 97,5 95,0 92,5 90,0 T4 2016 T1 2017 T2 ТЗ T4

Source: BNS.

<sup>2</sup> Provision pour réserves monétaires, capital-actions, réserve pour distributions futures (avant affectation du bénéfice) et résultat de l'exercice. Source: BNS.

# Rapport annuel

Le rapport annuel décrit l'évolution de la Banque nationale suisse (BNS), sous l'angle de l'organisation comme sous celui de l'exploitation, ainsi que son résultat financier. En tant qu'entreprise cotée en Bourse, la Banque nationale publie par ailleurs des informations sur le gouvernement d'entreprise (directive Corporate Governance de SIX Swiss Exchange SA).

Le rapport annuel constitue, avec les comptes annuels, le *Rapport financier* de la Banque nationale suisse, c'est-à-dire le rapport de gestion tel qu'il est défini par le droit de la société anonyme, à l'art. 958 du code des obligations (CO). Le rapport annuel est établi conformément à l'art. 961c CO.

L'exécution du mandat légal de la Banque nationale est décrite dans le *Compte rendu d'activité*.

# Gouvernement d'entreprise

#### 1.1 PRINCIPES

La Banque nationale est une société anonyme régie par une loi spéciale et administrée avec le concours et sous la surveillance de la Confédération. L'organisation et les attributions revenant aux divers organes sont définies dans la loi fédérale du 3 octobre 2003 sur la Banque nationale suisse (LBN; état le 1er janvier 2016) et dans le Règlement d'organisation du 14 mai 2004 de la Banque nationale (ROrg; état le 15 juillet 2016). La LBN et le ROrg font office de statuts de la Banque nationale.

Le mandat de la Banque nationale découle directement de la Constitution fédérale (Cst.). L'art. 99 Cst. dispose que la Banque nationale mène une politique monétaire servant les intérêts généraux du pays. Cet article inscrit en outre dans le droit constitutionnel l'indépendance de la Banque nationale et fait obligation à celle-ci de constituer, à partir de ses revenus, des réserves monétaires suffisantes, dont une partie en or. Enfin, conformément à la Cst., la BNS doit verser au moins deux tiers de son bénéfice net aux cantons.

Le cadre légal dans lequel la Banque nationale exerce son activité est fixé en premier lieu par la LBN. Celle-ci concrétise le mandat constitutionnel (art. 5) et l'indépendance de la BNS (art. 6). En contrepartie, elle prévoit une obligation d'informer et de rendre compte au Conseil fédéral, au Parlement et au public (art. 7). Les opérations de la Banque nationale sont précisées aux art. 9 à 13 LBN. Les instruments auxquels la Banque nationale a recours pour la mise en œuvre de la politique monétaire et le placement des réserves monétaires sont définis dans les Directives générales de la BNS sur ses instruments de politique monétaire et dans les Directives générales sur la politique de placement.

La LBN fournit également une base légale pour l'établissement de statistiques portant sur les marchés financiers, pour l'obligation faite aux banques de détenir des réserves minimales et pour la surveillance des infrastructures des marchés financiers. La Direction générale a adopté dans l'ordonnance de la Banque nationale (OBN; état le 1<sup>er</sup> janvier 2018) des dispositions d'exécution dans ces trois domaines relevant de l'exercice de la puissance publique.

Enfin, la LBN établit les bases de l'organisation de la Banque nationale (art. 2 et 33 à 48).

Mandat

Loi sur la Banque nationale et dispositions d'exécution

L'ordonnance contre les rémunérations abusives dans les sociétés anonymes cotées en bourse (ORAb) ne s'applique pas à la Banque nationale, qui n'est pas une société anonyme au sens des art. 620 à 763 CO. Dans les domaines où la LBN laisse une marge d'appréciation, la BNS se conforme néanmoins aux prescriptions de l'ORAb. Il s'agit en particulier de l'interdiction pour les organes de la société et les dépositaires d'exercer les droits de vote des actionnaires, ainsi que des exigences posées au représentant indépendant des actionnaires et des compétences de celui-ci.

### 1.2 ACTIONNAIRES

Le capital-actions de la Banque nationale est de 25 millions de francs. Il est constitué de 100 000 actions nominatives, entièrement libérées, d'une valeur nominale de 250 francs, qui sont cotées à la Bourse suisse (SIX Swiss Exchange), au Swiss Reporting Standard.

Les actionnaires de la Banque nationale sont essentiellement les cantons et les banques cantonales. Fin 2017, ces derniers détenaient environ 51% des actions. La Confédération n'est pas actionnaire. Les autres actionnaires sont principalement des personnes physiques.

Fin 2017, les actionnaires les plus importants étaient le canton de Berne (6,63% du capital-actions, soit 6 630 actions), Theo Siegert, Düsseldorf (6,07%, soit 6 070 actions), le canton de Zurich (5,20%, soit 5 200 actions), le canton de Vaud (3,40%, soit 3 401 actions) et le canton de Saint-Gall (3%, soit 3 002 actions).

Conformément au Code de conduite qui leur est applicable, les membres du Conseil de banque ne sont pas autorisés à détenir des actions de la Banque nationale. En 2017, ils n'en détenaient aucune. Un membre de la Direction générale élargie ainsi qu'un proche d'un membre de la Direction générale détenaient chacun une action de la BNS au 31 décembre 2017 (voir le tableau «Rémunération des membres des organes de direction (avec cotisations sociales de l'employeur)», page 196).

Actions nominatives cotées en Bourse

Droits des actionnaires

Les droits des actionnaires sont définis dans la LBN; les dispositions du CO sur la société anonyme ne sont applicables qu'à titre subsidiaire. Etant donné que la Banque nationale assume un mandat public et qu'elle est administrée avec le concours et sous la surveillance de la Confédération, les droits de ses actionnaires sont restreints par rapport à ceux des actionnaires d'une société anonyme de droit privé. Ainsi, le droit de vote est limité à cent actions pour tout actionnaire qui n'est ni une collectivité ni un établissement suisse de droit public. Le dividende ne peut dépasser 6% du capital-actions; le bénéfice distribuable restant revient pour un tiers à la Confédération et pour deux tiers aux cantons.

Le rapport annuel et les comptes annuels sont soumis au Conseil fédéral pour approbation avant d'être présentés à l'Assemblée générale. Plusieurs dispositions régissant l'Assemblée générale – convocation, ordre du jour et prise de décisions – s'écartent elles aussi du droit de la société anonyme. Les propositions signées par vingt actionnaires au moins peuvent être portées à l'ordre du jour de l'Assemblée générale, pour autant qu'elles aient été soumises au président du Conseil de banque par écrit et suffisamment tôt avant l'envoi de la convocation (voir page 150, Actionnaires, Droits de participation).

Information des actionnaires

Les actionnaires sont informés par courrier envoyé à l'adresse figurant au registre des actions et par une publication unique dans la Feuille officielle suisse du commerce. Les actionnaires ne reçoivent que les informations qui sont également communiquées au public.

Représentation indépendante

La Banque nationale permet à ses actionnaires de donner, par courrier postal ou par e-mail, des procurations et des instructions au représentant indépendant.

# 1.3 STRUCTURE ET ORGANISATION

Départements

La Banque nationale a deux sièges, l'un à Berne et l'autre à Zurich. Elle est subdivisée en trois départements. Les unités d'organisation (UO) des 1<sup>er</sup> et 3<sup>e</sup> départements sont pour la plupart à Zurich, alors que celles du 2<sup>e</sup> département sont en majorité à Berne. Chacun des trois départements est dirigé par un membre de la Direction générale et son suppléant.

Succursale

La succursale de Singapour permet à la Banque nationale de gérer efficacement les réserves de devises dans la région Asie-Pacifique. La proximité géographique des marchés sur lesquels la Banque nationale investit et de leurs acteurs contribue par ailleurs à améliorer la compréhension de ces marchés et des zones économiques de cette région. Le site de Singapour permet aussi d'effectuer plus facilement des opérations sur le marché des changes aux principales heures de négoce.

Les délégués aux relations avec l'économie régionale sont chargés d'observer l'évolution économique et d'expliquer la politique menée par la Banque nationale dans les différentes régions. C'est pourquoi la Banque nationale possède, outre les deux sièges de Zurich et de Berne, des représentations à Bâle, Genève, Lausanne, Lucerne, Lugano et Saint-Gall. Les délégués sont secondés par des conseils consultatifs régionaux. Ces derniers évaluent, à l'intention de la Direction générale de la Banque, la situation économique ainsi que les répercussions de la politique monétaire dans leur région, et procèdent à des échanges d'informations réguliers avec les délégués. Début 2018, le découpage des régions a été modifié. La région Genève a été étendue et comprend aussi désormais les cantons de Neuchâtel et du Jura. Le canton de Fribourg a été rattaché à l'ancienne région Vaud-Valais. Enfin, la région Mittelland englobe quant à elle les cantons de Berne et de Soleure.

Représentations

Pour la mise en circulation et la reprise des billets et des pièces, la Banque nationale dispose de 14 agences gérées par des banques cantonales.

Agences

# 1.4 ORGANES ET ATTRIBUTIONS

Les organes de la Banque nationale sont l'Assemblée générale, le Conseil de banque, la Direction générale et l'organe de révision. Leur composition figure aux pages 212 et 213.

L'Assemblée générale élit cinq des onze membres du Conseil de banque au scrutin individuel ainsi que l'organe de révision. Elle approuve le rapport annuel et les comptes annuels, et donne décharge au Conseil de banque. Dans le cadre de l'affectation du bénéfice, elle décide de la fixation du dividende. Celui-ci représente au maximum 6% du capital-actions.

Assemblée générale

#### Conseil de banque

Activités du Conseil de banque

Le Conseil de banque est l'organe de surveillance et de contrôle de la Banque nationale. Six de ses membres, dont le président et le vice-président, sont nommés par le Conseil fédéral, et cinq sont élus par l'Assemblée générale. Le Conseil de banque surveille et contrôle la gestion des affaires de la BNS. Les tâches du Conseil de banque sont précisées à l'art. 42 LBN et à l'art. 10 ROrg. Le Conseil de banque définit notamment les grandes lignes de l'organisation interne de la Banque nationale (y compris l'organisation de la comptabilité, du contrôle financier et de la planification financière) et approuve le budget ainsi que le montant des provisions nécessaires aux réserves monétaires (art. 30 LBN). De plus, il évalue la gestion des risques et les principes de placement, et prend connaissance des stratégies opérationnelles en matière de gestion des ressources. Il soumet au Conseil fédéral des propositions pour la nomination des membres de la Direction générale et de leurs suppléants, et fixe, dans un règlement, la rétribution de ses membres ainsi que la rémunération des membres de la Direction générale et de leurs suppléants. Enfin, le Conseil de banque approuve la convention conclue avec le Département fédéral des finances (DFF) concernant la distribution du bénéfice de la BNS, valide le graphisme des billets de banque et nomme les membres des conseils consultatifs régionaux. Le Conseil de banque ne possède pas de compétence dans le domaine de la politique monétaire. qui est du seul ressort de la Direction générale.

En 2017, le Conseil de banque a tenu, en présence de la Direction générale, six séances ordinaires d'une demi-journée chacune (mars, avril, juin, septembre, octobre et décembre).

Le Conseil de banque a pris connaissance du *Compte rendu d'activité* de l'exercice 2016 adressé à l'Assemblée fédérale et approuvé le *Rapport financier* pour 2016, destiné au Conseil fédéral et à l'Assemblée générale des actionnaires. De plus, il a pris connaissance des rapports de l'organe de révision à l'intention du Conseil de banque et de l'Assemblée générale, des rapports annuels sur les risques financiers et les risques opérationnels, du rapport annuel de l'UO Compliance ainsi que du rapport de gestion 2016 de la Caisse de pensions. Il a également préparé l'Assemblée générale de 2017 et approuvé le décompte relatif à l'utilisation du budget 2016 ainsi que le budget 2018.

Par ailleurs, le Conseil de banque a nommé les nouveaux membres des conseils consultatifs régionaux de Vaud-Valais et de la Suisse centrale. Il a aussi fixé la composition des comités du Conseil de banque pour la période administrative 2017-2018.

Le Conseil de banque a en outre été informé plus en détail des activités du Collège des suppléants.

De même, le Conseil de banque a pris connaissance du rapport sur l'avancement des travaux de rénovation de l'immeuble sis Place fédérale 1. Il a aussi donné son feu vert pour la réalisation d'un centre d'accueil des visiteurs au siège de Berne et approuvé le crédit y afférent.

Par ailleurs, le Conseil de banque a examiné la politique de placement et pris connaissance des stratégies en matière de cybersécurité et d'informatique en 2017.

Enfin, le Conseil de banque a approuvé le montant à attribuer à la provision pour réserves monétaires.

Le Conseil de banque a constitué en son sein un Comité d'audit, un Comité des risques, un Comité de rémunération et un Comité de nomination. Chaque comité se compose de trois membres.

Le Comité d'audit assiste le Conseil de banque dans la surveillance (monitoring) de la comptabilité et des rapports financiers, et surveille l'activité de l'organe de révision et de la Révision interne. Il évalue en outre l'adéquation et l'efficacité du système de contrôle interne (SCI), et notamment des processus mis en œuvre pour gérer les risques opérationnels et pour garantir le respect des lois, des règlements et des directives (compliance).

Le Comité des risques apporte son soutien au Conseil de banque concernant la surveillance (monitoring) de la gestion des risques et l'évaluation de la gouvernance des processus de placement. Le Comité d'audit et le Comité des risques coordonnent leurs activités et coopèrent lorsque leurs tâches se recoupent.

Le Comité de rémunération prépare, à l'intention du Conseil de banque, les principes régissant la politique de la Banque nationale en matière de rétributions et de salaires. Il soumet au Conseil de banque une proposition concernant la rémunération des membres de la Direction générale et de leurs suppléants.

Le Comité de nomination établit à l'intention du Conseil de banque les propositions afférentes aux membres de ce dernier qui doivent être élus par l'Assemblée générale, ainsi que celles relatives aux membres de la Direction générale et de leurs suppléants, qui sont nommés quant à eux par le Conseil fédéral.

Comités

Séances

En 2017, le Comité d'audit a tenu cinq séances, dont quatre en présence de l'organe de révision. Quant au Comité des risques, il a siégé deux fois. Le Comité de rémunération s'est réuni à deux reprises, et le Comité de nomination ne s'est pas réuni.

Organes de direction

La Direction générale est l'organe exécutif suprême de la Banque nationale. Ses trois membres sont nommés par le Conseil fédéral sur proposition du Conseil de banque, pour une période administrative de six ans. Il appartient notamment à la Direction générale de prendre les décisions de politique monétaire, de fixer la stratégie pour le placement des actifs, de contribuer à la stabilité du système financier et d'œuvrer à la coopération monétaire internationale.

La Direction générale élargie se compose des membres de la Direction générale et de leurs suppléants. Elle arrête les directives stratégiques afférentes à la gestion des affaires de la Banque nationale.

Le Collège des suppléants est responsable de la planification et de la mise en œuvre de ces directives. Il assure la coordination dans toutes les affaires de portée interdépartementale, relatives à l'exploitation.

Organe de révision

L'organe de révision vérifie si la comptabilité, les comptes annuels et la proposition d'affectation du bénéfice porté au bilan sont conformes aux exigences légales; à cet effet, il a le droit de prendre connaissance en tout temps de la marche des affaires de la Banque nationale. Cet organe est élu pour un an par l'Assemblée générale. Les réviseurs doivent posséder les qualifications nécessaires à l'accomplissement de leur tâche au sens de l'art. 727b CO et être indépendants du Conseil de banque, de la Direction générale et des principaux actionnaires.

KPMG SA, organe de révision de la Banque nationale depuis 2015, a été réélu lors de l'Assemblée générale de 2017. Depuis 2015, Philipp Rickert en est le réviseur responsable. Conformément aux dispositions du CO sur la durée des mandats, celui de réviseur responsable doit être renouvelé au plus tard à l'issue de sept ans. Pour l'exercice 2017, les honoraires de révision se sont élevés à 0,3 million de francs, comme pour l'exercice précédent. De même qu'en 2016, KPMG SA n'a fourni aucune prestation de conseil en 2017.

Révision interne

La Révision interne est un instrument indépendant de surveillance et de contrôle des activités de la Banque nationale. Elle est subordonnée au Comité d'audit du Conseil de banque.

### 1.5 RAPPORT SUR LES RÉMUNÉRATIONS

En ce qui concerne la rétribution des membres du Conseil de banque et la rémunération des membres de la Direction générale élargie, le Conseil de banque doit observer, par analogie, les principes édictés par le Conseil fédéral au sujet de la rémunération ainsi que les autres conditions contractuelles convenues avec les cadres du plus haut niveau hiérarchique et les membres des organes dirigeants des entreprises et établissements de la Confédération (art. 6a de la loi sur le personnel de la Confédération, LPers). Le Conseil de banque a fixé les principes de rémunération dans le Règlement du 14 mai 2004 régissant la rémunération des organes de surveillance et de direction de la Banque nationale suisse (Règlement régissant la rémunération).

Les rétributions et rémunérations au titre de 2017 figurent dans les tableaux aux pages 195 et 196.

Les membres du Conseil de banque reçoivent une rétribution annuelle fixe et des indemnités journalières pour des tâches spéciales et pour la participation aux séances de comité. Aucune indemnité n'est allouée pour les séances de comité ayant lieu le même jour que les séances du Conseil de banque.

La rémunération des membres de la Direction générale élargie se compose d'un traitement et d'une indemnité forfaitaire de représentation. Elle est conforme aux pratiques en usage dans d'autres établissements de taille et de complexité comparables du secteur financier et dans les grandes entreprises de la Confédération.

Les informations relatives aux montants perçus par les membres des conseils consultatifs régionaux sont présentées à la page 195.

La Banque nationale ne verse aucune indemnité de départ aux membres du Conseil de banque. Conformément au Règlement régissant les rapports de travail des membres de la Direction générale de la Banque nationale suisse et de leurs suppléants (Règlement de la Direction générale), les membres de la Direction générale et leurs suppléants ont droit à une indemnité compensant les restrictions auxquelles ils sont soumis à la fin de leurs rapports de travail. Ces restrictions portent sur des activités exercées pour le compte de tous les types d'intermédiaires financiers pendant une période de six mois. En conséquence, l'indemnité équivaut à six mois de salaire. Les restrictions sont étendues à douze mois pour les activités exercées au sein d'une banque d'importance systémique en Suisse. Enfin, en cas de non-renouvellement du mandat d'un membre de la Direction générale élargie, ou à la suite de sa révocation ou de la résiliation de ses rapports de travail dans l'intérêt de la Banque, le Conseil de banque peut lui octroyer une indemnité de départ correspondant au maximum à un an de traitement.

Rémunérations

Conseil de banque

Organes de direction

Conseils consultatifs régionaux

Indemnités pour restrictions à la fin des rapports de travail

### 1.6 SYSTÈME DE CONTRÔLE INTERNE

Le SCI englobe l'ensemble des structures et des processus qui garantissent le bon déroulement des activités de l'entreprise. Ils participent ainsi à la réalisation des objectifs stratégiques.

Ce système contribue de manière déterminante au respect des prescriptions légales et des dispositions internes, ainsi qu'à la protection prudentielle du patrimoine de l'entreprise. Il permet de prévenir, de réduire et, le cas échéant, de déceler des erreurs et des irrégularités, mais aussi de garantir une comptabilité fidèle et complète ainsi que l'établissement, dans les délais, de rapports fiables. Il permet en outre d'assurer une gestion des risques appropriée et efficace.

Le SCI comprend la gestion des risques financiers, des risques opérationnels, des risques de compliance et des risques relatifs au reporting financier.

Le SCI comporte trois niveaux, ou lignes de défense, structurellement indépendants: la ligne hiérarchique (les directions des départements et les supérieurs hiérarchiques), les instances de contrôle des risques et la Révision interne.

La ligne hiérarchique assume le premier niveau du SCI et atteste le respect de l'obligation de diligence et la conformité aux règles. Les UO définissent leur organisation structurelle et fonctionnelle de manière à pouvoir accomplir efficacement leurs tâches et atteindre les objectifs fixés. Elles arrêtent des objectifs opérationnels et des mesures de contrôle afin de gérer les risques auxquels elles sont exposées dans l'exercice de leurs activités.

Le deuxième niveau du SCI est constitué par les instances de contrôle des risques. Les services spécialisés compétents (UO Risques opérationnels et sécurité, UO Compliance et UO Gestion des risques) offrent aide et conseils aux directions des départements et aux supérieurs hiérarchiques pour la gestion des risques, surveillent l'adéquation et l'efficacité de cette dernière et rédigent un rapport à ce sujet. De plus, ils se livrent à une analyse indépendante de la situation sous l'angle des risques. Ils élaborent des dispositions et des mesures susceptibles de limiter les risques et les soumettent aux organes de direction.

Le troisième niveau est constitué par la Révision interne qui, en tant qu'instance indépendante, examine l'adéquation et l'efficacité du SCI sous l'angle des risques.

But

Eléments

Organisation

Premier niveau

Deuxième niveau

Troisième niveau

Le Conseil de banque évalue, par l'intermédiaire de son Comité d'audit et de son Comité des risques, l'adéquation et l'efficacité du SCI, et s'assure de la sécurité et de l'intégrité des processus opérationnels.

Compétences du Conseil de banque et des organes de direction de la Banque nationale

La Direction générale élargie approuve les stratégies afférentes à la gestion des affaires de la Banque nationale.

Le Collège des suppléants approuve les principes relatifs au SCI et contrôle leur application. A cette fin, il édicte des directives et des principes afférents à la gestion opérationnelle.

Chaque année, les rapports sur le SCI concernant les risques financiers, les risques opérationnels et les risques de compliance sont établis à l'intention des organes de direction et du Conseil de banque. En outre, au moins chaque semestre, la Révision interne communique aux organes de direction et au Comité d'audit du Conseil de banque le résultat de ses audits relatifs à l'adéquation et à l'efficacité du SCI.

Rapports

### 1.7 GESTION DES RISQUES

Dans l'accomplissement de son mandat légal, la Banque nationale est exposée à de multiples risques, en particulier financiers, qui prennent la forme de risques de marché, de risques de crédit, de risques-pays et de risques de liquidité. Elle est également exposée à des risques opérationnels et à des risques de compliance, qui comprennent notamment les dommages causés à des personnes, les préjudices financiers ou encore des atteintes à la réputation pouvant découler de processus inadéquats, de rapports inexacts, de l'absence ou du non-respect des consignes ou des règles de comportement, de défaillances techniques ou de facteurs extérieurs.

Risques

Le Conseil de banque surveille et contrôle la gestion des affaires de la Banque nationale. Il évalue la gestion des risques et surveille sa mise en œuvre. Le Comité des risques et le Comité d'audit sont chargés de la préparation des dossiers et aident le Conseil de banque à surveiller la gestion des risques.

Evaluation des risques

La Direction générale définit chaque année la stratégie de placement des actifs et édicte les Directives générales de la Banque nationale suisse sur la politique de placement. Elle fixe ainsi le cadre de la gestion des risques financiers.

Stratégie en matière de risques

La Direction générale élargie approuve les stratégies afférentes à la gestion des affaires et assume la responsabilité stratégique de la gestion des risques opérationnels et des risques de compliance. Elle définit les exigences en la matière.

Organisation en matière de risques financiers

Les risques financiers découlant des placements sont sous la surveillance constante de l'UO Gestion des risques. La Direction générale passe en revue les rapports trimestriels relatifs aux activités de placement et à la gestion des risques. Le Comité des risques du Conseil de banque examine les rapports détaillés de la Gestion des risques, et le Conseil de banque luimême examine le rapport annuel sur les risques. Le chapitre 5 du *Compte rendu d'activité* fournit de plus amples informations sur les processus de placement et de contrôle des risques qui interviennent dans la gestion des actifs financiers.

Organisation en matière de risques opérationnels

Les directions des départements veillent à la mise en œuvre, au sein de leurs UO, des directives afférentes aux risques opérationnels édictées par la Direction générale élargie. Les supérieurs hiérarchiques sont responsables de la gestion de ces risques.

Les risques opérationnels sont sous la surveillance de l'UO Risques opérationnels et sécurité, y compris notamment la sécurité de l'information et la cybersécurité, le Business Continuity Management (BCM) ainsi que la sécurité de l'exploitation. Le Collège des suppléants est chargé de la gestion et du contrôle de ces risques. Il prépare les directives correspondantes, dont il assure la mise en œuvre à l'échelle de la Banque, et veille à ce que les rapports soient transmis à la Direction générale élargie. Le rapport annuel sur la gestion des risques opérationnels est soumis au Comité d'audit pour délibération, puis porté à la connaissance du Conseil de banque. Le Comité des risques est chargé, avec le Comité d'audit, de la surveillance des risques opérationnels découlant des placements.

Organisation en matière de risques de compliance

Les directions des départements veillent à la mise en œuvre, au sein de leurs UO, des directives de la Direction générale élargie et du Conseil de banque en matière de risques de compliance. Les supérieurs hiérarchiques sont responsables de la gestion des risques de compliance.

Les risques de compliance sont sous la surveillance de l'UO Compliance, de l'UO Risques opérationnels et sécurité et du Collège des suppléants. L'UO Compliance conseille et assiste les directions des départements, les supérieurs hiérarchiques et les collaborateurs en vue de prévenir les risques de compliance. Elle vérifie, en procédant par sondages, que les règles de conduite sont appropriées et observées. En outre, elle rend compte, en temps opportun et selon les besoins des niveaux hiérarchiques, de l'état des risques de compliance découlant du non-respect des règles de conduite. Elle peut enfin s'adresser en tout temps, si elle le juge nécessaire, au président du Comité d'audit ou, le cas échéant, au président du Conseil de banque.

La Banque nationale dispose de nombreux mécanismes de contrôle visant à prévenir ou à détecter suffisamment tôt toute erreur en matière de reporting financier (tenue de la comptabilité, clôture des comptes). Elle est ainsi en mesure de rendre compte correctement de sa situation financière. L'ensemble des contrôles effectués dans ce but constituent le SCI relatif au reporting financier. L'UO Comptabilité est responsable de ce volet du SCI.

SCI relatif au reporting financier

Dans ses audits relatifs à l'établissement conforme de la comptabilité et du reporting financier, la Révision interne vérifie, en procédant par sondages, que les contrôles clés correspondants sont appropriés et qu'ils ont été exécutés. Les observations éventuelles de la Révision interne sur le SCI relatif au reporting financier sont communiquées chaque semestre au Collège des suppléants, à la Direction générale élargie et au Comité d'audit du Conseil de banque. Elles servent notamment de base à l'organe de révision pour la confirmation à donner au sens de l'art. 728a, al. 1, ch. 3, CO.

Le tableau ci-dessous présente l'organisation de la gestion des risques.

### ORGANISATION DE LA GESTION DES RISQUES

	Directives	Gestion	Contrôle	Surveillance
Risques financiers	Direction générale	Ligne hiérarchique	UO Gestion des risques	Comité des risques du Conseil de banque et Conseil de banque
Risques opérationnels	Direction générale élargie	Ligne hiérarchique	Collège des suppléants, UO Risques opérationnels et sécurité	Comité d'audit et Comité des risques du Conseil de banque, Conseil de banque
Risques de compliance	Conseil de banque et Direction générale élargie	Ligne hiérarchique	Collège des suppléants, UO Compliance, UO Risques opérationnels et sécurité	Comité d'audit du Conseil de banque et Conseil de banque
Risques découlant du reporting financier	Direction générale élargie	Ligne hiérarchique	UO Comptabilité	Comité d'audit du Conseil de banque et Conseil de banque

### 1.8 RÉFÉRENCES

De plus amples informations sur le gouvernement d'entreprise sont notamment publiées dans le présent *Rapport de gestion*, sur le site Internet de la Banque nationale, dans la LBN et dans le ROrg (voir références suivantes).

LBN (RS 951.11)	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Constitution et lois
ROrg (RS 951.153)	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Actionnaires	www.snb.ch, Actionnaires
Droits de participation	www.snb.ch, Actionnaires/Assemblée générale/ Conditions d'admission
Inscription au registre des actions	www.snb.ch, Actionnaires/Assemblée générale/ Conditions d'admission
Quorum	Art. 38 LBN; art. 9 ROrg
Assemblée générale	Art.34 à 38 LBN; art.8 et 9 ROrg
Règlement régissant la reconnaissance et la représentation d'actionnaires de la Banque nationale suisse	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Conseil de banque	www.snb.ch, La BNS/Organes de surveillance et de direction/Conseil de banque
Membres	Rapport de gestion, page 212
Nationalité	Art. 40 LBN
Liens d'intérêts	www.snb.ch, La BNS/Organes de surveillance et de direction/Conseil de banque
Nomination et durée du mandat	Art.39 LBN
Première et dernière élection/nomination	Rapport de gestion, page 212
Organisation interne	Art.10 ss ROrg
Comités	www.snb.ch, La BNS/Organes de surveillance et de direction/Conseil de banque
Règlements Comité d'audit Comité des risques Comité de rémunération Comité de nomination Règlement régissant la rémunération	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Délimitation des compétences	Art. 42 LBN; art. 10 ss ROrg
Système de contrôle interne	Rapport de gestion, pages 146 et 147, art. 10 ss ROrg
Transmission d'informations	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Rétributions	Rapport de gestion, page 195
Code de conduite	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements

Organes de direction	www.snb.ch, La BNS/Organes de surveillance et de direction/Direction générale et Direction générale élargie
Membres	Rapport de gestion, page 213
Liens d'intérêts	www.snb.ch, La BNS/Organes de surveillance et de direction/Direction générale et Direction générale élargie
Nomination et durée du mandat	Art. 43 LBN
Organisation interne	Art. 18 à 24 ROrg
Règlement régissant les rapports de travail des membres de la Direction générale de la Banque nationale suisse et de leurs suppléants (Règlement de la Direction générale)	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Règlement régissant la rémunération des organes de surveillance et de direction de la Banque nationale suisse (Règlement régissant la rémunération)	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Règlement relatif aux placements financiers et aux opérations financières à titre privé des membres des organes de direction de la Banque	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Règlement concernant les cadeaux, les invitations et les prestations financières de tiers à l'intention des membres de la Direction générale élargie	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Loi sur le personnel de la Confédération	www.admin.ch, Droit fédéral/Recueil systématique/ Droit interne/1 Etat – Peuple – Autorités/ 17 Autorités fédérales/172.220 Rapports de travail/ 172.220.1 Loi du 24 mars 2000 sur le personnel de la Confédération (LPers)
Rémunération	Rapport de gestion, page 196
Code de conduite	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Collaborateurs	
Charte	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Code de conduite	www.snb.ch, La BNS/Fondements juridiques/ Directives et règlements
Organe de révision	
Election et conditions	Art. 47 LBN
Tâches	Art. 48 LBN
Politique en matière d'information	Rapport de gestion, pages 140 et 218 ss; informations de la BNS destinées aux actionnaires sous www.snb.ch, Actionnaires/Communications ad-hoc – Service de messagerie
Structure et actionnariat	Rapport de gestion, pages 138 ss, 189 et 190
Sièges	Art. 3, al. 1, LBN
Symbole de valeur/ISIN	SNBN/CH0001319265
Structure du capital	Rapport de gestion, page 189
Normes comptables	Rapport de gestion, page 170

#### Organisation

### **PERSONNEL**

Effectifs



### 2.1 ÉVOLUTION DE L'ORGANISATION

Les départements sont constitués de divisions et d'unités qui leur sont directement rattachées. Chaque division englobe un vaste domaine d'activités assurées par différentes UO, et est placée sous la responsabilité d'un chef de division, qui dépend directement de la direction de son département.

Le ler département comprend les divisions Secrétariat général, Affaires économiques, Coopération monétaire internationale et Statistique. Les UO Affaires juridiques, Compliance, Ressources humaines ainsi qu'Immeubles et services sont rattachées à la direction du département. La Révision interne relève du 1<sup>er</sup> département sur le plan administratif.

Le 2<sup>e</sup> département regroupe les deux divisions Stabilité financière et Billets et monnaies, ainsi que les quatre UO Comptabilité, Controlling, Gestion des risques et Risques opérationnels et sécurité, qui dépendent directement de la direction du département.

Le 3<sup>e</sup> département englobe les divisions Marchés monétaire et des changes, Gestion des actifs, Opérations bancaires et Informatique, ainsi que les UO Analyse des marchés financiers et Singapour, directement rattachées à la direction du département.

La division Gestion des actifs, qui se composait jusqu'ici des UO Risques de taux d'intérêt et Risques d'entreprise ainsi que de l'unité de gestion (UG) Stratégie de placement a été réorganisée. La nouvelle structure comprend les UO Gestion de portefeuille et Négoce de portefeuille ainsi que l'UG Stratégie de placement et analyses quantitatives.

L'organigramme figure aux pages 216 et 217.

Les trois initiatives stratégiques pluriannuelles – Gestion des ressources et des prestations, Achats ainsi que Gestion de projet et du portefeuille de projets – ont été poursuivies en 2017. Dans ce cadre, l'accent a été mis sur l'accroissement de la transparence et le développement d'une approche globale. Au niveau des achats, une attention particulière a été accordée à la consolidation des instruments nouvellement introduits.

Fin 2017.

#### 2.2 PERSONNEL

Fin 2017<sup>1</sup>, la Banque nationale employait 902 personnes, soit 33 de plus qu'un an auparavant (+3,8%). En équivalents plein temps, les effectifs ont augmenté de 3,3% et se sont chiffrés à 826,4. La Banque nationale employait en outre 20 personnes en formation. En moyenne annuelle, le nombre d'équivalents plein temps a atteint 811. Le taux de rotation du personnel s'est inscrit à 6% (2016: 6,3%).

Effectifs

L'augmentation des effectifs correspond à la planification à moyen terme des ressources et des prestations approuvée par le Conseil de banque. Cet accroissement intervient, d'une part, au niveau des tâches principales de la Banque et, d'autre part, essentiellement dans le domaine de l'informatique.

En 2017, les Ressources humaines ont procédé à l'examen et au développement des instruments de direction, dans le cadre de la mise en œuvre de la nouvelle stratégie RH adoptée l'année précédente. Les principes de direction de la BNS ont ainsi été reformulés en vue de renforcer la prise de conscience et le sens des responsabilités des cadres dirigeants.

Mise en œuvre de la stratégie RH

#### 2.3 IMMEUBLES

La Banque nationale possède, aux sièges de Berne et de Zurich, des immeubles pour son usage propre, qui sont gérés selon une stratégie à long terme.

Certains de ces immeubles sont en cours de rénovation et de transformation dans le cadre de cette stratégie.

A Berne, la planification des opérations a commencé en 2011, et leur réalisation, début 2015. En 2017, les travaux de gros œuvre du bâtiment de la Place fédérale 1 ont en grande partie pu être terminés, tout comme la rénovation de l'ensemble des étages. La réouverture du bâtiment est prévue pour octobre 2018. Dans le cadre des travaux de rénovation et de transformation du Kaiserhaus, un nouveau concept architectural a été développé pour le secteur englobant le passage couvert. Ce concept a servi de base à l'avant-projet qui a été lancé en juillet 2017. Sa mise en œuvre a démarré avant la fin de l'année. Les travaux devraient durer jusqu'à fin 2021.

Projets de construction au siège de Berne

<sup>1</sup> A compter de l'exercice 2017, les collaborateurs détachés auprès d'organisations internationales à l'étranger (FMI et OCDE) sont intégrés aux effectifs. Par ailleurs, les personnes en formation sont désormais recensées séparément.

Projets de construction au siège de Zurich

La planification de la rénovation et de la transformation du bâtiment Fraumünsterstrasse 8 a commencé début 2014. Les travaux ont démarré en août 2016 et ont porté, en 2017, essentiellement sur la démolition et le gros œuvre. Les travaux liés aux installations techniques ont, quant à eux, pu débuter au troisième trimestre. La réouverture est prévue pour 2019.

#### 2.4 INFORMATIQUE

**Exploitation informatique** 

Les systèmes et applications informatiques en phase opérationnelle ont fonctionné de manière fiable et stable en 2017.

**Projets informatiques** 

En 2017, la division Informatique a élaboré une nouvelle stratégie et l'a soumise pour approbation aux organes de la Banque avant de commencer sa mise en œuvre.

Le degré d'automatisation des processus opérationnels a été accru, et la consolidation des données électroniques s'est poursuivie.

Une solution d'archivage des documents numériques a été mise en service. Elle a vocation d'aider la BNS à satisfaire aux obligations lui incombant dans le cadre de la loi fédérale sur l'archivage (LAr).

Les mesures techniques et organisationnelles de protection des données et des systèmes informatiques contre les cyberattaques ont de nouveau été renforcées, en particulier au niveau du Swiss Interbank Clearing (SIC) et de la Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication (SWIFT).

Des experts externes ont procédé à une évaluation globale de la division et de ses prestations, qui a débouché sur une appréciation favorable.

#### 2.5 ENVIRONNEMENT

Dans sa Charte, la Banque nationale s'engage à ménager les ressources naturelles dans l'exercice de ses activités et à soumettre ses processus d'approvisionnement à des critères économiques, écologiques et sociaux. Le Bureau de l'environnement, responsable en la matière, a été créé en 1997 et a fêté ses 20 ans en 2017.

Gestion environnementale

De 2009 à 2017, la BNS a publié chaque année un *Rapport sur l'environnement*. Ce dernier sera désormais remplacé par un rapport de durabilité relatif aux activités opérationnelles, qui sera publié pour la première fois à l'été 2018.

Rapport sur l'environnement

Comme l'indique le dernier *Rapport sur l'environnement*, publié en août 2017, la Banque nationale a réalisé en 2016 de nouveaux progrès en réduisant sa consommation de chaleur et de papier ainsi que son volume de déchets. En revanche, le domaine des transports ainsi que la consommation d'électricité et d'eau recèlent toujours un potentiel d'amélioration en vue de réduire l'impact sur l'environnement.

Pour 2017, les données par collaborateur révèlent une baisse de 5%, tant pour la consommation d'électricité que pour celle d'énergie de chauffage.

Consommation d'électricité et d'énergie de chauffage

Afin de protéger le climat, la Banque nationale couvre l'ensemble de sa consommation d'électricité par du courant écologique. Elle investit continuellement dans l'amélioration des performances énergétiques des immeubles qu'elle occupe et remplace par du biogaz une partie croissante du combustible fossile qu'elle consomme. Elle utilise par ailleurs l'eau du lac pour chauffer et refroidir les locaux de Zurich. Depuis 2011, elle achète des certificats de réduction pour compenser les émissions de gaz à effet de serre qui ne peuvent être évitées.

### 3 Changements au sein des organes

Organe de révision

L'Assemblée générale du 28 avril 2017 a élu KPMG SA organe de révision pour la période administrative 2017-2018, avec Philipp Rickert comme réviseur responsable.

Direction

Le Conseil de banque a promu au rang de directeur Nicolas Cuche-Curti, chef de l'UO Prévisions d'inflation, avec effet le 1<sup>er</sup> janvier 2018.

### Marche des affaires

4.1 RÉSULTAT DE L'EXERCICE 2017

La Banque nationale a enregistré un bénéfice de 54,4 milliards de francs en 2017, contre 24,5 milliards en 2016.

Un gain de 49,7 milliards de francs a résulté des positions en monnaies étrangères. Le stock d'or a généré une plus-value de 3,1 milliards de francs. Les positions en francs ont quant à elles dégagé un bénéfice de 2 milliards.

La BNS a fixé à 5 milliards de francs le montant à attribuer à la provision pour réserves monétaires au titre de l'exercice 2017. Après prise en compte de la réserve pour distributions futures de 20 milliards, le bénéfice porté au bilan s'établit à 69,3 milliards de francs. Il est ainsi possible de procéder au versement d'un dividende de 15 francs par action, ce qui correspond au maximum prévu par la loi, ainsi qu'à la distribution de 1 milliard de francs à la Confédération et aux cantons. En outre, la Confédération et les cantons ont droit à un montant supplémentaire de 1 milliard de francs, étant donné que le solde de la réserve pour distributions futures excède 20 milliards de francs après affectation du bénéfice. Le montant à distribuer, soit 2 milliards de francs au total, revient pour un tiers à la Confédération et pour deux tiers aux cantons. A l'issue de ces versements, le solde de la réserve pour distributions futures s'établira à 67,3 milliards de francs.

Au 31 décembre 2017, le prix du kilogramme d'or s'inscrivait à 40 859 francs, contre 37 885 francs un an auparavant. Il a ainsi augmenté de 8% par rapport à fin 2016. Le stock d'or, qui est resté inchangé à 1 040 tonnes, a généré une plus-value de 3,1 milliards de francs en 2017 (2016: 3,9 milliards).

Les positions en monnaies étrangères ont généré un bénéfice de 49,7 milliards de francs (2016: 19,4 milliards). Le produit des intérêts y a contribué à hauteur de 9,3 milliards de francs, et le produit des dividendes, de 3,2 milliards. Les cours des obligations et des actions ont évolué de manière divergente. Une perte de 5,5 milliards de francs a été enregistrée sur les titres porteurs d'intérêts et les instruments sur taux d'intérêt. En revanche, les titres de participation et les instruments de participation, qui ont bénéficié du contexte boursier favorable, ont contribué au résultat à hauteur de 21,5 milliards de francs. De leur côté, les gains de change se sont élevés à 21 milliards de francs au total.

Les positions en francs ont dégagé un bénéfice de 2 milliards en 2017 (2016: 1,6 milliard). Ce montant se compose pour l'essentiel des intérêts négatifs prélevés sur les avoirs en comptes de virement.

Résumé

Plus-value sur le stock d'or

Bénéfice sur les positions en monnaies étrangères

Bénéfice sur les positions en francs

### Charges d'exploitation

Les charges d'exploitation comprennent les charges afférentes aux billets de banque, les charges de personnel, les autres charges d'exploitation et les amortissements sur les immobilisations corporelles de la Banque nationale.

Les charges d'exploitation ont augmenté de 10,1 millions, passant à 414,3 millions de francs.

### Perspectives

Le résultat de la Banque nationale dépend principalement de l'évolution sur les marchés de l'or, des changes et des capitaux. Il faut donc s'attendre à de très fortes fluctuations des résultats trimestriels et annuels. Etant donné la grande volatilité des résultats de la Banque nationale, il n'est pas exclu que, certaines années, la distribution du bénéfice puisse être effectuée uniquement dans une mesure réduite ou qu'elle doive être interrompue totalement.

### 4.2 PROVISION POUR RÉSERVES MONÉTAIRES

Conformément à la loi (art. 30, al. 1, LBN), la Banque nationale constitue des provisions pour maintenir les réserves monétaires au niveau requis par la politique monétaire. Indépendamment de cet objectif de financement, la provision pour réserves monétaires a une fonction de réserve générale et sert ainsi de fonds propres. Elle fait office de volant de sécurité pour tous les types de risques de pertes encourus par la Banque nationale.

Objet

Pour déterminer le montant attribué à la provision pour réserves monétaires, la Banque nationale se fonde sur l'évolution de l'économie suisse (art. 30, al. 1, LBN).

Niveau de la provision

Etant donné les risques de marché considérables qui pèsent sur le bilan de la Banque nationale, le double du taux de croissance moyen du PIB nominal des cinq dernières années sert en principe de base de calcul pour fixer l'augmentation en pourcentage de la provision. Toutefois, depuis l'exercice 2016, l'attribution annuelle doit s'élever à 8% au moins du solde de la provision pour réserves monétaires à la fin de l'exercice précédent. Cette règle garantit une alimentation suffisante de la provision et un renforcement du bilan, et ce même dans des périodes de faible croissance du PIB nominal.

Attribution au titre de l'exercice 2017

La croissance du PIB nominal s'étant inscrite, en moyenne, à seulement 1,4% au cours des cinq dernières années, le taux minimal de 8% doit être pris en compte pour l'exercice 2017. Il en résulte un montant de 5 milliards de francs attribué à la provision pour réserves monétaires au titre de l'exercice 2017 (2016: 4,6 milliards). Le niveau de la provision pour réserves monétaires passera ainsi de 62,8 milliards de francs à 67,8 milliards.

#### Comparaison pluriannuelle de la provision pour réserves monétaires

### NIVEAU DE LA PROVISION POUR RÉSERVES MONÉTAIRES

	Croissance du PIB nominal En % (moyenne de la période) <sup>1</sup>	Attribution annuelle En millions de francs	Solde   En millions de francs
2013 <sup>2</sup>	2,9 (2007-2011)	3003,4	54787,0
20142	1,8 (2008-2012)	1972,3	56759,3
2015 <sup>2</sup>	1,2 (2009-2013)	1362,2	58121,5
2016³	1,9 (2010-2014)	4649,7	62771,2
2017 <sup>3</sup>	1,4 (2011-2015)	5021,7	67792,9

<sup>1</sup> La croissance moyenne du PIB en termes nominaux est calculée sur la base des cinq dernières années pour lesquelles des données définitives sont disponibles. Les chiffres du PIB sont révisés régulièrement. Les derniers taux de croissance disponibles peuvent donc diverger des chiffres indiqués dans le tableau, ce qui n'a pas d'incidence sur l'attribution.

### Résultat annuel distribuable et bénéfice porté au bilan

Le résultat de l'exercice qui subsiste après l'attribution à la provision pour réserves monétaires représente le bénéfice annuel distribuable (art. 30, al. 2, LBN). Cumulé au solde de la réserve pour distributions futures, il constitue le bénéfice (ou la perte) porté(e) au bilan (art. 31 LBN). Le bénéfice porté au bilan est déterminant pour la distribution.

Le résultat annuel distribuable au titre de l'exercice 2017 s'inscrit à 49,3 milliards de francs, et le bénéfice porté au bilan, à 69,3 milliards.

<sup>2</sup> Doublement de l'attribution.

<sup>3</sup> Attribution correspondant à 8% au moins du solde de la provision pour réserves monétaires à la fin de l'exercice précédent.

### 4.3 DISTRIBUTION DU DIVIDENDE ET DU BÉNÉFICE

L'art. 31, al. 1, LBN précise que, sur le bénéfice porté au bilan, un dividende représentant au maximum 6% du capital-actions est versé. L'Assemblée générale décide du dividende à verser sur proposition du Conseil de banque.

En vertu de l'art. 31, al. 2, LBN, la part du bénéfice porté au bilan qui dépasse le dividende revient pour un tiers à la Confédération et pour deux tiers aux cantons.

Le montant annuel du bénéfice distribué à la Confédération et aux cantons est fixé dans une convention conclue entre le DFF et la Banque nationale. Etant donné la forte fluctuation des revenus de la BNS, la LBN prévoit d'assurer une répartition constante. Aux termes de la convention, les versements font donc l'objet d'un lissage sur plusieurs années. A cet effet, une réserve pour distributions futures figure au bilan de la Banque nationale.

La convention actuelle porte sur la distribution du bénéfice au titre des exercices 2016 à 2020. La distribution annuelle s'élève à 1 milliard de francs et peut être effectuée uniquement si la réserve pour distributions futures ne devient pas négative du fait de ce versement. A condition que la réserve pour distributions futures le permette, les distributions ayant été suspendues ou réduites sont compensées au cours des années suivantes. De plus, le montant versé peut être relevé jusqu'à 2 milliards si le solde de la réserve pour distributions futures dépasse 20 milliards de francs.

Après attribution à la provision pour réserves monétaires, la Banque nationale distribuera 2 milliards de francs à la Confédération et aux cantons au titre de l'exercice 2017.

Dividende

Répartition à la Confédération et aux cantons

Convention concernant la distribution du bénéfice

Distribution au titre de l'exercice 2017

### Réserve pour distributions futures

Après l'affectation du bénéfice de l'exercice précédent, la réserve pour distributions futures présentait un solde de 20 milliards de francs. Avec le résultat annuel 2017, et après affectation de celui-ci, elle s'inscrira à 67,3 milliards de francs.

## ÉVOLUTION DE LA DISTRIBUTION DU BÉNÉFICE ET DE LA RÉSERVE POUR DISTRIBUTIONS FUTURES

	2013	2014	2015	2016	20172
Résultat de l'exercice	-9076,6	38312,9	-23250,6	24476,4	54371,6
– attribution à la provision pour réserves monétaires	-3003,4	-1972,3	-1362,2	-4649,7	-5021,7
= Résultat annuel distribuable	-12080,0	36340,6	-24612,8	19826,7	49 349,9
+ réserve pour distributions futures avant affectation du bénéfice <sup>1</sup>	5 259,8	-6820,2	27518,8	1 904,5	20000,0
= Bénéfice/perte porté(e) au bilan	-6820,2	29 520,3	2906,0	21731,2	69 349,9
– versement d'un dividende de 6%	_	-1,5	<b>–1,5</b>	-1,5	-1,5
distribution à la Confédération et aux cantons	-	-2000,0	-1000,0	-1729,7	-2000,0
= Réserve pour distributions futures après affectation du bénéfice	-6820,2	27518,8	1904,5	20 000,0	67348,4

<sup>1</sup> Etat en fin d'année, selon bilan.

<sup>2</sup> D'après la proposition d'affectation du bénéfice.

### 4.4 COMPARAISON PLURIANNUELLE DE L'ACTIF ET DU PASSIF

Le tableau ci-après donne un aperçu de l'évolution des postes du bilan au cours des cinq dernières années.

<b>Postes</b>	du	bilan	en	fin	ď	année	en	millions	de	francs

	2013	2014	2015	2016	2017
Or	35 562	39630	35 467	39400	42 494
Créances résultant d'opérations sur or	3	-	-	-	
Placements de devises	443 275	510062	593 234	696 104	790125
Position de réserve au FMI	2 2 9 5	2037	1 608	1341	871
Moyens de paiement internationaux	4294	4414	4707	4406	4496
Crédits d'aide monétaire	244	213	170	155	210
Créances en francs résultant de pensions de titres	-	-	-	-	_
Titres en francs	3690	3978	3972	3998	3956
Billets de banque en stock	157	-	-	_	_
Immobilisations corporelles	433	417	397	375	396
Participations	134	134	136	137	157
Autres actifs	295	316	461	585	601
Total de l'actif	490382	561202	640 152	746 502	843 306
Billets de banque en circulation	65766	67 596	72882	78 084	81 639
Comptes de virement des banques en Suisse	317132	328 006	402317	468 199	470439
Engagements envers la Confédération	10482	9046	10931	7 2 3 0	14755
Comptes de virement de banques et d'institutions étrangères	11 523	17 487	25 621	24 585	54086
Autres engagements à vue	24774	33127	30 166	30 036	34399
Engagements en francs résultant de pensions de titres	-	-	-	_	-
Propres titres de créance	_	=	=	_	
Engagements en monnaies étrangères	8074	14753	32 52 1	49 096	45934
Contrepartie des DTS alloués par le FMI	4511	4727	4548	4493	4573
Autres passifs	98	155	114	252	315
Provisions pour exploitation	31	_	_	_	
Fonds propres					
Provision pour réserves monétaires <sup>1</sup>	51 784	54787	56759	58122	62771
Capital-actions	25	25	25	25	25
Réserve pour distributions futures <sup>1</sup>	5 2 6 0	-6820	27519	1905	20000
Résultat de l'exercice	-9077	38313	-23251	24476	54372
Total des fonds propres	47992	86305	61053	84527	137 168
Total du passif	490382	561 202	640 152	746502	843306

<sup>1</sup> Avant affectation du bénéfice, voir page 168.

# Comptes annuels

# Bilan au 31 décembre 2017

### **ACTIF**

		843306,4	746502,0	+96804,4
Autres actifs	09, 26	601,1	584,8	+ 16,3
Participations	08, 24	156,9	137,2	+ 19,7
Immobilisations corporelles	07	396,3	375,1	+21,2
Titres en francs	06	3956,2	3997,6	-41,4
Créances en francs résultant de pensions de titres	22	-		_
Crédits d'aide monétaire	05, 23	210,3	155,4	+ 54,9
Moyens de paiement internationaux	04, 23	4495,5	4406,2	+89,3
Position de réserve au FMI	03, 23	871,3	1341,2	-469,9
Placements de devises	02, 25	790124,8	696 104,2	+94020,6
Or	01	42494,0	39400,3	+3093,7
	Voir annexe, chiffre	31.12.2017	31.12.2016	Variation

### **PASSIF**

Total des fonds propres		137 167,8	84527,4	+ 52 640,4
Résultat de l'exercice		54371,6	24476,4	+29895,2
Réserve pour distributions futures <sup>1</sup>		20 000,0	1904,5	+ 18 095,5
Capital-actions	15	25,0	25,0	-
Provision pour réserves monétaires <sup>1</sup>		62771,2	58121,5	+ 4 649,7
Fonds propres				
Autres passifs	14, 26	314,8	251,6	+ 63,2
Contrepartie des DTS alloués par le FMI	04	4572,7	4492,8	+79,9
Engagements en monnaies étrangères	13, 25	45 933,6	49 096,3	-3162,7
Propres titres de créance		_		_
Engagements en francs résultant de pensions de titres		_	-	-
Autres engagements à vue	12	34398,8	30 035,6	+4363,2
Comptes de virement de banques et d'institutions étrangères		54085,6	24585,0	+ 29 500,6
Engagements envers la Confédération	11	14754,8	7 229,7	+ 7 525,1
Comptes de virement des banques en Suisse		470 439,4	468 199,2	+ 2 240,2
Billets de banque en circulation	10	81 638,9	78 084,4	+ 3 554,5
	Voir annexe, chiffre	31.12.2017	31.12.2016	Variation

<sup>1</sup> Avant affectation du bénéfice, voir page 168.

# Compte de résultat et affectation du bénéfice de l'exercice 2017

### **COMPTE DE RÉSULTAT**

En millions de francs

En millions de manes				
	Voir annexe,   chiffre	2017	2016	Variation
Résultat de l'or		3093,7	3933,7	-840,0
Résultat des positions en monnaies étrangères	16	49672,0	19365,8	+30306,2
Résultat des positions en francs	17	2007,0	1 567,5	+ 439,5
Autres résultats	18	13,1	13,6	-0,5
Résultat brut		54785,8	24880,6	+ 29 905,2
Charges afférentes aux billets de banque		-97,8	-74,2	-23,6
Charges de personnel	19, 20	-165,6	-160,6	-5,0
Autres charges d'exploitation	21	-120,3	-130,6	+ 10,3
Amortissements sur les immobilisations corporelles	07	-30,6	-38,8	+8,2
Résultat de l'exercice		54371,6	24476,4	+ 29 895,2

### AFFECTATION DU BÉNÉFICE DE L'EXERCICE

	2017	2016	Variation
– attribution à la provision pour réserves monétaires	-5021,7	-4649,7	-372,0
= Résultat annuel distribuable	49349,9	19826,7	+29523,2
+ bénéfice reporté (réserve pour distributions futures avant affectation du bénéfice)	20 000,0	1 904,5	+ 18095,5
= Bénéfice porté au bilan	69349,9	21731,2	+ 47 618,7
– versement d'un dividende de 6%	-1,5	-1,5	-
– distribution à la Confédération et aux cantons	-2000,0	-1729,7	-270,3
= Report aux comptes de l'exercice suivant (réserve pour distributions futures après affectation du bénéfice)	67348,4	20000,0	+ 47 348,4

# Variation des fonds propres

Capital-actions	Provision pour réserves monétaires	Réserve pour distributions futures	Résultat de l'exercice	Total
25,0	56759,3	27518,8	-23250,6	61052,5
	1362,2		-1362,2	
		-25614,3	25614,3	
			-1,5	-1,5
			-1000,0	-1000,0
			24476,4	24476,4
25,0	58 121,5	1904,5	24476,4	84527,4
25,0	58 121,5	1904,5	24476,4	84527,4
	4649,7		-4649,7	
		18095,5	-18095,5	
			-1,5	-1,5
			-1729,7	-1729,7
			54371,6	54371,6
25,0	62771,2	20000,0	54371,6	137 167,8
	5021,7		-5021,7	
		47348,4	-47348,4	
			-1,5	-1,5
			-2000,0	-2000,0
25,0	67792,9	67348,4	-	135 166,3
	25,0 25,0 25,0	réserves monétaires  25,0 56759,3  1362,2  25,0 58121,5  25,0 58121,5  4649,7  25,0 62771,2	réserves monétaires distributions futures  25,0 56759,3 27518,8  1362,2  -25614,3  25,0 58121,5 1904,5  25,0 58121,5 1904,5  4649,7  18095,5  25,0 62771,2 20000,0  5021,7	réserves monétaires distributions futures l'exercice futures l'exercic

4

# Annexe aux comptes annuels au 31 décembre 2017

4.1 PRINCIPES DE COMPTABILISATION ET D'ÉVALUATION

**GÉNÉRALITÉS** 

La Banque nationale suisse est une société anonyme régie par une loi spéciale. Elle a deux sièges, l'un à Berne et l'autre à Zurich. Les comptes annuels 2017 ont été établis en conformité avec les dispositions de la LBN et du CO ainsi qu'avec les principes d'établissement des comptes figurant dans la présente annexe. Ils donnent une image fidèle du patrimoine, de la situation financière et des résultats de l'entreprise. Les principes d'établissement des comptes suivent les Swiss GAAP RPC (recommandations relatives à la présentation des comptes), sauf si une disposition dérogatoire a été définie. Ils s'écartent des Swiss GAAP RPC lorsque ces recommandations sont en contradiction avec la LBN ou s'il s'agit de tenir compte de la nature particulière de la Banque nationale. Ainsi, en dérogation aux Swiss GAAP RPC, la Banque nationale ne dresse pas de tableau des flux de trésorerie. La structure et la dénomination des postes des comptes annuels prennent en considération les particularités de l'activité d'une banque centrale.

Lors de sa séance du 2 mars 2018, le Conseil de banque a approuvé le *Rapport financier* de l'exercice 2017, qui doit être soumis au Conseil fédéral et à l'Assemblée générale des actionnaires.

Par rapport à l'exercice 2016, les principes de comptabilisation et d'évaluation sont restés inchangés.

Selon l'art. 29 LBN, la Banque nationale est dispensée de dresser un tableau des flux de trésorerie.

Selon la Swiss GAAP RPC 31, les conditions afférentes aux dettes financières doivent être indiquées dans l'annexe. Compte tenu du statut particulier d'une banque centrale, la pertinence d'une telle publication reste toutefois limitée. La majeure partie des passifs de la Banque nationale reflète directement la mise en œuvre de la politique monétaire, à savoir l'injection ou la résorption de liquidités sur le marché monétaire. Les dettes en francs ne font courir aucun risque de liquidité ni de refinancement à la BNS puisque celle-ci dispose du monopole d'émission des billets de banque. La BNS peut en tout temps faire face à ses obligations, car elle est en mesure de créer elle-même les liquidités dont elle a besoin et de déterminer le niveau ainsi que la structure de son financement. Dans ces circonstances, on a renoncé à mentionner en détail les conditions afférentes aux dettes financières.

La Banque nationale ne détient aucune participation importante soumise à l'obligation de consolidation. Par conséquent, elle ne dresse pas de comptes consolidés.

**Principes** 

Modifications d'une année à l'autre

Tableau des flux de trésorerie

Dettes financières

Comptes consolidés

Les opérations de la Banque nationale sont saisies et évaluées le jour de leur conclusion. Leur comptabilisation n'intervient cependant qu'au jour valeur. Les opérations déjà conclues avec valeur postérieure au 31 décembre 2017 figurent dans les opérations hors bilan.

Saisie des opérations

Les charges et les produits sont délimités dans le temps, c'est-à-dire attribués à l'exercice auquel ils sont rattachés économiquement.

Délimitation des résultats dans le temps

La Banque nationale est exonérée de l'impôt sur les bénéfices en vertu de l'art. 8 LBN. L'exonération s'applique aussi bien à l'impôt fédéral direct qu'aux impôts cantonaux et communaux.

Impôts sur les bénéfices

Les droits des actionnaires de la Banque nationale sont restreints par la loi; les actionnaires ne peuvent influer sur les décisions de la BNS en matière financière et opérationnelle. Les services bancaires pour les membres des organes de direction sont fournis aux conditions usuelles dans ce secteur. Les membres du Conseil de banque ne bénéficient d'aucun service bancaire.

Transactions avec des parties liées

La conversion en francs des positions en monnaies étrangères est opérée aux cours de fin d'année. Les charges et produits en monnaies étrangères sont convertis aux cours en vigueur au moment de leur comptabilisation. Tous les ajustements de valeur sont saisis dans le compte de résultat.

Conversion en francs de monnaies étrangères

### **BILAN ET COMPTE DE RÉSULTAT**

Le stock d'or est constitué de lingots et de pièces. L'or est stocké pour environ 70% en Suisse et pour quelque 30% à l'étranger. Il est évalué à sa valeur de marché. Les plus-values et les moins-values qui en découlent sont saisies dans le résultat de l'or.

Or

Les placements de devises sont constitués de titres négociables (papiers monétaires, obligations et titres de participation) ainsi que d'avoirs (dépôts à vue et avoirs au jour le jour, dépôts à terme fixe) et de créances en monnaies étrangères résultant de pensions de titres. Les titres, qui représentent la majeure partie des placements de devises, sont évalués à leur valeur de marché, intérêts courus en sus; les avoirs et les créances résultant de pensions de titres le sont à leur valeur nominale, intérêts courus en sus. Les intérêts négatifs sont portés en déduction du produit des intérêts.

Placements de devises

Les gains et pertes résultant d'une réévaluation aux valeurs de marché, les intérêts, les dividendes et les gains et pertes de change sont saisis dans le résultat des positions en monnaies étrangères.

Rapport de gestion 2017, Comptes annuels

Des prêts de titres sont également conclus dans le cadre de la gestion des placements de devises. Des titres tirés du portefeuille de la BNS sont prêtés contre remise de garanties appropriées. La Banque nationale perçoit des intérêts sur ces prêts. Les titres ayant fait l'objet de prêts restent dans le poste *Placements de devises*; leur montant est mentionné dans l'annexe. Les intérêts sur les prêts de titres entrent dans le résultat des positions en monnaies étrangères.

Position de réserve au FMI

La position de réserve au FMI est constituée de la différence entre la quotepart de la Suisse au FMI et les avoirs à vue, en francs, du FMI à la Banque nationale, ainsi que des créances découlant des NAE et des AGE.

La quote-part, qui représente la participation de la Suisse au capital du FMI, est financée par la Banque nationale. Elle est libellée dans la monnaie du FMI, c'est-à-dire en droits de tirage spéciaux (DTS). Une tranche de la quote-part n'a pas été transférée au FMI, mais a été maintenue sur un compte à vue. Le FMI peut disposer en tout temps de ces avoirs en francs.

Grâce aux NAE et aux AGE, le FMI peut, en cas de crise et si ses propres ressources financières sont insuffisantes, recourir à des lignes de crédit auprès des participants à ces accords. La limite de crédit non utilisée par le FMI est indiquée, au titre d'engagement irrévocable, dans les opérations hors bilan de la Banque nationale.

La position de réserve figure au bilan à sa valeur nominale, intérêts courus en sus. La rémunération de la position de réserve ainsi que les gains et pertes de change découlant d'une nouvelle évaluation de cette position sont enregistrés dans le résultat des positions en monnaies étrangères.

Moyens de paiement internationaux

Les moyens de paiement internationaux portent sur les avoirs à vue en DTS au FMI. Ces avoirs à vue résultent de l'allocation de DTS ainsi que de l'achat et de la vente de DTS dans le cadre de l'accord d'échange volontaire conclu avec le FMI pour les moyens de paiement internationaux. Ils sont évalués à leur valeur nominale, intérêts courus en sus, et rémunérés aux conditions du marché. Le produit des intérêts ainsi que les gains et pertes de change sont enregistrés dans le résultat des positions en monnaies étrangères.

L'engagement découlant de l'allocation est inscrit au passif du bilan, dans le poste *Contrepartie des DTS alloués par le FMI*.

En vertu de la loi sur l'aide monétaire, la Suisse peut participer à des actions d'aide multilatérales en vue de prévenir ou d'éliminer de graves perturbations du système monétaire international. Le cas échéant, la Confédération peut charger la Banque nationale d'octroyer les prêts correspondants. La Suisse peut participer également à des fonds spéciaux ou à d'autres mécanismes mis sur pied par le FMI, notamment pour soutenir des pays à faible revenu ou fournir à certains pays des crédits bilatéraux d'aide monétaire. La Confédération peut alors demander à la Banque nationale de procéder à l'octroi de prêts. En contrepartie, elle lui donne une garantie portant sur les intérêts et le capital.

Crédits d'aide monétaire

Actuellement, le poste *Crédits d'aide monétaire* comprend les créances résultant des prêts au FFRPC ainsi que du crédit bilatéral accordé à la Banque nationale d'Ukraine. Administré par le FMI, le FFRPC permet de financer des crédits octroyés à des conditions concessionnelles, pour de longues durées, à des pays à faible revenu. Ces crédits sont évalués à leur valeur nominale, intérêts courus en sus. Le produit des intérêts ainsi que les gains et pertes de change sont enregistrés dans le résultat des positions en monnaies étrangères.

Créances en francs résultant de pensions de titres

Par des pensions de titres contre francs, la Banque nationale peut fournir des liquidités au marché monétaire en francs, mais aussi résorber des liquidités excédentaires.

des titres éligibles à la BNS. Elles sont portées au bilan à leur valeur nominale, intérêts courus en sus. Le produit des intérêts entre dans le résultat des positions en francs.

Les créances résultant de pensions de titres sont intégralement garanties par

Fin 2017, la BNS ne détenait aucune créance en francs résultant de pensions de titres.

Les titres en francs sont constitués exclusivement d'obligations négociables. Ils sont évalués à leur valeur de marché, intérêts courus en sus. Les ajustements de valeur et le produit des intérêts figurent dans le résultat des positions en francs

Titres en francs

Les immobilisations corporelles comprennent les bâtiments et les terrains, les immobilisations en cours de construction, les logiciels et les autres immobilisations corporelles. La limite inférieure d'activation des acquisitions prises individuellement est de 20 000 francs. Les autres investissements induisant des plus-values (projets) sont portés au bilan à partir de 100 000 francs. Les immobilisations corporelles figurent au bilan à leur prix d'acquisition, déduction faite des amortissements économiquement justifiés.

Immobilisations corporelles

### PÉRIODE D'AMORTISSEMENT

Terrains et bâtiments	
Terrains	aucun amortissement
Bâtiments (substance bâtie)	50 ans
Installations (installations techniques et aménagements intérieurs)	10 ans
Immobilisations en cours de construction <sup>1</sup>	aucun amortissement
Logiciels	3 ans
Autres immobilisations corporelles	3 à 12 ans

<sup>1</sup> Une fois achevées, les immobilisations en cours de construction sont transférées, dès leur mise en exploitation, dans la catégorie concernée d'immobilisations corporelles.

L'actualité de la valeur est réexaminée régulièrement. Si ce réexamen révèle une diminution de valeur, on procède à un amortissement non planifié. Les amortissements planifiés et non planifiés sont portés au compte de résultat, dans le poste *Amortissements sur les immobilisations corporelles*.

Les gains et les pertes découlant de la cession d'immobilisations corporelles sont enregistrés sous *Autres résultats*.

Les participations figurent en principe au bilan à leur prix d'acquisition, déduction faite des correctifs de valeur économiquement justifiés. La participation dans Orell Füssli Holding SA, Zurich, est toutefois évaluée au prorata de la valeur comptable des fonds propres. Les produits tirés des participations sont saisis dans le poste *Autres résultats*.

Pour gérer ses placements de devises, la Banque nationale recourt à des opérations à terme sur devises (y compris à des swaps de change), à des options sur devises, à des dérivés de crédit, à des *futures* et à des swaps de taux d'intérêt. Ces opérations servent à gérer le positionnement dans les domaines des actions, des taux d'intérêt, des risques de crédit et des monnaies (voir *Compte rendu d'activité*, chapitre 5.4). Les instruments financiers dérivés sont évalués autant que possible à leur valeur de marché. Si celle-ci fait défaut, une évaluation à la juste valeur est établie à l'aide de méthodes de mathématiques financières reconnues. Les valeurs de remplacement positives et négatives figurent au bilan dans les autres actifs et les autres passifs. Les modifications dans l'évaluation sont saisies dans le compte de résultat et entrent dans le résultat des positions en monnaies étrangères.

Dans son bilan, la Banque nationale n'indique pas séparément les comptes de régularisation. Vu leur importance relative, ces éléments figurent dans les autres actifs et les autres passifs et font l'objet d'une mention dans l'annexe.

### Participations

### Instruments financiers dérivés

### Comptes de régularisation

Tous les billets de banque en circulation – billets de la série actuelle et billets rappelés, mais encore échangeables des précédentes séries – figurent sous ce poste à leur valeur nominale.

Billets de banque en circulation

Les comptes de virement des banques en Suisse, libellés en francs, jouent un rôle important dans la conduite de la politique monétaire de la Banque nationale. Ils servent également au trafic des paiements sans numéraire en Suisse. Ces comptes figurent au bilan à leur valeur nominale. La Banque nationale peut rémunérer les avoirs en comptes de virement ou leur appliquer un taux d'intérêt négatif si ces avoirs excèdent un certain montant (montant exonéré) qu'elle détermine. Jusqu'à l'introduction, le 22 janvier 2015, d'un taux d'intérêt de -0.75% pour les avoirs en comptes de virement, aucun taux d'intérêt n'était appliqué à ces avoirs. Le produit des intérêts est comptabilisé dans le résultat des positions en francs.

Comptes de virement des banques en Suisse

La Banque nationale tient des comptes à vue en francs pour la Confédération. Ces comptes n'ont pas été rémunérés en 2016, ni en 2017. En outre, la Confédération peut constituer des dépôts à terme fixe à la Banque nationale, rémunérés aux conditions du marché. Les engagements envers la Confédération sont évalués à leur valeur nominale.

Engagements envers la Confédération

La Banque nationale tient des comptes de virement pour des banques et des institutions étrangères. Ces comptes servent au trafic des paiements en francs. Les principes de comptabilisation et d'évaluation ainsi que les conditions en matière de taux d'intérêt correspondent à ceux qui sont appliqués aux comptes de virement des banques en Suisse.

Comptes de virement de banques et d'institutions étrangères

Les autres engagements à vue, en francs, comprennent principalement les comptes de virement du secteur non bancaire, le compte de l'institution de prévoyance en faveur du personnel ainsi que les comptes des collaborateurs actifs et retraités de la BNS.

Autres engagements à vue

Les comptes de virement du secteur non bancaire sont régis par les mêmes principes de comptabilisation et d'évaluation, et soumis aux mêmes conditions de taux d'intérêt que les comptes de virement des banques en Suisse. Seul le compte de virement des fonds de compensation de l'AVS, de l'AI et des APG n'est pas rémunéré.

Le compte de l'institution de prévoyance en faveur du personnel de la BNS figure au bilan à sa valeur nominale. Il est soumis au taux d'intérêt négatif au même titre que les comptes de virement des banques en Suisse. Le produit des intérêts est comptabilisé dans le résultat des positions en francs.

Les comptes des collaborateurs actifs et retraités de la BNS figurent au bilan à leur valeur nominale, intérêts courus en sus. Un taux d'intérêt positif leur est appliqué. Les charges d'intérêts sont comptabilisées dans le résultat des positions en francs.

Engagements en francs résultant de pensions de titres

Au moyen de pensions de titres, la Banque nationale fournit des liquidités au marché monétaire en francs, mais résorbe aussi des liquidités excédentaires.

Les engagements résultant de pensions de titres sont portés au bilan à leur valeur nominale, intérêts courus en sus. Les charges d'intérêts grèvent le résultat des positions en francs.

Fin 2017, la BNS n'avait aucun engagement en francs résultant de pensions de titres.

Propres titres de créance

En vue de résorber des liquidités, la Banque nationale peut émettre des titres de créance libellés en francs et productifs d'intérêts (Bons de la BNS). La fréquence, la durée et le montant des émissions sont fixés en fonction des besoins découlant de la gestion du marché monétaire. Les propres titres de créance sont évalués à leur prix d'émission, auquel s'ajoute la part cumulée du disagio (celui-ci est réparti sur la durée de l'émission). Les charges d'intérêts sont comptabilisées dans le résultat des positions en francs.

Fin 2017, l'encours des propres titres de créance s'inscrivait à zéro.

Engagements en monnaies étrangères

Il s'agit de divers engagements à vue et à court terme ainsi que de pensions de titres à court terme conclues dans le cadre de la gestion des placements de devises. Passées aux conditions du marché, ces pensions de titres (échange temporaire de titres contre des avoirs à vue avec remboursement à l'échéance) entraînent momentanément une expansion du bilan. D'un côté, les titres continuent à figurer au bilan de la BNS, de l'autre, les avoirs à vue et l'engagement de les rembourser à l'échéance sont comptabilisés respectivement à l'actif et au passif du bilan. Les engagements en monnaies étrangères sont évalués à leur valeur nominale, intérêts courus en sus. Les charges d'intérêts ainsi que les gains et pertes de change sont enregistrés dans le résultat des positions en monnaies étrangères. Les intérêts négatifs sont portés en déduction des charges d'intérêts.

Ce poste englobe l'engagement de la Banque nationale envers le FMI, qui résulte des DTS alloués à la Suisse. Il est rémunéré à un taux d'intérêt identique à celui qui est appliqué aux avoirs en DTS figurant à l'actif du bilan. Les charges d'intérêts ainsi que les gains et pertes de change sont enregistrés dans le résultat des positions en monnaies étrangères.

Contrepartie des DTS alloués par le FMI

En vertu de l'art. 30, al. 1, LBN, la Banque nationale constitue des provisions suffisantes pour maintenir les réserves monétaires au niveau requis par la politique monétaire. Pour ce faire, elle doit tenir compte de l'évolution de l'économie suisse. La provision pour réserves monétaires, fondée sur une loi spéciale, est assimilable à des fonds propres et figure dans le tableau de variation des fonds propres (voir page 169). Elle est alimentée dans le cadre de l'affectation du bénéfice. Le Conseil de banque approuve chaque année le montant de cette provision.

Provision pour réserves monétaires

Abstraction faite du dividende, qui ne peut dépasser 6% du capital-actions en vertu de la LBN, la totalité du bénéfice restant après la constitution de provisions suffisantes revient à la Confédération et aux cantons. La distribution annuelle du bénéfice est réglée, à l'avance et pour une période déterminée, dans une convention passée entre le DFF et la Banque nationale en vue d'assurer à moyen terme la stabilité des versements. La réserve pour distributions futures représente les bénéfices non encore distribués. Elle peut diminuer à la suite de pertes et, par conséquent, devenir négative.

Réserve pour distributions futures

Les plans de prévoyance sont regroupés dans une institution avec primauté des cotisations. Conformément à la Swiss GAAP RPC 16, une éventuelle part économique dans un excédent de couverture est portée à l'actif, et une éventuelle part économique dans un découvert figure au passif en tant qu'engagement.

Institution de prévoyance

Il n'y a pas eu d'événement postérieur à la date du bilan devant être mentionné ou pris en considération dans les comptes annuels 2017.

Evénements postérieurs à la date du bilan

### Cours de conversion

### COURS DE CONVERSION DES MONNAIES ÉTRANGÈRES ET PRIX DE L'OR

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
	En francs	En francs	En %
1 euro (EUR)	1,1711	1,0723	+9,2
1 dollar des Etats-Unis (USD)	0,9765	1,0164	-3,9
100 yens (JPY)	0,8678	0,8707	-0,3
1 livre sterling (GBP)	1,3205	1,2587	+4,9
1 dollar canadien (CAD)	0,7775	0,7564	+2,8
1 dollar australien (AUD)	0,7629	0,7347	+3,8
100 wons sud-coréens (KRW)	0,0914	0,0845	+8,2
100 couronnes danoises (DKK)	15,7284	14,4248	+9,0
100 renminbis (CNY)	15,0138	14,6360	+2,6
1 dollar de Singapour (SGD)	0,7306	0,7036	+3,8
100 couronnes suédoises (SEK)	11,9051	11,2260	+6,0
1 droit de tirage spécial (DTS)	1,3907	1,3664	+1,8
1 kilogramme d'or	40859,28	37 884,60	+7,9

## 4.2 INFORMATIONS COMPLÉMENTAIRES SUR LE BILAN ET LE COMPTE DE RÉSULTAT

### Chiffre 01

### OR

### Ventilation selon le genre

# **PLACEMENTS DE DEVISES**

Chiffre 02

## Ventilation selon la catégorie de placements en millions de francs

Total	790 124,8	696 104,2	+94020,6
Titres de participation	153 405,8	130 433,3	+22972,5
Obligations <sup>1</sup>	566 121,6	489 111,4	+77010,2
Papiers monétaires	6136,3	8132,4	-1996,1
Créances résultant de pensions de titres	45 933,7	50778,9	-4845,2
Dépôts à vue et avoirs au jour le jour	18527,4	17 648,2	+879,2
	31.12.2017	31.12.2016	Variation

<sup>1</sup> Dont 686,9 millions de francs mobilisés pour des prêts de titres (2016: 717,9 millions).

#### Ventilation selon l'émetteur et la catégorie de débiteurs en millions de francs

Total	790 124,8	696 104,2	+94020,6
Entreprises	203 261,7	172 078,4	+31183,3
Institutions monétaires <sup>1</sup>	23 450,4	21801,1	+ 1 649,3
Etats	563412,7	502 224,7	+ 61 188,0
	31.12.2017	31.12.2016	Variation

<sup>1</sup> Banque des Règlements Internationaux (BRI), banques centrales et banques multilatérales de développement.

#### Ventilation selon la monnaie¹ en millions de francs

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
EUR	339 523,5	309314,2	+30209,3
USD	268 485,3	231 503,2	+36982,1
JPY	59 531,3	46216,6	+13314,7
GBP	50 400,9	46 064,5	+4336,4
CAD	20944,8	19660,6	+1284,2
AUD	11522,3	9693,0	+1829,3
KRW	11 376,5	9725,1	+1651,4
DKK	7732,8	6838,5	+894,3
CNY	4607,6	3809,5	+ 798,1
SGD	3350,9	2688,8	+662,1
SEK	3265,4	2963,2	+302,2
Autres monnaies	9383,5	7 626,9	+1756,6
Total	790 124,8	696 104,2	+94020,6

<sup>1</sup> Hors produits dérivés sur devises.

## **POSITION DE RÉSERVE AU FMI**

#### En millions de francs

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Quote-part de la Suisse au FMI <sup>1</sup>	8025,9	7885,6	+140,3
./. Avoirs à vue, en francs, du FMI à la Banque nationale²	-8007,8	-7867,9	-139,9
Créance résultant de la participation au FMI	18,1	17,7	+0,4
Prêt découlant des nouveaux accords d'emprunt (NAE) <sup>3</sup>	853,2	1323,5	-470,3
Total position de réserve au FMI	871,3	1341,2	-469,9

- 1 5 771,1 millions de DTS; la variation est due exclusivement à l'évolution du cours du DTS.
- 2 Correspond à la tranche non transférée de la quote-part.
- 3 Intérêts courus en sus.

# Précisions sur les nouveaux accords d'emprunt (NAE) et les accords généraux d'emprunt (AGE)¹ En millions de francs

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Lignes de crédit <sup>2</sup>	7705,4	7 570,8	+ 134,6
Montant utilisé	853,2	1 323,5	-470,3
Montant non utilisé	6852,2	6247,3	+ 604,9

<sup>1</sup> Lignes de crédit ouvertes sur la base des engagements découlant des NAE et des AGE pour un montant maximal de 5 540,7 millions de DTS en faveur du FMI, pour cas particuliers, renouvelables et sans garantie de la Confédération (voir Compte rendu d'activité, chapitre 7.2.1). Les AGE, qui portent sur un montant de 1 020 millions de DTS, ne peuvent être activés que si aucun accord n'a pu être trouvé concernant les NAE.

<sup>2</sup> Variation due exclusivement à l'évolution du cours du DTS.

## **MOYENS DE PAIEMENT INTERNATIONAUX**

Chiffre 04

En millions de francs

Total	4495,5	4406,2	+89,3
DTS achetés/vendus (valeur nette)	-77,2	-86,6	+9,4
DTS alloués par le FMI¹	4572,7	4492,8	+ 79,9
	31.12.2017	31.12.2016	Variation

<sup>1</sup> Soit 3 288 millions de DTS alloués par le FMI. L'engagement découlant de l'allocation est porté au bilan en tant que contrepartie des DTS alloués par le FMI.

#### Précisions sur les moyens de paiement internationaux (voluntary trading arrangement)

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Engagement d'achat ou de vente <sup>2</sup>	2286,3	2246,4	+39,9
DTS achetés	=	_	_
DTS vendus	77,2	86,6	-9,4
Engagement total <sup>3</sup>	2363,5	2332,9	+30,6

<sup>1</sup> La Banque nationale s'est engagée envers le FMI à acheter ou à vendre des DTS contre des devises (dollars des Etats-Unis, euros) jusqu'à concurrence du montant maximal convenu, soit 1 644 millions de DTS.

Variation due exclusivement à l'évolution du cours du DTS.

Engagement maximal d'achat.

# CRÉDITS D'AIDE MONÉTAIRE

#### En millions de francs

Total	210,3	155,4	+ 54,9
Crédit bilatéral	97,7	-	+ 97,7
Crédit au FFRPC intérimaire <sup>1, 2</sup>	50,3	94,4	-44,1
Crédit au FFRPC <sup>1, 2</sup>	62,3	61,0	+1,3
	31.12.2017	31.12.2016	Variation

<sup>1</sup> Fonds fiduciaire du FMI pour la réduction de la pauvreté et pour la croissance.

#### Précisions sur les montants utilisés des lignes de crédit

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Ligne de crédit au FFRPC <sup>1</sup>	1 390,7	683,2	+ 707,5
Montant utilisé	62,1	61,0	+ 1,1
Montant remboursé	_	-	-
Créances <sup>2</sup>	62,3	61,0	+1,3
Montant non utilisé	1328,6	622,2	+706,4
Ligne de crédit au FFRPC intérimaire <sup>1, 3</sup>	347,7	341,6	+ 6,1
Montant utilisé	347,7	341,6	+6,1
Montant remboursé	297,3	247,2	+50,1
Créances <sup>2</sup>	50,3	94,4	-44,1
Montant non utilisé	_	_	
Ligne de crédit résultant du prêt bilatéral <sup>3, 4</sup>	195,3	203,3	-8,0
Montant utilisé	97,7	-	+97,7
Montant remboursé			
Créances	97,7		+97,7
Montant non utilisé	97,7	203,3	-105,6

<sup>1</sup> Fonds fiduciaire pour la réduction de la pauvreté et pour la croissance; lignes de crédit en faveur du compte de fiducie du FMI, limitées dans le temps et non renouvelables, assorties d'une garantie de la Confédération pour le remboursement du capital et les intérêts. FFRPC: 1 000 millions de DTS (2016: 500 millions de DTS) et FFRPC intérimaire: 250 millions de DTS.

<sup>2</sup> Intérêts courus en sus.

<sup>2</sup> Intérêts courus en sus.

<sup>3</sup> Variation due exclusivement à l'évolution du cours du DTS.

<sup>4</sup> Accord bilatéral de prêt avec la Banque nationale d'Ukraine pour un montant maximal de 200 millions de dollars des Etats-Unis, non renouvelable, assorti d'une garantie de la Confédération pour le remboursement du capital et les intérêts.

TITRES EN FRANCS Chiffre 06

## Ventilation selon la catégorie de débiteurs en millions de francs

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Etats	1776,4	1737,3	+ 39,1
Entreprises	2179,7	2 2 6 0 , 4	-80,7
Total	3956,2	3997,6	-41,4

#### Ventilation de la catégorie Etats en millions de francs

Etats étrangers <sup>1</sup> Total	199,0 <b>1776,4</b>	206,8 <b>1737,3</b>	-7,8 + <b>39,1</b>
Cantons et communes	517,4	529,7	-12,3
Confédération	1 060,0	1 000,8	+ 59,2
	31.12.2017	31.12.2016	Variation

<sup>1</sup> Y compris les collectivités de droit public.

## Ventilation de la catégorie Entreprises en millions de francs

Total	2 179,7	2260,4	-80,7
Entreprises étrangères <sup>2</sup>	587,3	699,4	-112,1
Autres entreprises suisses <sup>1</sup>	51,1	67,7	-16,6
Centrales suisses de lettres de gage	1541,4	1 493,2	+ 48,2
	31.12.2017	31.12.2016	Variation

<sup>1</sup> Principalement des organisations internationales ayant leur siège en Suisse.

<sup>2</sup> Banques, organisations internationales et autres entreprises.

# IMMOBILISATIONS CORPORELLES

	Terrains et bâti- ments <sup>1</sup>	Immobili- sations en cours de construc- tion	Logiciels	Autres immobili- sations corpo- relles <sup>2</sup>	Total
Valeurs d'acquisition					
Au 1 <sup>er</sup> janvier 2017	584,1	5,9	72,4	66,5	728,9
Entrées	0,3	34,8	7,2	9,4	51,8
Sorties	-1,9	-	-7,2	-6,2	-15,3
Reclassements	1,8	-1,8	-	-	
Au 31 décembre 2017	584,3	39,0	72,4	69,7	765,4
Correctifs de valeur cumulés					
Au 1er janvier 2017	239,6		62,3	51,9	353,8
Amortissements planifiés	12,1		9,3	9,1	30,6
Sorties	-1,9		-7,2	-6,2	-15,3
Reclassements	_		_	_	
Au 31 décembre 2017	249,8		64,4	54,8	369,1
Valeurs comptables nettes					
Au 1 <sup>er</sup> janvier 2017	344,5	5,9	10,1	14,6	375,1
Au 31 décembre 2017	334,5	39,0	8,0	14,9	396,3

Assurance bâtiments; valeur assurée: 632,9 millions de francs.
 Assurance choses; valeur assurée: 60,9 millions de francs.

	Terrains et bâti- ments <sup>1</sup>	Immobili- sations en cours de construc- tion	Logiciels	Autres immobili- sations corpo- relles <sup>2</sup>	Total
Valeurs d'acquisition					
Au 1 <sup>er</sup> janvier 2016	619,4	2,7	65,4	68,3	755,7
Entrées	1,9	3,3	7,4	4,8	17,3
Sorties	-37,1	-	-0,5	-6,5	-44,1
Reclassements	-	_	-	-	
Au 31 décembre 2016	584,1	5,9	72,4	66,5	728,9
Correctifs de valeur cumulés					
Au 1 <sup>er</sup> janvier 2016	258,7		51,7	48,5	359,0
Amortissements planifiés	17,9		11,0	9,9	38,8
Sorties	-37,1		-0,5	-6,5	-44,1
Reclassements	-		_	_	
Au 31 décembre 2016	239,6		62,3	51,9	353,8
Valeurs comptables nettes					
Au 1 <sup>er</sup> janvier 2016	360,6	2,7	13,7	19,7	396,7
Au 31 décembre 2016	344,5	5,9	10,1	14,6	375,1

Assurance bâtiments; valeur assurée: 591,9 millions de francs.
 Assurance choses; valeur assurée: 60,9 millions de francs.

#### **PARTICIPATIONS**

En millions de francs

	BRI¹	Orell   L Füssli²	andqart³	Divers	Total
Quote-part de participation	3%	33%	90%		
Valeur comptable au 1er janvier 2016	90,2	45,2	-	0,0	135,5
Investissements	_	-	-	-	_
Désinvestissements	-	-	-	-	_
Variation de valeur	_	1,7	-	_	1,7
Valeur comptable au 31 décembre 2016	90,2	46,9	-	0,0	137,2
Valeur comptable au 1er janvier 2017	90,2	46,9	_	0,0	137,2
Investissements	_	_	19,4	_	19,4
Désinvestissements	_	_	-	_	_
Variation de valeur	_	0,4	-	_	0,4
Valeur comptable au 31 décembre 2017	90,2	47,3	19,4	0,0	156,9

<sup>1</sup> La participation dans la BRI, domiciliée à Bâle, est détenue pour des raisons de coopération monétaire.

## Chiffre 09 AUTRES ACTIFS

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Pièces <sup>1</sup>	228,5	234,3	-5,8
Espèces en monnaies étrangères	1,0	1,2	-0,2
Autres créances	69,4	56,0	+ 13,4
Comptes de régularisation (actifs)	177,8	150,3	+ 27,5
Valeurs de remplacement positives <sup>2</sup>	124,4	142,9	-18,5
Total	601,1	584,8	+ 16,3

<sup>1</sup> Pièces courantes que la BNS a achetées à Swissmint en vue de les mettre en circulation.

<sup>2</sup> Orell Füssli Holding SA, domiciliée à Zurich, maison mère d'Orell Füssli Sicherheitsdruck AG, également domiciliée à Zurich, qui produit les billets de banque suisses.

<sup>3</sup> Participation dans les sociétés Landqart AG et landqart management and services, qui produisent le papier spécial utilisé pour les billets de banque de la nouvelle série. Ces deux sociétés ont leur siège à Landquart.

<sup>2</sup> Gains non réalisés sur instruments financiers et opérations au comptant non encore exécutées (voir chiffre 26, page 200).

## **BILLETS DE BANQUE EN CIRCULATION**

Chiffre 10

Ventilation selon l'émission en millions de francs

<sup>1</sup> La BNS est tenue d'accepter les billets de cette émission à l'échange jusqu'au 30 avril 2020 (concernant la suppression du délai d'échange pour les anciennes séries de billets de banque, voir chapitre 3.3). La 7º émission, conçue comme série de réserve, n'a jamais été mise en circulation.

# ENGAGEMENTS ENVERS LA CONFÉDÉRATION

Chiffre 11

En millions de francs

Total	14754,8	7229,7	+7525,1
Engagements à terme	1 000,0	1 000,0	-
Engagements à vue	13754,8	6229,7	+ 7 525,1
	31.12.2017	31.12.2016	Variation

## **AUTRES ENGAGEMENTS À VUE**

Chiffre 12

Total	34398,8	30035,6	+4363,2
Comptes de dépôts <sup>2</sup>	361,4	334,8	+26,6
Comptes de virement du secteur non bancaire <sup>1</sup>	34037,3	29700,8	+4336,5
	31.12.2017	31.12.2016	Variation

<sup>1</sup> Centrales de clearing, assurances, etc.

<sup>2</sup> Essentiellement des comptes de collaborateurs actifs et retraités ainsi que de l'institution de prévoyance de la BNS. Au 31 décembre 2017, les engagements en comptes courants envers l'institution de prévoyance s'élevaient à 48,3 millions de francs (2016: 41,7 millions).

# ENGAGEMENTS EN MONNAIES ÉTRANGÈRES

En millions de francs

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Engagements à vue	4,5	0,5	+4,0
Engagements résultant de pensions de titres <sup>1</sup>	45 929,1	49 095,8	-3166,7
Total	45933,6	49096,3	-3162,7

<sup>1</sup> En rapport avec la gestion des placements de devises.

## Chiffre 14

## **AUTRES PASSIFS**

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Autres engagements	86,7	57,4	+ 29,3
Comptes de régularisation (passifs)	28,2	13,2	+15,0
Valeurs de remplacement négatives <sup>1</sup>	200,0	181,1	+ 18,9
Total	314,8	251,6	+63,2

<sup>1</sup> Pertes non réalisées sur instruments financiers et opérations au comptant non encore exécutées (voir chiffre 26, page 200).

**CAPITAL-ACTIONS** Chiffre 15

#### Action<sup>1</sup>

	2017	2016	2015
Capital-actions, en francs	25 000 000	25 000 000	25 000 000
Valeur nominale de l'action, en francs	250	250	250
Nombre d'actions	100 000	100 000	100 000
Symbole/ISIN <sup>2</sup>		SNBN/CF	10001319265
Cours de clôture au 31 décembre, en francs	3889	1 750	1 099
Capitalisation boursière, en francs	388900000	175 000 000	109900000
Cours le plus élevé de l'année, en francs	4724	2 120	1 400
Cours le plus bas de l'année, en francs	1615	1028	980
Nombre d'actions échangées par jour, en moyenne	150	101	58

<sup>1</sup> La Swiss GAAP RPC 31 requiert l'indication du résultat par action. Au regard des dispositions légales spéciales qui régissent la Banque nationale, cette information n'est pas pertinente pour celle-ci. La LBN définit les droits des actionnaires. Le dividende versé y est notamment limité à 6% au plus du capitalactions (soit au maximum 15 francs par action d'une valeur nominale de 250 francs chacune). Le solde du bénéfice distribuable revient pour un tiers à la Confédération et pour deux tiers aux cantons. Pour cette raison, il n'est pas fait mention d'un résultat par action.

L'action de la BNS est cotée au Swiss Reporting Standard de SIX Swiss Exchange.

#### Structure de l'actionnariat au 31 décembre 2017

	Cantons	Banques cantonales	Autres collectivités et établisse- ments de droit public <sup>1</sup>	Total des actionnaires de droit public	Actionnaires privés	Total
Actionnaires inscrits au registre	26	21	24	71	2 192	2263
Actions conférant le droit de vote	38981	11643	382	51006	15788	66 794
en %	58,36%	17,43%	0,57%	76,36%	23,64%	100,00%
Actions sans droit de vote					33206	33 206
dont actions «dispo» <sup>2</sup>					21 559	21 559
dont actions inscrites à titre fiduciaire <sup>3</sup>					2064	2064
dont actions avec restriction légale du droit de vote <sup>4</sup>					9583	9 583
Total des actions	38981	11643	382	51006	<b>48 994</b> ⁵	100 000

- 1 Parmi les collectivités de droit public figurent 21 communes.
- 2 On entend par actions «dispo» les actions nominatives qui ne sont pas inscrites dans le registre des actions.
- 3 Les actions inscrites à titre fiduciaire sont des actions pour lesquelles une banque ou un gérant de fortune est inscrit à titre fiduciaire, sans droit de vote, dans le registre des actions à la place de leur véritable propriétaire.
- 4 Le droit de vote est limité au maximum à 100 actions. Cette restriction ne s'applique ni aux collectivités ni aux établissements suisses de droit public, ni aux banques cantonales au sens de l'art. 3a de la loi du 8 novembre 1934 sur les banques (art. 26, al. 2, LBN). En 2017, 19 actionnaires détenaient chacun plus de 100 actions et étaient concernés par cette restriction.
- 5 Dont 10 202 actions en mains étrangères (part des droits de vote: 3,1%).

#### Importants actionnaires de droit public

	Nombre   d'actions	31.12.2017 Quote-part de participation	Nombre d'actions	31.12.2016 Quote-part de participation
Canton de Berne	6 6 3 0	6,63%	6 6 3 0	6,63%
Canton de Zurich	5200	5,20%	5200	5,20%
Canton de Vaud	3401	3,40%	3401	3,40%
Canton de Saint-Gall	3002	3,00%	3002	3,00%
Importants actionnaires privés¹				
		31.12.2017		31.12.2016
	Nombre d'actions	Quote-part de participation	Nombre d'actions	Quote-part de participation
Theo Siegert, Düsseldorf	6070	6,07%	6720	6,72%

<sup>1</sup> N'étant pas actionnaires de droit public, ils sont soumis aux restrictions légales (art. 26 LBN); leur droit de vote est ainsi limité à 100 actions.

# RÉSULTAT DES POSITIONS EN MONNAIES ÉTRANGÈRES

Chiffre 16

Ventilation selon la provenance en millions de francs

Total	49672,0	19365,8	+30306,2
Crédits d'aide monétaire	3,0	-1,6	+ 4,6
Moyens de paiement internationaux	-4,8	0,1	-4,9
Position de réserve au FMI	25,0	-37,5	+ 62,5
Placements de devises	49 648,9	19404,9	+30244,0
	2017	2016	Variation

#### Ventilation selon le genre en millions de francs

	2017	2016	Variation
Produit des intérêts	9267,0	8311,6	+ 955,4
Gains/pertes de cours sur les titres porteurs d'intérêts et les instruments sur taux d'intérêt	-5460,9	1 084,0	-6544,9
Charges d'intérêts	145,7	66,9	+ 78,8
Produit des dividendes	3203,3	2992,6	+210,7
Gains/pertes de cours sur les titres de participation et les instruments de participation	21516,3	8613,3	+ 12 903,0
Gains/pertes de change	21 030,9	-1675,9	+22706,8
Frais de gestion, droits de garde et autres frais	-30,2	-26,6	-3,6
Total	49672,0	19365,8	+30306,2

#### Ventilation du résultat global selon la monnaie en millions de francs

	2017	2016	Variation
EUR	27 188,7	2 586,7	+ 24 602,0
USD	9 5 3 9 , 5	13736,6	-4197,1
JPY	2 460,8	2807,7	-346,9
GBP	3582,3	-3306,6	+6888,9
CAD	932,0	2021,2	-1089,2
AUD	999,4	559,9	+ 439,5
KRW	1233,9	253,0	+ 980,9
DKK	873,0	3,3	+869,7
CNY	89,5	-118,4	+ 207,9
SGD	256,3	41,1	+215,2
SEK	310,1	-8,3	+318,4
DTS	26,1	-39,0	+ 65,1
Autres monnaies	2180,4	828,7	+1351,7
Total	49672,0	19365,8	+30306,2

## Ventilation des gains et pertes de change selon la monnaie en millions de francs

	2017	2016	Variation
EUR	25 284,9	-3338,6	+ 28 623,5
USD	-9055,5	4895,8	-13951,3
JPY	-313,9	2236,3	-2550,2
GBP	2371,2	-6388,6	+8759,8
CAD	567,6	995,4	-427,8
AUD	372,4	62,5	+309,9
KRW	830,0	-4,0	+834,0
DKK	625,0	-62,9	+687,9
CNY	113,4	-176,9	+290,3
SGD	118,9	-7,1	+ 126,0
SEK	183,1	-158,3	+341,4
DTS	16,8	-40,5	+57,3
Autres monnaies	-83,0	311,0	-394,0
Total	21030,9	-1675,9	+22706,8

# RÉSULTAT DES POSITIONS EN FRANCS

Chiffre 17

Ventilation selon la provenance en millions de francs

	2017	2016	Variation
Intérêts négatifs sur les avoirs en comptes de virement	2020,7	1 523,2	+ 497,5
Titres en francs	-11,9	45,5	-57,4
Pensions de titres visant à injecter des liquidités en francs	=	-	
Pensions de titres visant à résorber des liquidités en francs	=	-	
Engagements envers la Confédération	-	_	_
Propres titres de créance	_	_	
Autres positions en francs	-1,8	-1,2	-0,6
Total	2007,0	1567,5	+ 439,5

# Ventilation selon le genre en millions de francs

	2017	2016	Variation
Intérêts négatifs prélevés sur les avoirs en comptes de virement	2020,7	1 523,2	+ 497,5
Produit des intérêts	54,7	60,6	-5,9
Gains/pertes de cours sur les titres porteurs d'intérêts et les instruments sur taux d'intérêt	-57,0	-6,1	-50,9
Charges d'intérêts	-1,8	-1,2	-0,6
Frais de négoce, droits de garde et autres frais	-9,6	-8,9	-0,7
Total	2007,0	1567,5	+439,5

# **AUTRES RÉSULTATS**

En millions de francs

	2017	2016	Variation
Produit des commissions	4,2	4,0	+ 0,2
Charges de commissions	-4,6	-4,1	-0,5
Produit des participations	9,9	9,6	+0,3
Produit des immeubles	2,9	3,5	-0,6
Autres produits	0,7	0,6	+ 0,1
Total	13,1	13,6	-0,5

## Chiffre 19

# CHARGES DE PERSONNEL<sup>1</sup>

Ventilation selon le genre en millions de francs

Total	165,6	160,6	+ 5,0
Autres charges afférentes au personnel <sup>2</sup>	9,0	9,1	-0,1
Assurances sociales	28,9	28,3	+0,6
Salaires, traitements et allocations	127,7	123,2	+ 4,5
	2017	2016	Variation

<sup>1</sup> En 2017, le nombre d'équivalents plein temps s'est élevé en moyenne à 811 personnes (2016: 796).

<sup>2</sup> Diverses prestations sociales, charges afférentes au développement, à la formation et au recrutement du personnel, à des rencontres organisées pour les collaborateurs, etc.

# Rétribution des membres du Conseil de banque¹ (sans cotisations sociales de l'employeur)

En milliers de francs

	2017	2016	Variation
Jean Studer, président <sup>2, 3, 4</sup>	167,8	161,1	+6,7
Olivier Steimer, vice-président <sup>3, 4</sup>	74,8	74,1	+0,7
Monika Bütler <sup>3</sup>	47,8	47,8	-
Alfredo Gysi <sup>6</sup> (jusqu'au 30.4.2016)	_	17,8	-17,8
Barbara Janom Steiner	45,0	45,0	=
Heinz Karrer <sup>5</sup>	59,0	56,2	+2,8
Daniel Lampart <sup>6</sup>	50,6	47,8	+2,8
Christoph Lengwiler <sup>5</sup>	68,0	62,2	+5,8
Shelby Robert du Pasquier <sup>6</sup>	59,6	55,1	+4,5
Ernst Stocker <sup>5</sup>	59,0	56,2	+2,8
Cédric Pierre Tille <sup>4, 6</sup>	50,6	47,8	+2,8
Christian Vitta (à partir du 1.5.2016)	45,0	30,0	+ 15,0
Total	727,2	701,2	+ 26,0

- 1 Conformément au Règlement régissant la rémunération. Les séances de comité qui n'ont pas lieu le même jour que les séances du Conseil de banque sont indemnisées à hauteur de 2 800 francs par séance. Un montant de 2 800 francs par jour ou de 1 400 francs par demi-journée est versé pour indemniser des tâches spéciales.
- 2 Sans les cotisations de 47 392 francs versées par l'employeur pour des prestations de prévoyance (2016: 46 121 francs).
- 3 Membre du Comité de rémunération.
- 4 Membre du Comité de nomination.
- 5 Membre du Comité d'audit.
- 6 Membre du Comité des risques.

#### Rétribution des membres des conseils consultatifs régionaux

En milliers de francs

	2017	2016	Variation
Présidents <sup>1, 3</sup>	60,0	57,5	+ 2,5
Membres <sup>2, 3</sup>	114,0	116,0	-2,0

- 1 Rétribution par président ou présidente (8 personnes au total): 7 500 francs par an.
- 2 Rétribution par membre (20 personnes au total): 6 000 francs par an.
- 3 Les variations sont dues à des mandats vacants.

La liste des conseils consultatifs régionaux figure aux pages 214 et 215.

#### Rémunération des membres des organes de direction<sup>1</sup> (sans cotisations sociales de l'employeur) en milliers de francs

	Traitement	Divers <sup>2</sup>	2017 Rémunération totale	2016 Rémunération totale	Variation
Trois membres de la Direction générale	2 629,5	200,4	2829,9	2756,0	+73,9
Thomas J. Jordan, président <sup>3</sup>	876,5	103,3	979,8	906,5	+73,3
Fritz Zurbrügg, vice-président	876,5	66,8	943,3	906,5	+36,8
Andréa M. Maechler	876,5	30,3	906,8	943,0	-36,2
Trois membres suppléants de la Direction générale <sup>4</sup>	1361,3	66,9	1428,2	1 427,4	+0,8
Total	3990,8	267,4	4258,2	4183,4	+74,8

#### Rémunération des membres des organes de direction¹ (avec cotisations sociales de l'employeur) en milliers de francs

Total	4258,2	1 196,0	5 4 5 4 , 2	5372,8	+81,4
Trois membres suppléants de la Direction générale <sup>4</sup>	1 428,2	421,8	1850,0	1834,4	+ 15,6
Andréa M. Maechler	906,8	242,4	1149,2	1 191,5	-42,3
Fritz Zurbrügg, vice-président	943,3	285,3	1228,6	1 193,9	+ 34,7
Thomas J. Jordan, président <sup>3</sup>	979,8	246,5	1226,3	1 153,0	+ 73,3
Trois membres de la Direction générale	2829,9	774,2	3604,1	3 5 3 8 , 4	+ 65,7
	Rémunération totale	Cotisations de l'employeur, plan de retraite, AVS	2017 Total	2016 Total	Variation

<sup>1</sup> Toutes les rémunérations sont fixées dans des règlements; voir également le chapitre sur le gouvernement d'entreprise, page 145.

Comme tous les collaborateurs, les membres des organes de direction ont droit à des prêts hypothécaires accordés à taux réduit par l'institution de prévoyance et à un taux d'intérêt préférentiel pour leurs avoirs sur leur compte privé à la BNS. Il n'a été versé aucune autre indemnité au sens de l'art. 663bbis, al. 1, CO.

Parmi les membres des organes de direction, Dewet Moser, membre suppléant de la Direction générale, détenait une action de la BNS au 31 décembre 2017 (pas de modification par rapport à l'année précédente). En outre, une personne proche de Thomas J. Jordan, président de la Direction générale, détenait une action de la Banque nationale au 31 décembre 2017 (depuis l'exercice 2017).

Conformément au Code de conduite pour les membres du Conseil de banque, ces derniers ne sont pas autorisés à détenir des actions de la Banque nationale.

<sup>2</sup> Indemnités forfaitaires de représentation, abonnement général, gratifications d'ancienneté et autres indemnités selon règlements.

<sup>3</sup> Sans les honoraires de 70 120 francs perçus en tant que membre du Conseil d'administration de la BRI.

<sup>4</sup> Sans les honoraires de 36 302 francs perçus par un membre suppléant de la Direction générale en tant que membre du Conseil d'administration d'Orell Füssli Holding SA.

#### ENGAGEMENTS DE PRÉVOYANCE<sup>1, 2</sup>

Chiffre 20

Part dans l'excédent de couverture/le découvert issu des plans de prévoyance<sup>3</sup> en millions de francs

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Excédent de couverture/découvert selon la Swiss GAAP RPC 26 <sup>3, 4</sup>		67,0	-67,0
Part économique de la Banque nationale selon la Swiss GAAP RPC 16	_	-	_

- 1 L'institution de prévoyance ne dispose d'aucune réserve de cotisations de l'employeur.
- 2 Les statuts de l'institution de prévoyance contiennent une clause d'assainissement. Celle-ci est activée s'il est prévisible que le taux de couverture de l'institution de prévoyance passe en dessous de 100%. Dans ce cas, un concept d'assainissement doit être développé afin de remédier au découvert dans un délai approprié, avec le concours de la Banque nationale. La clause d'assainissement garantit une solution durable au problème que poserait un éventuel découvert.
- 3 Le Comité de direction de l'institution de prévoyance a décidé de ramener rétroactivement le taux d'intérêt technique de 3% à 2% au 31 décembre 2016 et d'adapter à cette occasion les bases techniques (passage d'une table de mortalité par période à une table de mortalité par génération). L'excédent de couverture enregistré l'année précédente a été utilisé en faveur des assurés. Les chiffres portant sur l'exercice 2016 n'ont pas été adaptés. Le chiffre publié au 31 décembre 2017 concernant l'excédent de couverture/le découvert, à savoir zéro, n'a pas encore été audité au moment de la rédaction du présent rapport.
- 4 Le taux de couverture, calculé selon l'art. 44, al. 1, OPP 2 (ordonnance sur la prévoyance professionnelle vieillesse, survivants et invalidité) s'établissait à 119,4% au 31 décembre 2017 et n'a pas encore été audité au moment de la rédaction du présent rapport.

#### Charges de prévoyance en millions de francs

	2017	2016	Variation
Cotisations de l'employeur	19,7	19,3	+ 0,4
Variation de la part économique dans l'excédent de couverture/le découvert	-	_	_
Part des charges de prévoyance dans les charges de personnel	19,7	19,3	+0,4

#### **AUTRES CHARGES D'EXPLOITATION**

Chiffre 21

En millions de francs

	2017	2016	Variation
Locaux	21,7	39,3	-17,6
Maintenance d'immobilisations corporelles meubles et de logiciels	18,7	16,7	+2,0
Conseil et soutien fournis par des tiers <sup>1</sup>	41,1	36,4	+ 4,7
Frais administratifs	21,0	21,0	0,0
Contributions <sup>2</sup>	7,0	7,4	-0,4
Divers	10,8	9,8	+ 1,0
Total	120,3	130,6	-10,3

<sup>1</sup> En 2017, les honoraires de révision se sont élevés à 0,3 million de francs (2016: 0,3 million). L'organe de révision n'a fourni aucune prestation de conseil (2016: aucune prestation non plus).

SNB BNS ↔

Rapport de gestion 2017, Comptes annuels

<sup>2</sup> Principalement en faveur du Centre d'études de Gerzensee, une fondation de la BNS.

# 4.3 COMMENTAIRE SUR LES OPÉRATIONS HORS BILAN

#### Chiffre 22

#### FACILITÉ POUR RESSERREMENTS DE LIQUIDITÉS

La facilité pour resserrements de liquidités consiste en des limites de crédit auxquelles les contreparties agréées peuvent recourir pour surmonter des resserrements passagers et inattendus de leurs liquidités. Le recours à cette facilité prend la forme d'une pension de titres au taux spécial. Les limites ouvertes maximales sont indiquées ci-dessous.

		francs

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Limites de crédit	39 582,5	40 945,5	-1363,0
Montant utilisé	=	_	
Montant non utilisé	39 582,5	40 945,5	-1363,0

#### Chiffre 23

# ENGAGEMENTS DANS LE CADRE DE LA COOPÉRATION INTERNATIONALE

Il s'agit d'engagements irrévocables et d'autres engagements contractés par la Banque nationale dans le cadre de la coopération internationale. Les chiffres indiqués ci-après correspondent aux engagements maximaux.

# Part non utilisée des lignes de crédit et accord bilatéral d'échange de moyens de paiement internationaux en millions de francs

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Nouveaux accords d'emprunt (NAE) et accords généraux d'emprunt (AGE) <sup>1</sup>	6852,2	6247,3	+604,9
Crédit au FFRPC <sup>2</sup>	1 328,6	622,2	+706,4
Accord bilatéral de prêt avec la Banque nationale d'Ukraine²	97,7	203,3	-105,6
Accord bilatéral de prêt avec le FMI <sup>3</sup>	8500,0	_	+8500,0
Lignes de crédit: montant non utilisé	16778,5	7072,8	+9705,7
Accord bilatéral d'échange de moyens de paiement internationaux (voluntary trading arrangement) <sup>4</sup>	2363,5	2332,9	+30,6

<sup>1</sup> Voir aussi chiffre 03, page 180.

<sup>2</sup> Voir aussi chiffre 05, page 182

<sup>3</sup> Accord bilatéral de prêt avec le FMI pour un montant maximal de 8,5 milliards de francs, renouvelable, assorti d'une garantie de la Confédération pour le remboursement du capital et les intérêts (voir Compte rendu d'activité, chapitre 7.2.1).

<sup>4</sup> Voir aussi chiffre 04, page 181.

## **AUTRES ENGAGEMENTS HORS BILAN**

Chiffre 24

En millions de francs

	31.12.2017	31.12.2016	Variation
Engagement de versement sur actions BRI¹	89,8	88,2	+ 1,6
Engagements consécutifs à des contrats à long terme de location, d'entretien et de leasing <sup>2</sup>	71,6	76,6	-5,0
Engagements conditionnels liés à l'acquisition de billets de banque	20,2	30,2	-10,0
Total	181,5	195,1	-13,6

Les actions de la BRI sont libérées à raison de 25%. L'engagement de versement se calcule en DTS.
 Y compris les intérêts découlant du droit de superficie relatif à l'immeuble Metropol, à Zurich.

# ACTIFS MIS EN GAGE OU CÉDÉS POUR COUVRIR DES ENGAGEMENTS DE LA BANQUE

Chiffre 25

Total <sup>1</sup>	47 075,5	45 929,1	50 130,7	49 095,8
Placements de devises en dollars canadiens	464,9	464,9	765,1	766,1
Placements de devises en livres sterling	146,4	146,4	1 599,0	1 583,8
Placements de devises en dollars des Etats-Unis	5 9 3 2 , 7	5937,1	10894,4	10605,6
Placements de devises en euros	40531,4	39380,7	36872,2	36140,2
	Valeur comptable	31.12.2017 Engagements, dont utilisés	Valeur   comptable	31.12.2016 Engagements, dont utilisés

<sup>1</sup> Garanties fournies principalement pour des pensions de titres et des futures.

# **INSTRUMENTS FINANCIERS OUVERTS**<sup>1</sup>

		3	31.12.2017		;	31.12.2016
	Valeur des	Valeur de rem	placement	Valeur des	Valeur de rem	placement
	contrats			contrats		, ,
		positive	négative		positive	négative
Instruments sur taux d'intérêt	26811,3	92,4	26,8	27518,0	80,9	38,7
Pensions de titres contre francs <sup>2</sup>	1 000,0	_	-	1 000,0	=	=
Contrats à terme <sup>1</sup>	487,9	0,0	0,1	1 923,9	1,7	0,2
Swaps de taux d'intérêt	9375,1	91,6	26,3	7879,5	78,9	38,3
Futures	15948,3	0,8	0,5	16714,6	0,3	0,2
Devises	3844,7	25,8	172,7	10301,4	50,0	135,5
Contrats à terme <sup>1</sup>	3524,6	25,8	172,1	9328,7	50,0	133,3
Options	320,1	-	0,7	972,6	-	2,2
Titres de participation/indices	9759,1	6,3	0,0	4431,1	11,9	2,4
Contrats à terme <sup>1</sup>	1,4	0,0	0,0	19,4	0,1	0,1
Futures	9757,7	6,2	_	4411,7	11,8	2,3
Instruments de crédit	21,5	0,0	0,4	321,7	-	4,5
Credit default swaps	21,5	0,0	0,4	321,7	_	4,5
Total	40 436,7	124,4	200,0	42572,2	142,9	181,1

Y compris les opérations au comptant avec valeur l'année suivante.
 Uniquement des opérations avec exécution l'année suivante.

## **PLACEMENTS FIDUCIAIRES**

Chiffre 27

Les opérations fiduciaires portent sur des placements que la Banque nationale effectue en son propre nom, mais exclusivement pour le compte et aux risques de la contrepartie (principalement la Confédération), sur la base d'un contrat écrit. Elles figurent ci-dessous à leur valeur nominale, intérêts courus en sus.

Total	697,6	618,0	+79,6
Autres placements fiduciaires	6,5	5,2	+1,3
Placements fiduciaires de la Confédération	691,0	612,7	+ 78,3
	31.12.2017	31.12.2016	Variation

# 5 Rapport de l'organe de révision à l'Assemblée générale

#### RAPPORT DE L'ORGANE DE RÉVISION SUR LES COMPTES ANNUELS

En notre qualité d'organe de révision, nous avons effectué l'audit des comptes annuels de la Banque nationale suisse, comprenant le bilan, le compte de résultat, le tableau de variation des fonds propres et l'annexe des pages 165 à 201 du *Rapport financier* pour l'exercice arrêté au 31 décembre 2017.

Responsabilité du Conseil de banque La responsabilité de l'établissement des comptes annuels, conformément aux dispositions légales et aux principes d'établissement des comptes figurant dans l'annexe, incombe au Conseil de banque. Les principes d'établissement des comptes suivent les Swiss GAAP RPC, sauf si une disposition dérogatoire a été définie pour tenir compte de la nature particulière de la Banque nationale suisse. Cette responsabilité comprend la conception, la mise en place et le maintien d'un système de contrôle interne relatif à l'établissement des comptes annuels afin que ceux-ci ne contiennent pas d'anomalies significatives, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs. En outre, le Conseil de banque est responsable du choix et de l'application de méthodes comptables appropriées, ainsi que des estimations comptables adéquates.

Responsabilité de l'organe de révision Notre responsabilité consiste, sur la base de notre audit, à exprimer une opinion sur les comptes annuels. Nous avons effectué notre audit conformément à la loi suisse et aux normes d'audit suisses. Ces normes requièrent de planifier et de réaliser l'audit pour obtenir une assurance raisonnable que les comptes annuels ne contiennent pas d'anomalies significatives.

Un audit inclut la mise en œuvre de procédures d'audit en vue de recueillir des éléments probants concernant les valeurs et les informations fournies dans les comptes annuels. Le choix des procédures d'audit relève du jugement de l'auditeur, de même que l'évaluation des risques que les comptes annuels puissent contenir des anomalies significatives, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs. Lors de l'évaluation de ces risques, l'auditeur prend en compte le système de contrôle interne relatif à l'établissement des comptes annuels pour définir les procédures d'audit adaptées aux circonstances, et non pas dans le but d'exprimer une opinion sur l'efficacité de celui-ci. Un audit comprend, en outre, une évaluation de l'adéquation des méthodes comptables appliquées, du caractère plausible des estimations comptables effectuées ainsi qu'une appréciation de la présentation des comptes annuels dans leur ensemble. Nous estimons que les éléments probants recueillis constituent une base suffisante et adéquate pour fonder notre opinion d'audit.

Selon notre appréciation, les comptes annuels pour l'exercice arrêté au 31 décembre 2017 sont conformes à la loi suisse et donnent une image fidèle du patrimoine, de la situation financière et des résultats, en conformité avec les principes de comptabilisation et d'évaluation figurant dans l'annexe.

Opinion d'audit

# ÉLÉMENTS CLÉS DE L'AUDIT AU TITRE DE LA CIRCULAIRE 1/2015 DE L'AUTORITÉ FÉDÉRALE DE SURVEILLANCE EN MATIÈRE DE RÉVISION (ASR)

Les éléments clés de l'audit sont les éléments qui, selon notre jugement professionnel, sont les plus importants pour notre audit des comptes annuels. Nous avons examiné ces éléments dans le cadre de l'audit des comptes annuels et nous les avons pris en compte lors de la constitution de l'opinion d'audit que nous avons émise; il n'est pas fourni d'opinion d'audit distincte à leur sujet.

Elément clé: les placements de devises représentent la position la plus importante du bilan de la Banque nationale suisse au niveau numérique. En raison de leur composition et de leur montant, même de légères modifications du prix des titres négociables et du cours du franc peuvent avoir un impact considérable sur l'évaluation dans le bilan ainsi que sur le résultat brut et, par conséquent, sur les fonds propres de la Banque nationale suisse. C'est pourquoi l'évaluation des titres négociables dans les placements de devises a constitué un élément important de notre audit.

Lors de l'audit des placements de devises, nous avons réalisé entre autres les opérations d'audit significatives suivantes: nous avons comparé l'évaluation des titres négociables (papiers monétaires, obligations et titres de participation) contenus dans les placements de devises avec les valeurs de référence que nous avons calculées au moyen d'une procédure d'évaluation propre. La méthode d'évaluation que nous avons utilisée tient compte notamment de la liquidité du marché et d'autres caractéristiques pertinentes pour l'évaluation des différents titres négociables. De plus, nous avons testé la procédure d'évaluation dans les applications informatiques pertinentes.

De plus amples informations sur les placements de devises figurent aux chiffres 02 et 25 de l'annexe aux comptes annuels.

#### RAPPORT SUR D'AUTRES DISPOSITIONS LÉGALES

Nous attestons que nous remplissons les exigences légales d'agrément conformément à la loi sur la surveillance de la révision (LSR) et d'indépendance (art. 47 LBN en combinaison avec les art. 728 CO et art. 11 LSR), et qu'il n'existe aucun fait incompatible avec notre indépendance.

Placements de devises

Conformément à l'art. 728a, al. 1, ch. 3, CO et à la Norme d'audit suisse 890, nous attestons qu'il existe un système de contrôle interne relatif à l'établissement des comptes annuels, défini selon les prescriptions du Conseil de banque.

En outre, nous attestons que la proposition relative à l'affectation du bénéfice au bilan est conforme à la loi sur la Banque nationale, et recommandons d'approuver les comptes annuels qui vous sont soumis.

**KPMG SA** 

PHILIPP RICKERT Expert-réviseur agréé Réviseur responsable PIETRO DI FLURI Expert-réviseur agréé

Zurich, le 2 mars 2018

# Propositions du Conseil de banque

205

# Propositions du Conseil de banque à l'Assemblée générale

Lors de sa séance du 2 mars 2018, le Conseil de banque a approuvé le Rapport financier de l'exercice 2017, destiné au Conseil fédéral et à l'Assemblée générale des actionnaires.

L'organe de révision a signé son rapport le 2 mars 2018, et le Conseil fédéral a approuvé le Rapport financier le 21 mars 2018.

Le Conseil de banque propose à l'Assemblée générale:

- 1. d'approuver le Rapport financier pour 2017;
- 2. de verser aux actionnaires, dans le cadre de l'affectation du bénéfice, un dividende de 1,5 million de francs au total;
- 3. de donner décharge au Conseil de banque;
- 4. d'élire KPMG SA comme organe de révision pour la période administrative 2018-2019.

## AFFECTATION DU BÉNÉFICE

En millions de francs

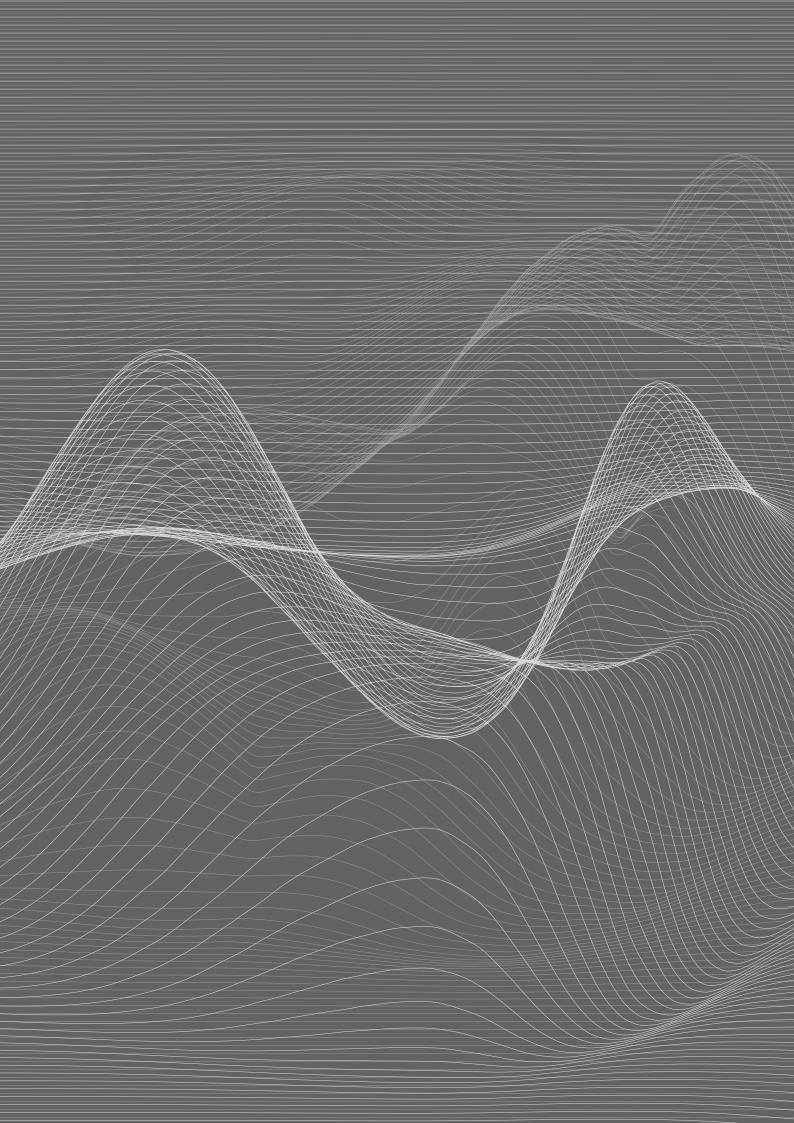
2017 |

Résultat de l'exercice (art. 29 LBN)	54371,6
– attribution à la provision pour réserves monétaires (art.30, al.1, LBN)	-5021,7
= Résultat annuel distribuable (art. 30, al. 2, LBN)	49349,9
+ bénéfice reporté	
(réserve pour distributions futures avant affectation du bénéfice)	20 000,0
= Bénéfice porté au bilan (art.31 LBN)	69349,9
– versement d'un dividende de 6% (art.31, al.1, LBN)	-1,5
– distribution à la Confédération et aux cantons	
(art. 31, al. 2, LBN) <sup>1</sup>	-2000,0
= Report aux comptes annuels 2018	
(réserve pour distributions futures après affectation du bénéfice)	67348,4

<sup>1</sup> Convention du 9 novembre 2016 entre le DFF et la BNS concernant la distribution du bénéfice.

Rapport de gestion 2017, Propositions du Conseil de banque

SNB BNS ↔



# Informations diverses

1	Chronique monétaire 2017	210
2	Organes de la Banque et conseils consultatifs régionaux	212
3	Organigramme	216
4	Publications et moyens d'information	218
5	Adresses	222
6	Abréviations et différences dans les totaux	224

# Chronique monétaire 2017

Mars

Le 6 mars, la Banque nationale annonce un bénéfice de 24,5 milliards de francs pour l'exercice 2016. Elle fixe à 4,6 milliards de francs le montant à attribuer à la provision pour réserves monétaires au titre de l'exercice 2016. Après prise en compte de la réserve pour distributions futures de 1,9 milliard, le bénéfice porté au bilan s'établit à 21,7 milliards de francs. Il est ainsi possible de procéder au versement d'un dividende de 15 francs par action, ce qui correspond au maximum prévu par la loi, ainsi qu'à la distribution de 1 milliard de francs à la Confédération et aux cantons. En outre, la Confédération et les cantons ont droit à un montant supplémentaire de 0,7 milliard de francs (voir *Rapport de gestion 2016*, pages 149 ss).

Lors de l'examen du 16 mars de la situation économique et monétaire, la Banque nationale maintient inchangée sa politique monétaire expansionniste. La marge de fluctuation du Libor à trois mois demeure comprise entre -1,25% et -0,25%, et le taux d'intérêt appliqué aux avoirs à vue détenus à la BNS reste fixé à -0,75%. Le taux d'intérêt négatif et la disposition de la Banque nationale à intervenir sur le marché des changes visent à rendre les placements en francs moins attrayants et, partant, à réduire les pressions sur le franc (voir pages 39 ss).

Le 10 mai, la Banque nationale présente la nouvelle coupure de 20 francs, la deuxième de la 9<sup>e</sup> série qui a pour thème «La Suisse aux multiples facettes». Cette coupure, qui illustre la Suisse comme un pays favorisant la créativité, est mise en circulation à compter du 17 mai 2017 (voir page 67).

Lors de l'examen du 15 juin de la situation économique et monétaire, la Banque nationale maintient inchangée sa politique monétaire expansionniste. Le taux d'intérêt appliqué aux avoirs à vue détenus à la BNS reste fixé à -0.75%, et la marge de fluctuation du Libor à trois mois demeure comprise entre -1.25% et -0.25% (voir pages 39 ss).

Dans son communiqué du 4 août, la Banque nationale indique qu'elle effectue pour la première fois, en 2017, une enquête sur l'utilisation des moyens de paiement en Suisse. L'enquête vise à obtenir des informations représentatives sur la manière dont la population suisse utilise ces diverses possibilités et à identifier les changements survenant dans ce domaine. Les résultats seront vraisemblablement présentés au deuxième trimestre 2018 (voir page 68).

Le 16 août, le Conseil fédéral ouvre la procédure de consultation concernant la révision partielle de la loi fédérale sur l'unité monétaire et les moyens de paiement (LUMMP). La révision proposée supprime le délai d'échange des billets de banque à partir de la sixième série (voir page 68).

Le 22 août, la Banque nationale signe avec le FMI un accord de prêt à hauteur de 500 millions de DTS. Le prêt contribue à financer l'activité du FFRPC.

Mai

Juin

Août

Lors de l'examen du 14 septembre de la situation économique et monétaire, la Banque nationale maintient inchangée sa politique monétaire expansionniste. Elle indique que le franc «se maintient à un niveau élevé» (il était «nettement surévalué» dans la formulation précédente) après avoir faibli durant l'été. Le taux d'intérêt appliqué aux avoirs à vue détenus à la BNS reste fixé à -0.75%, et la marge de fluctuation du Libor à trois mois demeure comprise entre -1.25% et -0.25% (voir pages 39 ss).

Septembre

Le 11 octobre, la Banque nationale présente la nouvelle coupure de 10 francs, la troisième de la 9<sup>e</sup> série. Cette coupure, qui illustre la Suisse comme un pays bien organisé, est mise en circulation à compter du 18 octobre 2017 (voir page 67).

Octobre

Le 1<sup>er</sup> novembre, le Conseil fédéral met en vigueur la loi révisée sur l'aide monétaire internationale (LAMO), qui tient compte des changements dans l'octroi de crédits au niveau multilatéral et assure à la Suisse la possibilité de continuer à s'associer aux mesures de stabilisation du système monétaire et financier international (voir page 119).

Novembre

Sur la base de la LAMO, la Banque nationale octroie au FMI une ligne de crédit de 8,5 milliards de francs, le 1<sup>er</sup> novembre, pour le compte de la Confédération. Les crédits correspondants sont assortis d'une garantie de cette dernière.

Décembre

Lors de l'examen du 14 décembre de la situation économique et monétaire, la Banque nationale maintient inchangée sa politique monétaire expansionniste. Le taux d'intérêt appliqué aux avoirs à vue détenus à la BNS reste fixé à -0.75%, et la marge de fluctuation du Libor à trois mois demeure comprise entre -1.25% et -0.25% (voir pages 39 ss).

Le 21 décembre, la Banque nationale annonce avoir acquis 90% des actions de Landqart AG et 90% de celles de landqart management and services, dépositaire des brevets, pour un total de 19,4 millions de francs. La Banque nationale a décidé de racheter l'entreprise afin d'éviter toute interruption dans la fabrication du papier spécial (substrat Durasafe) pour la production de la nouvelle série de billets de banque (voir page 66).

# Organes de la Banque et conseils consultatifs régionaux

Etat le 1er avril 2018

#### **CONSEIL DE BANQUE**

(Période administrative 2016-2020)

Jean Studer	avocat, président du Conseil de banque, président du Comité de nomination, membre du Comité de rémunération, 2007/2016 <sup>1, 2</sup>
*Olivier Steimer	membre de différents conseils d'administration, vice-président du Conseil de banque, président du Comité de rémunération, membre du Comité de nomination, 2009/2016 <sup>1</sup>
* Monika Bütler	professeure à l'Université de Saint-Gall, membre du Comité de rémunération, 2010/2016¹
Barbara Janom Steiner	conseillère d'Etat et cheffe du Département des finances et des communes du canton des Grisons, 2015/2016¹
*Heinz Karrer	président d'economiesuisse (Fédération des entreprises suisses), membre du Comité d'audit, 2014/2016¹
* Daniel Lampart	économiste en chef et premier secrétaire de l'Union syndicale suisse (USS), membre du Comité des risques, 2007/2016 <sup>1, 2</sup>
Christoph Lengwiler	professeur à la Haute école de Lucerne, président du Comité d'audit, 2012/2016¹
Shelby R. du Pasquier	avocat et associé de Lenz & Staehelin, président du Comité des risques, 2012/2016¹
Ernst Stocker	conseiller d'Etat et chef de la Direction des finances du canton de Zurich, membre du Comité d'audit, 2010/2016 <sup>1</sup>
* Cédric Pierre Tille	professeur à l'Institut de hautes études internationales et du développement, Genève, membre du Comité de nomination et du Comité des risques, 2011/2016¹
Christian Vitta	conseiller d'Etat et directeur du Département des finances et de l'économie du canton du Tessin, 2016¹

Conformément à l'art. 40, al. 1, LBN, les membres du Conseil de banque sont de nationalité suisse.

# PRINCIPAUX LIENS D'INTÉRÊTS DES MEMBRES DU CONSEIL DE BANQUE

Les informations relatives aux principaux liens d'intérêts des membres du Conseil de banque sont disponibles sur Internet à l'adresse www.snb.ch, La BNS/Organes de surveillance et de direction/Conseil de banque.

#### **ORGANE DE RÉVISION**

(Période administrative 2017-2018)

KPMG SA

<sup>\*</sup> Elu/e par l'Assemblée générale.

<sup>1</sup> Année de la première nomination ou élection et année de la nomination ou de l'élection la plus récente au Conseil de banque.

<sup>2</sup> Elu jusqu'à la fin de la durée réglementaire maximale (douze ans) du mandat de membre du Conseil de banque.

# DIRECTION GÉNÉRALE

(Période administrative 2015-2021)

(	
Thomas J. Jordan	président de la Direction générale, chef du 1 <sup>er</sup> département, Zurich
Fritz Zurbrügg	vice-président de la Direction générale, chef du 2° département, Berne
Andréa M. Maechler	membre de la Direction générale, cheffe du 3° département, Zurich

Conformément à l'art. 44, al. 1, LBN, les membres de la Direction générale sont de nationalité suisse et ont leur domicile en Suisse.

#### DIRECTION GÉNÉRALE ÉLARGIE

(Période administrative 2015-2021)

, , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,	
Thomas J. Jordan	président de la Direction générale, chef du 1er département, Zurich
Fritz Zurbrügg	vice-président de la Direction générale, chef du 2° département, Berne
Andréa M. Maechler	membre de la Direction générale, cheffe du 3º département, Zurich
Thomas Moser	membre suppléant de la Direction générale, 1 <sup>er</sup> département, Zurich
Thomas Wiedmer	membre suppléant de la Direction générale, 2° département, Berne
Dewet Moser	membre suppléant de la Direction générale, 3° département, Zurich

Conformément à l'art. 44, al. 1 et 3, LBN, les membres de la Direction générale et leurs suppléants sont de nationalité suisse et ont leur domicile en Suisse.

# PRINCIPAUX LIENS D'INTÉRÊTS DES MEMBRES DE LA DIRECTION GÉNÉRALE ÉLARGIE

Les informations relatives aux principaux liens d'intérêts des membres de la Direction générale élargie sont disponibles sur Internet à l'adresse www.snb.ch, La BNS/Organes de surveillance et de direction/Direction générale élargie.

# DIRECTION

Liste des membres de la direction: www.snb.ch, La BNS/Organes de surveillance et de direction/Direction.

# CONSEILS CONSULTATIFS RÉGIONAUX

(Période administrative 2016-2020)

Fribourg, Vaud	Hélène Béquin, associée, membre du conseil d'administration
et Valais	de KPMG Holding SA, Head of Audit et responsable du marché pour la Suisse romande, présidente
	Alain Métrailler, président et directeur de Dénériaz SA, Sion
	Aude Pugin, Chief Executive Officer d'Apco Technologies S.A.
Genève, Jura et Neuchâtel	Carole Hubscher Clements, présidente du conseil d'administration de Caran d'Ache SA, présidente
	Pierre Aebischer, cofondateur et directeur général de blue-infinity (Switzerland) SA
	Jean-Marc Thévenaz, directeur général d'easyJet Switzerland SA
Mittelland	Stephan Maeder, président du conseil d'administration de Bernensis Hotel AG et directeur de l'hôtel Carlton-Europe, Interlaken, président
	Josef Maushart, président du conseil d'administration et Chief Executive Officer de Fraisa Holding AG
	Peter Schmid, chef de la région de vente NWZZ (Suisse du Nord-Ouest, Suisse centrale, Zurich) de Coop
Suisse centrale	Thomas Herbert, Chief Executive Officer des Grands Magasins Globus SA, président
	Alain Grossenbacher, président du conseil d'administration et Chief Executive Officer d'Eberli Sarnen AG
	Norbert Patt, Chief Executive Officer de Bergbahnen Engelberg-Trübsee-Titlis AG
	Adrian Steiner, membre du conseil d'administration et Chief Executive Officer de Thermoplan AG
Suisse italienne	Alessandra Alberti, directrice de Chocolat Stella SA, présidente
	Roberto Ballina, membre du conseil d'administration et Chief Executive Officer de Tensol Rail SA
	Enzo Lucibello, délégué du conseil d'administration de Media Markt Grancia SA

Suisse du Nord-Ouest	Stefano Patrignani, directeur de la coopérative Migros Bâle, président
	Thomas Ernst, délégué du conseil d'administration et Chief Executive Officer de VINCI Energies Suisse SA
	Thomas Knopf, Chief Executive Officer de ULTRA-BRAG AG
	Monika Walser, Chief Executive Officer et copropriétaire de l'entreprise de Sede AG
Suisse orientale	Andreas Züllig, directeur de l'hôtel Schweizerhof Lenzerheide, président
	Andreas Schmidheini, copropriétaire et Chief Executive Officer de Varioprint SA
	Christoph Tobler, membre du conseil d'administration et Chief Executive Officer de Sefar Holding SA
	Franziska A. Tschudi Sauber, déléguée du conseil d'administration et Chief Executive Officer de Wicor Holding AG
Zurich	Isabelle Welton-Lalive d'Epinay, membre du conseil d'administration de la société anonyme Neue Zürcher Zeitung, présidente
	Patrick Candrian, directeur de SV Suisse et membre de la direction de SV Group (Suisse) SA
	Valentin Vogt, président du conseil d'administration de Burckhardt Compression Holding SA

## 3 Organigramme

Etat le 1<sup>er</sup> avril 2018

ASSEMBLÉE GÉNÉRALE	ORGANE DE RÉVISION
CONSEIL DE BANQUE	RÉVISION INTERNE
DIRECTION GÉNÉRALE	
DIRECTION GÉNÉRALE ÉLARGIE	
COLLÈGE DES SUPPLÉANTS	
1 <sup>er</sup> DÉPARTEMENT	
Secrétariat général	Secrétariat des organes de la banque  Communication  Documentation  Coordination de la recherche et éducation économique
Affaires économiques	Analyses de politique monétaire Prévisions d'inflation Conjoncture
Coopération monétaire internationale	Coordination multilatérale  Analyses de politique économique internationale  Coopération bilatérale
Statistique	Balance des paiements et Comptes financiers de la Suisse Statistique bancaire Publications et banques de données
Affaires juridiques	-
Compliance Ressources humaines	-
Immeubles et services	

#### 2<sup>e</sup> DÉPARTEMENT

Stabilité financière	Système bancaire
Stabilite illialiciere	<del></del>
	Banques d'importance systémique
	Surveillance
Billets et monnaies	Assistance technique des opérations
	Approvisionnement et logistique
	Circulation de numéraire Est
	Circulation de numéraire Ouest
Comptabilité	
Controlling	
Gestion des risques	
desiron des risques	
Diamora amérotianmala et aéconité	
Risques opérationnels et sécurité	
. /	
3 <sup>e</sup> DÉPARTEMENT	
Marchés monétaire et des changes	Marché monétaire
	Devises et or
Gestion des actifs	Gestion de portefeuille
destroit des dottis	Négoce de portefeuille
	ivegoce de porteledille
Opérations bancaires	Analyses des opérations bancaires
	Middle office
	Back office

Analyse des marchés financiers	Analyse	des	marchés	fina	nciers
--------------------------------	---------	-----	---------	------	--------

Informatique

Singapour

Applications de banque centrale

Systèmes d'informations statistiques et économiques

Gestion interne

Infrastructure

### Publications et moyens d'information

Sauf mention contraire, les publications et autres moyens d'information sont aussi disponibles sur www.snb.ch, Publications.

#### **RAPPORT DE GESTION**

Le *Rapport de gestion* paraît fin mars sous forme électronique et début avril sous forme imprimée, en français, en allemand, en italien et en anglais.

#### **BULLETIN TRIMESTRIEL**

Le *Bulletin trimestriel* comprend le rapport sur la politique monétaire, destiné à la Direction générale pour l'examen trimestriel de la situation économique et monétaire, et la partie *Signaux conjoncturels – Résultats des entretiens menés par la BNS avec les entreprises*. Il est publié à la fin des mois de mars, de juin, de septembre et de décembre en français, en allemand et en italien (sous forme imprimée et électronique); la version anglaise paraît sous forme électronique uniquement.

#### RAPPORT SUR LA STABILITÉ FINANCIÈRE

Le *Rapport sur la stabilité financière* contient une appréciation de la stabilité du secteur bancaire suisse. Il paraît chaque année en anglais au mois de juin, puis en français et en allemand au mois d'août (sous forme imprimée et électronique).

#### DONNÉES IMPORTANTES DE POLITIQUE MONÉTAIRE

La Banque nationale publie chaque semaine sur son site les *Données importantes de politique monétaire* en français, en allemand, en italien (dès mi-2018) et en anglais. Il s'agit des taux d'intérêt de référence de la BNS, des Swiss Average Rates ainsi que de données portant sur les avoirs à vue à la BNS et sur les réserves minimales.

#### **DONNÉES STATISTIQUES**

La Banque nationale publie ses données statistiques sur son portail de données, accessible à l'adresse https://data.snb.ch.

#### **PUBLICATIONS STATISTIQUES**

Les publications Les banques en Suisse, Comptes financiers de la Suisse, Balance des paiements et position extérieure de la Suisse et Investissements directs paraissent chaque année en français, en allemand et en anglais (sous forme imprimée et électronique).

#### LES BANQUES EN SUISSE

La publication *Les banques en Suisse* commente la structure et l'évolution du secteur bancaire suisse. Les données reposent pour l'essentiel sur les enquêtes que la BNS mène auprès des banques. Cette publication paraît chaque année, au mois de juin, en français, en allemand et en anglais (sous forme imprimée et électronique).

#### **COMPTES FINANCIERS DE LA SUISSE**

Les *Comptes financiers de la Suisse* présentent les relations financières (volume et structure des actifs et passifs financiers) entre les différents secteurs institutionnels de l'économie helvétique et entre ces secteurs et l'étranger. Cette publication comprend en outre le compte de patrimoine des ménages. Elle paraît chaque année, à l'automne, en français, en allemand et en anglais (sous forme imprimée et électronique).

## BALANCE DES PAIEMENTS, POSITION EXTÉRIEURE ET INVESTISSEMENTS DIRECTS

Le rapport Balance des paiements et position extérieure de la Suisse est publié chaque année en mai (sous forme imprimée et électronique). La balance des paiements décrit l'évolution des transactions économiques entre la Suisse et l'étranger. Quant à la position extérieure, elle présente l'évolution des actifs à l'étranger, des passifs envers l'étranger et de la position extérieure nette de la Suisse. La publication Investissements directs commente l'évolution des investissements directs suisses à l'étranger et des investissements directs étrangers en Suisse. Elle paraît chaque année en décembre. Les deux publications sont disponibles en français, en allemand et en anglais (sous forme imprimée et électronique).

#### SÉRIES CHRONOLOGIQUES HISTORIQUES

Les *Séries chronologiques historiques* approfondissent différents thèmes de politique monétaire sur une longue période et fournissent les données y relatives. Cette publication comprend cinq brochures qui sont parues à l'occasion du centenaire de la BNS en français, en allemand et en anglais (sous forme imprimée et électronique).

## SNB ECONOMIC STUDIES, SNB WORKING PAPERS ET SNB RESEARCH REPORT

La Banque nationale publie, à intervalles irréguliers, des articles et travaux de recherche économiques dans ses *Swiss National Bank Economic Studies* et ses *Swiss National Bank Working Papers*. La langue de parution est en général l'anglais (sous forme imprimée et électronique, ou seulement sous forme électronique). Le *Swiss National Bank Research Report* présente une rétrospective des travaux de recherche menés par la Banque nationale au cours de l'année écoulée (publication annuelle, en anglais, et seulement sous forme électronique).

#### RAPPORT SUR L'ENVIRONNEMENT

Le *Rapport sur l'environnement* présente chaque année les données et les chiffres repères relatifs à l'utilisation des ressources et aux émissions de gaz à effet de serre de la Banque nationale. Il décrit aussi les fondements de la gestion de l'environnement mise en œuvre par la Banque, sa stratégie de lutte contre le réchauffement climatique ainsi que les mesures et projets destinés à améliorer sa performance environnementale. Il est publié en français et en allemand (sous forme imprimée et électronique).

#### **BANQUE NATIONALE SUISSE 1907-2007**

L'ouvrage commémoratif paru à l'occasion du centenaire de la Banque nationale retrace l'histoire de cette dernière et traite de différents sujets portant sur la politique monétaire. Il est disponible en librairie en italien et en anglais (les versions allemande et française sont épuisées). Les versions électroniques peuvent être consultées dans les quatre langues sur www.snb.ch, La BNS/Histoire/Publications. Les ouvrages commémoratifs précédents s'y trouvent également, en français et en allemand.

#### LA BANQUE NATIONALE SUISSE À BERNE – UNE CHRONIQUE ILLUSTRÉE

L'ouvrage La Banque nationale suisse à Berne – Une chronique illustrée a été publié en collaboration avec la Société d'histoire de l'art en Suisse (SHAS) à l'occasion du centenaire de l'inauguration du bâtiment principal sis Place fédérale 1, à Berne. Cette publication bilingue (allemand/français) est vendue en librairie, et sa version électronique peut être consultée sur www.snb.ch, La BNS/Histoire/Publications.

#### MONETARY ECONOMIC ISSUES TODAY

Les Mélanges en l'honneur d'Ernst Baltensperger proposent un tour d'horizon de l'économie monétaire et offrent une synthèse de l'état actuel de la recherche. Réunissant 27 contributions rédigées en français, en allemand ou en anglais, cet ouvrage a été publié par la Banque nationale à l'occasion du 75° anniversaire d'Ernst Baltensperger et est disponible en librairie.

#### EXPOSÉS

Les membres de la Direction générale prennent position sur des questions de politique monétaire dans des exposés. Ceux-ci sont publiés sur www.snb.ch, Pages recommandées/Conférences. Ils paraissent généralement en français, en allemand ou en anglais, avec un résumé dans les trois langues et en italien.

#### COMMUNIQUÉS DE PRESSE

Tous les communiqués de presse de la Banque nationale publiés depuis mi-1997 sont disponibles en français, en allemand et en anglais sur le site www.snb.ch. Depuis l'automne 2016, les communiqués de presse sont aussi publiés en italien.

#### NOTRE BANQUE NATIONALE

Notre Banque nationale, moyen d'information destiné aux écoles et à un large public, explique de façon simple et claire le monde de la Banque nationale, la politique monétaire, l'importance de la stabilité des prix, l'histoire du cours plancher et d'autres thèmes. Cette documentation dispose d'un propre site Internet (http://our.snb.ch) en français, en allemand, en italien et en anglais. Elle est par ailleurs disponible dans ces quatre langues sous la forme d'une petite brochure (en version imprimée et électronique).

#### CHAÎNE YOUTUBE, OFFRE DE VIDÉOS

La Banque nationale propose une offre étendue de vidéos sur sa chaîne YouTube. De nombreux films présentent les éléments graphiques et de sécurité dont sont dotés les nouveaux billets de banque ainsi que leur processus de fabrication. Le film «La Banque nationale suisse – Son action et son fonctionnement», d'une durée de 15 minutes, donne un aperçu de l'institution et de la conduite de la politique monétaire. Les films produits sont disponibles en français, en allemand, en italien et en anglais. Cette chaîne YouTube propose en outre les enregistrements vidéo des conférences de presse et des assemblées générales («Web TV»), ainsi que ceux des événements organisés par la Recherche de la BNS («TV-Recherche»). La chaîne YouTube et les différents films proposés sont disponibles sur le site Internet de la BNS.

#### ICONOMIX

iconomix est une offre de formation économique proposée en ligne par la Banque nationale. Elle comprend un matériel d'enseignement varié, à télécharger ou à commander. Elle s'adresse principalement aux enseignants du degré secondaire II (gymnases et écoles professionnelles) qui donnent des cours portant sur l'économie ou la société. L'offre iconomix est disponible en français, en allemand et en italien; certains contenus sont également proposés en anglais. Le site est accessible librement sur www.iconomix.ch.

#### LA BANQUE NATIONALE SUISSE EN BREF

La brochure *La Banque nationale suisse en bref* décrit les tâches, l'organisation et les fondements juridiques des activités de la Banque nationale. Elle paraît en français, en allemand, en italien et en anglais (sous forme imprimée et électronique).

#### **GLOSSAIRE**

Le *Glossaire* explique les principaux termes du monde de la finance et de la politique monétaire. Il peut être consulté sur www.snb.ch en français, en allemand, en italien et en anglais.

#### **QUESTIONS ET RÉPONSES**

Les *Questions et réponses*, qui peuvent être consultées sur le site www.snb.ch, à la rubrique Grand public, traitent de thèmes importants relatifs à la Banque nationale. Elles sont disponibles en français, en allemand, en italien et en anglais.

#### COMMANDES

Banque nationale suisse, Bibliothèque E-mail: library@snb.ch Téléphone: +41 58 631 11 50

Courrier postal: Case postale, 8022 Zurich
Adresse: Börsenstrasse 10, 8001 Zurich

## 5 Adresses

#### SIÈGES

Berne	Place fédérale 1 Case postale 3003 Berne	Téléphone: Fax: E-mail:	+41 58 631 00 00 +41 58 631 50 00 snb@snb.ch
	Guichet de la BNS pendant la rénovation: Bank EEK, Amthausgasse 14; du lundi au vendredi, de 8 h 30 à 12 h 00		
	Adresse des bureaux pendant la rénovation: Laupenstrasse 18 3008 Berne		
Zurich	Börsenstrasse 15 Case postale 8022 Zurich	Téléphone: Fax: E-mail	+41 58 631 00 00 +41 58 631 50 00 snb@snb.ch

#### REPRÉSENTATIONS

Bâle	Freie Strasse 27 Case postale 4001 Bâle	Téléphone: E-mail:	+41 58 631 40 00 basel@snb.ch
Genève	Rue de la Croix-d'Or 19 Case postale 1211 Genève 3	Téléphone: E-mail:	+41 58 631 40 20 geneve@snb.ch
Lausanne	Avenue de la Gare 18 Case postale 1001 Lausanne	Téléphone: E-mail:	+41 58 631 40 10 lausanne@snb.ch
Lucerne	Münzgasse 6 Case postale 6007 Lucerne	Téléphone: E-mail:	+41 58 631 40 40 luzern@snb.ch
Lugano	Via Pioda 6 Case postale 6901 Lugano	Téléphone: E-mail:	+41 58 631 40 60 lugano@snb.ch
Saint-Gall	Neugasse 43 Case postale 9004 Saint-Gall	Téléphone: E-mail:	+41 58 631 40 70 st.gallen@snb.ch

#### **AGENCES**

La Banque nationale suisse a également des agences, gérées par des banques cantonales, dans les localités suivantes: Altdorf, Appenzell, Coire, Fribourg, Genève, Glaris, Liestal, Lucerne, Sarnen, Schaffhouse, Schwyz, Sion, Stans et Zoug.

#### SUCCURSALE

Singapour	8 Marina View #35-02 Asia Square Tower 1 Singapore 018960	Téléphone: E-mail:	+65 65 80 8888 singapore@snb.ch
	UEN T13FC0043D		

#### BIBLIOTHÈQUE

Zurich	Börsenstrasse 10	Téléphone:	+41 58 631 11 50
	8001 Zurich	Fax:	+41 58 631 50 48
	555	E-mail:	library@snb.ch

#### SITE INTERNET

www.snb.ch

# Abréviations et différences dans les totaux

#### **CHIFFRES ARRONDIS**

Les chiffres figurant dans le compte de résultat, le bilan et les tableaux sont arrondis. Les totaux peuvent par conséquent ne pas correspondre exactement à la somme des composantes.

Un zéro (0 ou 0,0) représente une valeur arrondie. Il signifie une valeur inférieure à la moitié de l'unité utilisée (zéro arrondi).

Un tiret (-) signifie une valeur rigoureusement nulle (néant).

#### **ABRÉVIATIONS**

AEMF	Autorité européenne des marchés financiers
AFF	Administration fédérale des finances
AFD	Administration fédérale des douanes
AGE	accords généraux d'emprunt
al.	alinéa
art.	article
ASB	Association suisse des banquiers
ASR	Autorité fédérale de surveillance en matière de révision
AUD	dollar australien
BCE	
	Banque centrale européenne
BCM	Business Continuity Management
BNS	Banque nationale suisse
BPC	Banque populaire de Chine
BRI	Banque des Règlements Internationaux
CAD	dollar canadien
CBCB	Comité de Bâle sur le contrôle bancaire
CCCT	créance comptable à court terme
ch.	chiffre
CLS	Continuous Linked Settlement
CM	Comité des marchés
CMF	Comité des marchés financiers
CMFI	Comité monétaire et financier international
CN	comptes nationaux
CNY	renminbi
СО	code des obligations
CPE	Comité de politique économique
CPIM	Comité sur les paiements et les infrastructures de marché
CSF	Conseil de stabilité financière
CSFM	Comité sur le système financier mondial
CSSP	Comité des statistiques et de la politique statistique
Cst.	Constitution fédérale
Cst.	Constitution federale

DFF	Département fédéral des finances
DKK	couronne danoise
DLT	distributed ledger technology (technologie des registres distribués)
DTS	droit de tirage spécial
EPFZ	Ecole polytechnique fédérale de Zurich
EUR	euro
Eurostat	Office statistique de l'Union européenne
ETF	exchange traded funds (fonds indiciels négociés en Bourse)
FCA	Financial Conduct Authority (autorité britannique de surveillance des marchés)
FFRPC	Fonds fiduciaire du FMI pour la réduction de la pauvreté et pour la croissance
FINMA	Autorité fédérale de surveillance des marchés financiers
FMI	Fonds monétaire international
G10	Groupe des Dix
G20	Groupe des vingt principaux pays industrialisés et émergents
GAAP	Generally Accepted Accounting Principles
GBP	livre sterling
Ibor	Interbank Offered Rates (taux interbancaires offerts: Libor, Tibor et Euribor)
IPC	indice suisse des prix à la consommation
IPP	indice des prix à la production
ISDA	International Swaps and Derivatives Association
JPY	yen
KOF	Centre de recherches conjoncturelles de l'EPFZ
KRW	won sud-coréen
LAMO	loi sur l'aide monétaire
LAr	loi fédérale sur l'archivage
LB	loi sur les banques
LBN	loi sur la Banque nationale
LCR	liquidity coverage ratio (ratio de liquidité à court terme)
LER	large exposure reporting (annonce des gros risques)
let.	lettre
Libor	London Interbank Offered Rate
LIMF	loi sur l'infrastructure des marchés financiers
LPCC	loi sur les placements collectifs de capitaux
LPers	loi sur le personnel de la Confédération
LSR	loi sur la surveillance de la révision
LUMMP	loi fédérale sur l'unité monétaire et les moyens de paiement
MBP	Manuel de la balance des paiements et de la position extérieure globale
NAE	nouveaux accords d'emprunt
NSDD	norme spéciale de diffusion des données
NWG	National working group on Swiss franc reference rates (groupe de travail national sur les taux d'intérêt de référence)
OBN	ordonnance de la Banque nationale
OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques

OFL	Office fédéral du logement
OFS	Office fédéral de la statistique
OICV	Organisation internationale des commissions de valeurs
OIT	Organisation internationale du travail
OPP	ordonnance sur la prévoyance professionnelle vieillesse, survivants et invalidité
ORAb	ordonnance contre les rémunérations abusives dans les sociétés anonymes cotées en bourse
ORP	offices régionaux de placement
OTC	opérations sur produits dérivés négociés hors bourse
PIB	produit intérieur brut
ROrg	Règlement d'organisation de la Banque nationale suisse
RPC	Recommandations relatives à la présentation des comptes
RS	Recueil systématique du droit fédéral
SARON	Swiss Average Rate Overnight
SCI	système de contrôle interne
SECO	Secrétariat d'Etat à l'économie
SEK	couronne suédoise
SFI	Secrétariat d'Etat aux questions financières internationales
SGD	dollar de Singapour
SIC	Swiss Interbank Clearing
SWIFT	Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication
TBTF	too big to fail
TLAC	total loss-absorbing capacity (capacité totale d'absorption des pertes)
UG	unité de gestion
UO	unité d'organisation
USD	dollar des Etats-Unis

#### Editeur

Banque nationale suisse CH-8022 Zurich Téléphone +41 58 631 00 00

#### Langues

Français, allemand, italien et anglais

#### Conception

Interbrand AG, Zurich

#### Composition et impression

Neidhart+Schön Group AG, Zurich

#### Copyright

La reproduction et l'utilisation des chiffres à des fins non commerciales sont autorisées avec indication de la source.

Dans la mesure où les informations et les données proviennent manifestement de sources tierces, il appartient à l'utilisateur de ces informations et de ces données de respecter d'éventuels droits d'auteur et de se procurer lui-même, auprès des sources tierces, les autorisations en vue de leur utilisation.

#### Publication

Avril 2018

ISSN 1421-5500 (version imprimée) ISSN 1662-1743 (version électronique)





